

Članak 24.
(Dostupnost informacija)

U izvršavanju poslova i zadataka zaštite i spašavanja, nositelji poslova zaštite i spašavanja na razini institucija i tijela Bosne i Hercegovine dužni su osigurati transparentnost i učiniti dostupnim odgovarajuće informacije o opasnostima i mjerama zaštite i spašavanja građanima i široj javnosti u Bosni i Hercegovini te nadležnim institucijama vlasti susjednih zemalja koje može ugroziti prirodna ili druga nesreća nastala u Bosni i Hercegovini.

POGLAVLJE VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 25.
(Donošenje propisa)

- (1) Vijeće ministara BiH donosi propise iz članka 13. ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (2) Vijeće ministara BiH u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona predlaže izmjene i dopune relevantnih zakona, naročito u području javnih nabava, carina i poreza, kako bi se osigurala provedba ovoga Zakona i funkcioniranje sustava zaštite i spašavanja u Bosni i Hercegovini.
- (3) Ministarstvo sigurnosti BiH donosi propise iz članka 14. ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (4) Entiteti i Brčko Distrikt BiH će u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti i uskladiti svoje zakone o civilnoj zaštiti i spašavanju i druge propise s odredbama ovoga Zakona.

Članak 26.
(Dan zaštite i spašavanja)

Dan zaštite i spašavanja - civilne zaštite Bosne i Hercegovine je 1. ožujak - Međunarodni dan civilne zaštite.

Članak 27.
(Stupanje na snagu)

- (1) Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".
- (2) Ovaj Zakon bit će objavljen i u službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta BiH.

PSBiH broj 195/08
15. svibnja 2008. godine
Sarajevo

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
dr. **Milorad Živković**, v. r.

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Sulejman Tihić, v. r.

Na osnovu člana IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na 28. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 29. aprila 2008. godine, i na 17. sjednici Doma naroda, održanoj 15. maja 2008. godine, usvojila je

ОКВИРНИ ЗАКОН

О ЗАШТИТИ И СПАШАВАЊУ ЉУДИ И МАТЕРИЈАЛНИХ ДОБАРА ОД ПРИРОДНИХ ИЛИ ДРУГИХ НЕСРЕЋА У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ

ГЛАВА I - ПРЕДМЕТ И ПРИНЦИПИ ЗАКОНА

Члан 1.
(Предмет Закона)

- (1) Овим законом оквирно се уређује заштита и спашавање људи и материјалних добара од природних или других несрећа у Босни и Херцеговини, и то:
 - a) спровођење међународних обавеза и сарадња у спровођењу заштите и спашавања, односно цивилне заштите;
 - b) надлежности институција и органа Босне и Херцеговине у области заштите и спашавања људи и материјалних добара од природних или других несрећа у Босни и Херцеговини;
 - c) координација дјеловања институција и органа Босне и Херцеговине, ентитетских управа цивилне заштите и надлежног органа за цивилну заштиту Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Брчко Дистрикт БиХ);
 - d) оперативно-комуникацијски центар Босне и Херцеговине -112;
 - e) доношење и усклађивање планова и програма заштите и спашавања од природних или других несрећа;
 - f) јавно информисање и односи са јавношћу;
 - g) финансирање;
 - h) Дан заштите и спашавања - цивилне заштите Босне и Херцеговине.
- (2) Систем заштите и спашавања људи и материјалних добара од природних или других несрећа у ентитетима и Брчко Дистрикту БиХ уређује се ентитетским законима и законом Брчко Дистрикта БиХ.
- (3) Управне и стручно-оперативне послове заштите и спашавања у ентитетима и Брчко Дистрикту БиХ обављају надлежне институције и органи управе ентитета и Брчко Дистрикта БиХ.

Члан 2.
(Дефиниције)

- (1) **Заштита и спашавање** је облик припремања и учешћа носилаца послова и задатака заштите и спашавања у одговору на природне или друге несреће.
- (2) **Цивилна заштита** је плански организован дио система заштите од природних или других несрећа која обухвата организовање, припремање и учешће грађана, предузећа и других правних лица и професионалних служби, организација и удружења ради заштите и спашавања људи и материјалних добара и животне средине од природних или других несрећа, те њихових посљедица. Цивилна заштита је хуманитарне и невојне природе.
- (3) **Природна несрећа** је догађај који је проузрокован изненадним дјеловањем природних сила, са човјековим утицајем или без њега, који угрожава здравље или живот људи, животиња, узрокује штету на материјалним добрима и животној средини.
- (4) **Друге несреће** подразумевају несреће природног поријекла или несреће које је узроковао човјек, конкретног назива, које нису обухваћене ниједном другом

класификацијом, као што су: рударске несреће, епидемије заразних болести, авионске несреће, жељезничке несреће, техничко-технолошке несреће, последице терористичких активности, непосредне ратне опасности и слично.

