

Na temelju članka IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Doma naroda, održanoj 23.11.2004, i sjednici Zastupničkog doma, održanoj 2.12.2004, usvojila je

## **ZAKON O UPLATAMA NA JEDINSTVENI RAČUN I RASPODJELI PRIHODA**

### **I. TEMELJNE ODREDBE**

#### **Članak 1.**

Ovim se zakonom regulira način uplate neizravnih poreza, ostalih prihoda i pristojbi (u daljnjem tekstu: prihodi), za koje je odgovorna Uprava za neizravno oporezivanje (u daljnjem tekstu: Uprava), pravila za vođenje jedinstvenoga računa za prikupljanje neizravnih poreza, ostalih prihoda i pristojbi, doznačavanje i raspodjela prikupljenog prihoda Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: država), Republici Srpskoj, Federaciji BiH (u daljnjem tekstu: entiteti) i Brčko Distriktu BiH (u daljnjem tekstu: Distrikt), knjigovodstvene evidencije za jedinstveni račun, informiranje u pogledu prikupljanja, doznačavanja i raspodjele prikupljenog prihoda i godišnja neovisna eksterna revizija o prikupljanju i raspodjeli prikupljenih prihoda.

Pod pojmom "neizravni porezi" podrazumijevaju se uvozne i izvozne dažbine, akcize, porez na dodanu vrijednost i svi drugi porezi zaračunati na robu i usluge, uključujući i poreze na promet i cestarine kao što je navedeno u članku 1. i 4. Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH ", broj 44/2003), u daljnjem tekstu ZSNO.

Pod pojmom "ostali prihodi i pristojbe" smatraju se prihodi od skladištenja, ležarine, novčanih kazni, prihodi od prodaje robe predane Upravi ili robe oduzete u upravnom ili prekršajnom postupku, prihodi od carinske pratnje, prihodi ostvareni prodajom EUR 1 obrazaca, prihodi od iznajmljivanja, prihodi terminala, izvanredni prihodi, i ostali prihodi koje ostvaruje Uprava u okviru vlastite djelatnosti.

#### **Članak 2.**

Ovim se zakonom osigurava prikupljanje svih prihoda navedenih u članku 1. ovoga zakona , kao i suradnja između Uprave, države, entiteta i Distrikta glede doznačavanja i raspodjele prikupljenih prihoda.

### **II . JEDINSTVENI RAČUN**

#### **Članak 3.**

Svi prihodi za koje je odgovorna Uprava uplaćuju se na jedinstveni račun.

Uprava, u ime i za račun države, entiteta i Distrikta, otvara i vodi jedinstveni račun koji čine računi kod jedne ili više komercijalnih banaka ( u daljnjem tekstu: banke) za prikupljanje pojedinačnih prihoda i računi kod Centralne banke Bosne i Hercegovine.

Računi kod Centralne banke Bosne i Hercegovine služe za evidentiranje, držanje i raspodjelu prihoda prema državi, entitetima i Distriktu (u daljnjem tekstu: korisnici prihoda) i za držanje minimalne pričuve.

Na račun kod Centralne banke Bosne i Hercegovine banke će svakodnevno obavljati prijenos u zbirnom iznosu ukupno prikupljenih prihoda.

Uprava će sa Centralnom bankom Bosne i Hercegovine zaključiti Ugovor o obnašanju poslova bankarskog i fiskalnog agenta sukladno stavku 3. ovoga članka.

#### **Članak 4.**

Depozitni račun kod banaka služiti će za naplatu i prijenos na račun kod Centralne banke Bosne i Hercegovine svih prikupljenih prihoda .

Pored računa iz stavka 1. ovoga članka Uprava će posebno otvoriti jedan ili više računa kod komercijalnih banaka za potrebe povrata sredstava iz pričuve, a za namjene predviđene ZSNO.

Banka će elektroničkim putem i svakodnevno izvješćivati Upravu o svim pojedinačno izvršenim platnim transakcijama.