- (5) **Катастрофа** је озбиљан поремећај функционисања заједнице или друштва изазван широко распрострањеним људским, материјалним, економским или губицима животне средине који превазилазе способност погођене заједнице или друштва да се њима баве употребом сопствених ресурса. Она представља резултат комбинације опасности, услова рањивости и недовољних капацитета или мјера за смањивање потенцијално негативне последице тог ризика.
- (6) **Превенција** подразумијева предузимање мјера и активности којима се смањује или спречава могућност настанка опасности, односно смањују последице природне или друге несреће.
- (7) **Приправност** подразумијева благовремено предузимање свих активности којима се повећава и унапређује ефикасност и дјелотворност оперативних и осталих законом утврђених снага и средстава за одговор на природну или другу несрећу, што укључује и привремену евакуацију људи и имовине са угрожених локација.
- (8) **Одговор** подразумијева пружање помоћи или интервенције током или непосредно након природне или друге несреће ради задовољења потребе за очувањем живота и основних животних потреба погођеног становништва.
- (9) **Пружање помоћи другим државама** подразумијева упућивање материјалних и финансијских средстава, односно упућивање припадника оперативних снага, њихових средстава и опреме и хуманитарних ресурса, на захтјев погођене државе, а у складу са међународним стандардним оперативним процедурама.
- (10) **Тражење помоћи од других држава и међународних организација** подразумијева процедуру последичног подношења апела за помоћ и прихватања помоћи у материјалним и финансијским средствима, односно у оперативним снагама, њиховим средствима и опремом и хуманитарним ресурсима, у складу са међународним стандардним оперативним процедурама.
- (11) **Супсидијарност** подразумијева принцип доношења одлука и њиховог спровођења на најнижем могућем нивоу уз координацију на највишем потребном нивоу. Локални носиоци одговора на несрећу треба да буду камен темељац за одговор било којег обима.
- (12) **Координација** подразумијева обезбјеђивање временске и просторне усклађености дјеловања свих учесника у активностима заштите и спашавања од природних и других несрећа по етапама спровођења послова и задатака, као и њихово благовремено обавјештавање. Координирањем се, у смислу смјерница Уједињених нација, обезбјеђује ефикасна комуникација, увезивање и међусобно дјеловање носилаца и снага заштите и спашавања у сврху спровођења заштите и унапређења хуманитарних принципа, избјегавања конкуренције и дуплирања, те остваривања заједничких циљева.

Члан 3.

(Принципи)

- (1) Заштита и спашавање је од посебног јавног интереса за Босну и Херцеговину.
- (2) Сва физичка и правна лица у Босни и Херцеговини дужна су да спроводе личну и узајамну заштиту, пружају помоћ и

спашавају људске животе, материјална и друга добра на основу личне свијести, савјести, релевантних прописа и у складу са својим могућностима и способностима.

- (3) Институције и органи Босне и Херцеговине, ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, у оквиру својих надлежности у области заштите и спашавања, спроводе заштиту и спашавање по принципу супсидијарности.
- (4) Оружане снаге Босне и Херцеговине пружају помоћ цивилним органима у реаговању на природне или друге катастрофе и несреће у складу са Законом о одбрани Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 88/05).
- (5) Институције и органи Босне и Херцеговине обезбјеђују усклађеност, транспарентност и отвореност система заштите и спашавања према јавности с циљем остваривања безбједности становништва и учешћа у спровођењу мјера заштите и спашавања утврђених овим законом.
- (6) Све мјере заштите и спашавања од природних или других несрећа планирају се, организују и спроводе у складу са принципима међународног хуманитарног права и међународног права о заштити људи и материјалних добара од природних или других несрећа, као и преузетим међународним обавезама.

ГЛАВА II - САРАДЊА

Члан 4.

(Принципи сарадње)

- (1) Институције и органи Босне и Херцеговине надлежни су за остваривање међународне сарадње ради спровођења међународних правних обавеза, као и координацију спровођења програма помоћи и размјене искустава са институцијама и органима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, те пружање помоћи у случају настанка природних или других несрећа већих размјера, нарочито оних са потенцијалним прекограничним ефектима.
- (2) Ради размјене искустава и знања, научно-технолошких достигнућа и материјалног опремања у области заштите и спашавања, надлежне институције и органи ентитета и Брчко Дистрикта БиХ могу сарађивати са институцијама значајним за заштиту и спашавање од природних или других несрећа у сусједним и другим државама истог или сличног нивоа организовања.
- (3) Надлежне институције и органи Босне и Херцеговине, ентитета и Брчко Дистрикта БиХ дужни су да међусобно координирају активности сарадње утврђене ст. (1) и (2) овог члана.

Члан 5.

(Међународна сарадња)

У складу са чланом 4. став (1) овог закона, под међународном сарадњом у заштити и спашавању сматра се:

- a) припрема и спровођење међународних уговора, споразума и других међународних аката и докумената из области заштите и спашавања;
- b) размјена информација са надлежним органима других држава и међународних организација о заштити и спашавању;
- c) директна комуникација са надлежним органима других држава и међународних организација у вези са тражењем и спровођењем пријема и/или пружања хитне помоћи;
- d) координација прелазака државне границе Босне и Херцеговине и транзита кроз треће земље током примања и/или пружања међународне помоћи;

- e) усклађивање дјеловања међународних снага у заштити и спашавању на територији Босне и Херцеговине и координација употребе снага заштите и спашавања у иностранству;
- f) припрема и спровођење међународних конференција, семинара, курсева, радионица и вјежби из области заштите и спашавања.

Члан 6.

(Остваривање међународне сарадње)

- (1) Међународну сарадњу из члана 5. овог закона остварује Министарство безбједности Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Министарство безбједности БиХ).
- (2) У реализовању активности из става (1) овог члана Министарство безбједности БиХ сарађује са надлежним институцијама и органима Босне и Херцеговине, ентитета и Брчко Дистрикта БиХ.

Члан 7.

(Тражење међународне помоћи)

- (1) Савјет министара Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Савјет министара БиХ), на предлог или захтјев Координационог тијела Босне и Херцеговине за заштиту и спашавање људи и материјалних добара од природних или других несрећа у Босни и Херцеговини, Министарства безбједности БиХ, надлежних институција и органа Босне и Херцеговине, ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, одлучује о тражењу међународне помоћи након проглашења стања природне или друге несреће.
- (2) Међународна помоћ, у смислу овог закона и у складу са међународним смјерницама и стандардним оперативним процедурама, може се тражити кад се сопственим снагама и средствима не може адекватно одговорити на природну и другу несрећу.

Члан 8.

(Прихватање и пружање међународне помоћи)

- (1) Савјет министара БиХ одлучује о прихватању понуде за помоћ и пружање међународне помоћи сусједним и другим државама у природним или другим несрећама.
- (2) Процедуре прихватања и пружања међународне помоћи из става (1) овог члана, у хитним случајевима, биће уређене посебним прописом Савјета министара БиХ.

Члан 9.

(Упућивање снага заштите и спашавања)

- (1) У акције заштите и спашавања и друге активности које се спроводе у другим државама могу се упутити само обучени и оспособљени припадници снага заштите и спашавања.
- (2) Припадници професионалних снага заштите и спашавања могу бити упућени као помоћ у друге државе. Припадници добровољних снага заштите и спашавања могу бити упућени као помоћ у друге државе искључиво уз добровољни пристанак, који дају у писаној форми.
- (3) Припадници снага заштите и спашавања који се упућују као помоћ у друге државе обавезно се осигуравају од повреда и страдања за вријеме обављања дужности ван територије Босне и Херцеговине.
- (4) Лицима из става (3) овог члана, за вријеме ангажовања ван територије Босне и Херцеговине, припада новчана накнада.
- (5) Савјет министара БиХ посебним прописом утврђује висину накнаде из става (4) овог члана.

Члан 10.

(Прописи за прелазак границе)

Савјет министара БиХ, на предлог Министарства безбједности БиХ, посебним прописом уређује начин и поступак преласка границе приликом примања и/или упућивања међународне помоћи у заштити и спашавању.

ГЛАВА III - КООРДИНАЦИЈА

Члан 11.

(Координација дјеловања институција и органа Босне и Херцеговине)

Министарство безбједности БиХ координира активности планирања и дјеловања институција и органа Босне и Херцеговине у области заштите и спашавања.

Члан 12.

(Координација дјеловања институција и органа ентитета и Брчко Дистрикта БиХ)

- (1) Координацију послова и задатака заштите и спашавања и размјену података, информација и извјештаја о предузетим мјерама заштите и спашавања међу носиоцима послова и задатака заштите и спашавања између органа и служби цивилне заштите ентитета и Брчко Дистрикта БиХ обавља Министарство безбједности БиХ.
- (2) Ентитети и Брчко Дистрикт БиХ, у оквиру својих надлежности у области заштите и спашавања, уређују, планирају, обучавају, организују, финансирају и спроводе заштиту и спашавање, с циљем спречавања опасности, те отклањања и ублажавања штетних дјеловања и посљедица природних или других несрећа.
- (3) Министарство безбједности БиХ остварује сарадњу са Друштвом црвеног крста/крижа Босне и Херцеговине и другим хуманитарним организацијама организованим на нивоу Босне и Херцеговине ради планирања и учешћа у заштити и спашавању људи и материјалних добара од природних или других несрећа.