Uprava će, u ime korisnika prihoda, zaključiti ugovor s bankama izabranim na temelju tendera koji raspiše Upravni odbor, u svezi sa svakodnevnom prikupljanjem i transferom prikupljenog prihoda na jedinstveni račun kod Centralne banke Bosne i Hercegovine.

#### **Članak 5.**

Uprava je odgovorna za prikupljanje, doznačavanje i raspodjelu prikupljenih prihoda korisnicima prihoda, sukladno važećim propisima.

Upravni odbor donijet će propis kojim se regulira način uplate prihoda

Prikupljeni se prihod dnevno raspoređuje i doznačava na račune koje otvore korisnici prihoda sukladno procedurama propisanim ovim zakonom i svim dodatnim uputama koje donese Upravni odbor.

#### **Članak 6.**

Informacije Uprave o prikupljenim i raspoređenim prihodima moraju biti transparentne za korisnike prihoda .

Informacije iz prethodnoga stavka trebaju omogućiti korisnicima prihoda da prate aktivnosti Uprave glede prikupljanja, doznačavanja i raspoređivanja prihoda, kao i slučajeve eventualnih pogrešaka, prijevara i nepravilnosti.

Informacije iz stavka 1. ovoga članka moraju sadržavati i podatke o dugovima poreznih obveznika.

#### **Članak 7.**

Knjigovodstveno evidentiranje iznosa duga, navedenog u članku 6. stavak 3. ovoga zakona, Uprava obavlja prema pravilima koji moraju biti usklađeni sa zakonskim propisima koji reguliraju ovo područje.

Iznos duga evidentira se u knjigovodstvene knjige najkasnije narednog dana od dana primitka, odnosno izdavanja vjerodostojne knjigovodstvene isprave.

Uprava je obvezna izvršiti usklađivanje i osigurati da je uplaćeni iznos namijenjen za pokriće duga poreznog obveznika.

#### **Članak 8.**

Uprava uspostavlja knjigovodstveni sustav (porezno knjigovodstvo) koji pruža informacije o prikupljenim prihodima po vrstama prihoda, uplatiteljima i iznosu duga, te podatke o doznačavanju i raspodjeli po korisnicima prihoda.

Direktor će donijeti odgovarajuće propise u svezi s prethodnim stavkom.

#### **Članak 9.**

Prikupljeni prihod koji je na raspolaganju korisnicima prihoda je naplaćeni prihod po odbitku minimalne potrebne pričuve koja omogućava Upravi da podmiri sve obveze vezano za prihode koje ona prikuplja. (u daljnjem tekstu: raspoloživi iznos). Pričuva se računa kao suma povrata za sljedeći radni dan.

Prihod koji je na raspolaganju entitetima i Distriktu je raspoloživi iznos po odbitku iznosa za financiranje institucija BiH (u daljnjem tekstu: preostali iznos).

Raspoređeni prihod znači prihod koji je obračunat prema članku 11. ovoga zakona i raspoređen je u proračun države ili proračune entiteta i Distrikta.

Korisnici će prihoda izvijestiti Upravu na koje račune će im se doznačavati pripadajuća sredstva.

Sukladno stavku 1. ovoga članka, direktor će pripremiti prijedlog pravilnika o utvrđivanju visine pričuva. Pravilnik usvaja Upravni odbor.

#### **Članak 10.**

Upravni odbor će, u saradnji sa Centralnom bankom Bosne i Hercegovine, usvojiti provedbeni akt koji propisuje sljedeće detalje za uplate koje se odnose na prihode

od neizravnih poreza: oblik i sadržaj naloga za plaćanje, pravila za prijenos naloga za plaćanje, procedure i pravila za primanje naloga za plaćanje i izvršavanje platnih transakcija, elemente sporazuma o računu i informacije koje je banka obvezna dostavljati komitentima.

### **III. DOZNAČAVANJE I RASPODJELA PRIKUPLJENIH PRIHODA**

#### **Članak 11.**

Raspoloživi se iznos raspoređuje korisnicima prihoda sukladno članku 21. stavak 3. točka i), ii) i iii) ZSNO.

Raspodjela prihoda, kako je navedeno u stavku 1. ovoga članka, obavlja se svaki radni dan. Obračuni se prave sukladno članku 12. i 13. ovoga zakona.

Ako entiteti podmire sve svoje obveze u pogledu financiranja međunarodnih obveza, dio prihoda koji je obračunat za ovaj entitet u cijelosti se isplaćuje tom entitetu.

#### **Članak 12.**

Iznos, koji se svaki radni dan doznačava u proračun države za financiranje institucija BiH, izračunava se kao iznos koji se pojavljuje u proračunu države za tekuću godinu pomnožen s koeficijentom koji se dobije kada se 1 podijeli s brojem radnih dana Uprave u tekućoj godini .

Iznos koji je doznačen u proračun države za servisiranje inozemnog duga bit će iznos određen u državnom proračunu za svaki entitet za tekuću godinu. Ministarstvo financija i trezora izvjestit će Upravu o iznosima koji će se odbijati od dijelova preostalog iznosa Federacije i Republike Sprske, i u koje radne dane će se obavljati ovo odbijanje.

Najkasnije prvog radnog dana u kvartalu, Ministarstvo financija i trezora osigurat će Upravi plan otplate koji je odobrio Upravni odbor.

Dijelovi iznosa iz stavka 2. ovoga članka doznačavat će se u državni proračun.

Obračuni dijelova prihoda za financiranje institucija BiH obavljaju se na temelju proračuna za prethodnu godinu ako proračun BiH za sljedeću godinu nije prihvaćen do kraja prethodne fiskalne godine. Kada je proračun za tu fiskalnu godinu prihvaćen, Uprava počinje doznačavati u proračun države udjele izračunate sukladno stavku 1. ovoga članka. Uprava će izvršiti korekcije ranije prebačenih iznosa sukladno proračunu države za tekuću godinu.

#### **Članak 13.**

Udjeli entiteta i Distrikta u preostalom iznosu izračunavaju se kao preostali iznos pomnožen s određenim koeficijentom( u daljnjem tekstu: koeficijent doznačavanja).

Koeficijent doznačavanja utvrđuje se kao odnos suma krajnje potrošnje prikazane u prijavama poreza na dodanu vrijednost za robu i usluge na teritoriju danog korisnika prihoda i suma krajnje potrošnje prikazane u prijavama poreza na dodanu vrijednost na teritoriju Bosne i Hercegovine, koje su unesene u evidenciju Uprave za isto razdoblje. Informaciju o krajnjoj potrošnji treba unijeti u evidenciju Uprave temeljem prijave poreza za kojeg obveznik nema pravo povrata, posebno za svaku stopu poreza na dodanu vrijednost.

Krajnja potrošnja koja se utvrđuje iz prijave za porez na dodanu vrijednost iz stavka 2. ovoga članka definira se kao porez na dodanu vrijednost za koji porezni obveznik nema pravo na povrat.

Upravni odbor donijet će provedbene akte o izračunavanju koeficijenta doznačavanja.

#### **Članak 14.**

Prihodi za koje je Uprava mjerodavna, a koji su naplaćeni do 31.12. fiskalne godine, smatrat će se kao prihodi prikupljeni u toj fiskalnoj godini.

Prihodi, naplaćeni poslije 31.12. tekuće fiskalne godine, smatrat će se prihodima naredne fiskalne godine.

### **IV . KNJIGOVODSTVENI SUSTAV**

#### **Članak 15.**

Uprava je obvezna uspostaviti i održavati svoj kontni plan i standardne proračunske klasifikacije, koje se uporabljaju za evidentiranje i izvješćivanje o financijskim transakcijama. Kontni se plan sastoji od razvrstavanja po sredstvima i obvezama, prihodima i rashodima. Svrstavanje treba biti tako da detaljno pruža potrebne informacije korisnicima.

Uprava uspostavlja potrebne knjigovodstvene evidencije za račune kod Centralne banke Bosne i Hercegovine i za svaki račun kod banaka sukladno članku 8. ovoga zakona.

#### **Članak 16.**

Svi će se uplaćeni iznosi usklađivati s obračunatim obvezama obveznika odmah prvog radnog dana nakon što je Uprava izviješčena o uplati, osim u slučaju više sile i nepredviđenih okolnosti. Nepredviđena okolnost u ovom kontekstu je nepredvidiv ili nekontroliran tijek događaja na koje Uprava nema utjecaja, kao i nedostatak ili netočna ili nedostatna informacija koju pruža platitelj ili banka.

#### **Članak 17.**

Uprava utvrđuje nenaplaćene dugove sukladno pravilima iz članka 7. ovoga zakona.

Ako se nenaplaćeni dug ne može odrediti kako je navedeno u stavku 1. ovoga članka, Uprava utvrđuje taj dug kada bude moguće obračunati iznos duga. Evidentiranje duga obavlja se odmah nakon donošenja prve odluke u postupku, kojom se dužnik izvješćuje o dugu. Datum evidentiranja duga je datum donošenja te odluke.

#### **Članak 18.**

Uprava vodi evidentiranje uplata (privremeni račun) koje privremeno ne može uskladiti zbog pogrešaka, nedostatka informacija, itd. Uprava je obvezna dokazati da je svaki iznos prenesen na privremeni račun, isto kao što je obvezna uskladiti sve iznose koji su preneseni na privremeni račun.

#### **Članak 19.**

Kada je potrebno osigurati korektno knjigovodstveno evidentiranje i izmirenje iznosa korisnicima prihoda, Uprava će srazniti stanje u knjigovodstvu.

Uprava će otkloniti svaku razliku koju pokaže sraznjenje stanja u knjigovodstvu.

#### **Članak 20.**

Uprava će predočiti za reviziju dokumenta koja potvrđuju prikupljene, doznačene i raspoređene prihode za koje je odgovorna.

Uprava je dužna dokumenta čuvati najmanje pet kalendarskih godina, računajući od kraja fiskalne godine na koju se dokumenta odnosi.

### **V . INFORMACIJE O PRIKUPLJENIM PRIHODIMA**

#### **Članak 21.**

Uprava će za potrebe korisnika pripremati mjesečno izvješće o prihodu, nakon što se konsolidiraju knjigovodstvene aktivnosti za mjesec koji je u pitanju. Izvješće će pokazati sve uplate prihoda i povrate, prema izvorima prihoda. U izvješću se navodi ukupna suma iznosa koji su preneseni na privremeni račun do kraja mjeseca.

Izvješće o prihodu pokazat će kako je iznos koji je naveden u izvješću raspoređen korisnicima prihoda.

Uprava će objasniti i raspraviti svaku razliku između prihoda koji se raspoređuje svakodnevno i prihoda raspoređenog kako je navedeno u mjesečnom izvješću.

#### **Članak 22.**

Ako se u izvješću o prihodu utvrdi da je manje prihoda uplaćeno korisniku, Uprava treba uplatiti taj manje uplaćeni dio iznosa tom korisniku i to odmah nakon što se Upravi ukaže na tu pogrešku.

Ako se u izvješću o prihodu utvrdi da je korisniku uplaćeno više prihoda, Uprava traži od korisnika povrat tog iznosa i to odmah nakon što se ukaže na tu pogrešku.

Korekcije prethodnih poravnanja evidentiraju se u knjigovodstvu i navode u izvješću o приходима за мјесец у којем се догодила наведена исправка.

#### **Članak 23.**

Uprava osigurava popis svih uplata, od i prema fizičkim ili pravnim osobama čija se identifikacija utvrđuje temeljem identifikacijskog broja koji koristi Uprava.

#### **Članak 24.**

Za potrebe korisnika prihoda, Uprava priprema mjesečno izvješće o dugovima nakon konsolidiranja mjesečnoga knjigovodstva.

Izvješće o dugovima predstavlja saldo na kraju mjeseca kao saldo s početka mjeseca uvećan za dugove utvrđene tijekom mjeseca, umanjen za uplate ili otpisane iznose u svezi s dugovima koji su utvrđeni u prethodnom mjesecu.

Pojedinačni dugovi ispod 25.000 KM mogu se navesti u izvješću o dugovima kao jedna suma. Broj takvih slučajeva treba navesti u ovom izvješću.

Informacija sadrži identifikacijski broj, naziv i adresu dužnika kao i dug i datum knjiženja.

#### **Članak 25.**

Uprava dostavlja korisnicima prihoda izvješće o prihodu i izvješće o dugovima, najkasnije prvog radnog dana poslije 19. dana u narednom mjesecu.

#### **Članak 26.**

Narednog mjeseca nakon svakog kvartala Uprava dostavlja korisnicima prihoda kvartalno izvješće koje sadrži opis pojedinačno otkrivenih predmeta prijave i nepravilnosti u iznosu preko 10.000 KM prihoda.

Po mogućnosti, Uprava osigurava sljedeće podatke:

- Počinitelja prijave ili nepravilnosti i njegov identifikacijski broj ;
- Vrstu prijave i/ili nepravilnosti;
- Iznos i vrstu prihoda;
- Robu koja je uključena (gdje odgovara );
- Kratak opis načina prijave ili nepravilnosti;
- Vrstu provjera koje su dovele do otkrića prijave i/ili nepravilnosti;
- Fazu do koje se došlo u postupku, uključujući i koliko je uplaćeno duga ako je već postignut dogovor o tome;
- Mjere koje su poduzete ili predviđene za sprečavanje ponavljanja ovog slučaja prijave i/ili nepravilnosti koje su već otkrivene;
- Saldo naplaćen tijekom prethodnoga kvartala;
- Iznose naplaćene tijekom danog kvartala;

- Ispravke baze (korekcije/brisanja) tijekom danog kvartala;
- Otpisane iznose;
- Postignut stupanj administrativnog i sudskog postupka; i
- Utvrditi saldo utajenih prihoda na kraju predmetnog kvartala.

Korekcije predmeta koje su već evidentirane navode se u kvartalnom izvješću.

#### **Članak 27.**

Uprava priprema godišnje izvješće koji sadrži sve sažete prikaze o prihodu raspoređenom svakom korisniku. Ovo se izvješće dostavlja korisnicima prihoda najkasnije 1.travnja naredne godine.

Najkasnije dva mjeseca nakon što prime godišnje izvješće, korisnici prihoda informiraju Upravu o svojim zapažanjima. Poslije 31.12. naredne fiskalne godine, daljnje se korekcije više ne unose u godišnje evidencije.

#### **Član 28.**

Putem posebnog godišnjeg izvješća, Uprava informira korisnike o detaljima i rezultatima kontrola i o svim drugim podacima i pitanjima koja se tiču prikupljanja prihoda. Ovo se izvješće dostavlja korisnicima prihoda najkasnije 1.travnja naredne godine.

#### **Članak 29.**

Nakon konsultiranja s korisnicima prihoda, Uprava priprema izvješće prema ovom zakonu.

Korisnici prihoda izvješćuju Upravu o institucijama koje su ovlaštene za primitak izvješća propisanih ovim zakonom.

Uprava dostavlja izvješće mjerodavnim institucijama.

### **VI.PRIJELAZNE ODREDBE**

#### **Članak 30.**

Do otvaranja računa kod banaka sukladno članku 4. ovoga zakona, Uprava može angažirati banke koje trenutno vode platne procedure za **Ministarstvo financija i Trezor Republike Srpske i Federacije BiH** i za Brčko Distrikt.

#### **Članak 31.**

Sve uplate na jedinstveni račun dijele se na sumu za uplatu poreza na promet uključujući i naknade za željeznicu u Republici Srpskoj (u daljnjem tekstu: iznos poreza na promet) i sumu za uplatu ostalih prihoda ( u daljnjem tekstu: privremeni preostali



iznos) koje prikuplja Uprava. Uprava će izvješćivati entitete o iznosu poreza na promet i privremenom preostalom iznosu.

### **Članak 32.**

Nakon što jedinstveni račun postane operativan, ali prije stupanja na snagu zakona iz članka 23. ZSNO, primjenjuje se članak 21, stavak 3. točke (ii) i (iii) ZSIO, osim što će se udio privremenog preostalog iznosa i iznosa poreza na promet koji se doznava entitetima i Distriktu određivati njihovim udjelom u krajnjoj potrošnji, po saznanju iz podataka o porezu na promet.

Iznos koji se doznava državnom proračunu sukladno članku 21. stavak 3. točka (i) ZSNO, stupa na snagu 1. siječnja 2005.

### **Članak 33.**

Udjeli entiteta i Distrikta u privremenom preostalom iznosu izračunavaju se kada privremeni preostali iznos pomnoži određenim koeficijentom (u daljnjem tekstu: koeficijent privremenog izdvajanja). Koeficijent privremenog izdvajanja dobije se kada se stavi u odnos suma prometa robe i usluga za krajnju potrošnju koja je prodana na teritoriju danog korisnika i suma prometa robe i usluga koja je prodana na teritoriju Bosne i Hercegovine prema evidencijama entiteta i Distrikta o prikupljenom porezu na promet za isto razdoblje.

Uprava za neizravno oporezivanje će posebnim propisom utvrditi kriterije za raspodjelu prihoda na niže razine u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona.

Iznos prometa (u KM) robe za krajnju potrošnju izračunava se na temelju prikupljenog poreza na promet umanjenog za povrate i ispravke, uzimajući u obzir sumu poreza na promet evidentiranog po niskoj stopi i sumu poreza na promet evidentiranog po visokoj stopi u knjigovodstvu entiteta i Distrikta.

Upravni odbor donijet će provedbene akte o izračunavanju koeficijenta privremenog izdvajanja.

### **Članak 34.**

Sukladno članku 35. ZSNO, kontrolu poslovanja Uprave obavlja neovisno vanjsko stručno tijelo (u daljnjem tekstu: Vanjska neovisna revizija).

Vanjskoj neovisnoj reviziji omogućava se pristup svim dokumentima o prikupljanju, doznavačanju i raspodjeli prihoda kao i svim ostalim zadacima koje Uprava obavlja.

### **Članak 35.**

Vanjska neovisna revizija može na licu mjesta poduzimati inspeksijske mjere. O ovoj inspekciji Vanjska neovisna revizija pravodobno informira Upravu.

Službenici Uprave mogu sudjelovati u tim inspekcijskim mjerama.

### **Članak 36.**

Vanjska neovisna revizija priprema izvješće o izvršenoj kontroli.

Izvješće treba sadržati:

- imena revizora;
- razdoblja kada se obavljala revizija;
- finansijska godina za koju je izvršena revizija;
- područja odgovornosti Uprave koja su kontrolirana;
- ako ima, navesti razlike otkrivene revizijom; i
- preporuke za poboljšanje postupka revizije, ako treba.

Uprava je dužna Vanjskoj neovisnoj reviziji dostaviti svoj pisani komentar, čak i ako nema primjedaba, u roku od 30 dana od dana primitka izvješća.

Vanjska neovisna revizija unosi u izvješće sve komentare Uprave.

Vanjska neovisna revizija dostavlja izvješće Upravnom odboru.

## **VII . ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 37.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH", a primjenjuje se od 1. srpnja 2004. Ako ovaj zakon stupi na snagu nakon navedenog datuma, primjenjivat će se od prvog dana narednog mjeseca od mjeseca kada je stupio na snagu

Zakon će se objaviti u službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta BiH.

### **Članak 38.**

Podzakonske akte za provedbu ovoga zakona direktor i Upravni odbor donijet će u roku 20 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona.

PSBiH broj 126/04  
2. prosinca 2004.  
Sarajevo

Predsjedatelj  
Zastupničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH  
Martin Raguž

Predsjedatelj  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH  
Goran Milojević