ГЛАВА IV - НАДЛЕЖНОСТИ ОРГАНА И ИНСТИТУЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 13.

(Савјет министара БиХ)

Савјет министара БиХ, у области заштите и спашавања:

- a) утврђује Предлог програма развоја система заштите и спашавања на нивоу институција и органа Босне и Херцеговине и доставља га Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине на усвајање. У оквиру тог програма наведене су и смјернице за конципирање програма развоја система заштите и спашавања у ентитетима и Брчко Дистрикту БиХ;
- b) уређује начин преласка државне границе приликом примања и/или упућивања међународне помоћи у заштити и спашавању;
- c) доноси Методологију за израду процјене угрожености и Плана заштите и спашавања од природних или других несрећа институција и органа Босне и Херцеговине;
- d) доноси Процјену угрожености од природних или других несрећа Босне и Херцеговине;
- e) доноси акт о оснивању Координационог тијела Босне и Херцеговине за заштиту и спашавање;
- f) доноси акт о оснивању Оперативно-комуникационог центра Босне и Херцеговине - 112, увођењу европског броја за хитне ситуације -112 и прописује услове и

- начин функционисања Оперативно-комуникационог центра Босне и Херцеговине - 112;
- g) доноси План заштите и спашавања од природних или других несрећа институција и органа Босне и Херцеговине;
- h) проглашава настанак и престанак стања природне или друге несреће на територији Босне и Херцеговине, на предлог Координационог тијела Босне и Херцеговине за заштиту и спашавање или на захтјев надлежних органа ентитета или Брчко Дистрикта БиХ, који су већ прогласили стање несреће на својој територији;
- i) одлучује о тражењу међународне помоћи за заштиту и спашавање и координира спровођење стандардних оперативних процедура за прихват помоћи након проглашења стања природне или друге несреће;
- j) одлучује о пружању међународне помоћи у случају природне или друге несреће;
- k) формира, од специјализованих јединица и служби цивилне заштите ентитета, Брчко Дистрикта БиХ и других институција, органа и правних лица на нивоу Босне и Херцеговине, мјешовиту специјализовану јединицу за заштиту и спашавање за дјеловање у случају природне или друге несреће, за учешће у међународним вјежбама, операцијама помоћи и другим активностима, уз сагласност надлежних органа ентитета, Брчко Дистрикта БиХ и других институција, органа и правних лица на нивоу Босне и Херцеговине;
- l) доноси пропис о висини накнаде припадницима снага заштите и спашавања када се упућују као помоћ у друге државе;
- m) предлаже финансијска средства у буџету институција и међународних обавеза Босне и Херцеговине за финансирање потреба за заштиту и спашавање из надлежности институција и органа Босне и Херцеговине;
- n) обавља и друге послове заштите и спашавања у складу са овим законом и другим прописима на нивоу Босне и Херцеговине.

Члан 14.

(Министарство безбједности БиХ)

Министарство безбједности БиХ обавља следеће стручне и друге послове у области заштите и спашавања из надлежности Босне и Херцеговине:

- a) обезбјеђује спровођење овог закона и других прописа из области заштите и спашавања који се доносе на основу овог закона;
- b) у координацији са надлежним институцијама и органима Босне и Херцеговине, ентитетским управама цивилне заштите и надлежним органом за цивилну заштиту Брчко Дистрикта БиХ, израђује и предлаже Савјету министара БиХ, Методологију за израду процјене угрожености и Плана заштите и спашавања људи и материјалних добара од природних и других несрећа Босне и Херцеговине;
- c) у координацији са надлежним институцијама и органима Босне и Херцеговине, ентитетским управама цивилне заштите и надлежним органом за цивилну заштиту Брчко Дистрикта БиХ, израђује и предлаже Процјену угрожености и План заштите и спашавања људи и материјалних добара од природних и других несрећа Босне и Херцеговине;
- d) у координацији са ентитетским управама цивилне заштите и надлежним органом за цивилну заштиту Брчко Дистрикта БиХ, прима и распоређује донације намијењене структурама система заштите и спашавања у Босни и Херцеговини;
- e) израђује и предлаже Програм развоја система заштите и спашавања институција и органа Босне и Херцеговине;
- f) израђује и предлаже Савјету министара БиХ пропис о начину преласка државне границе приликом примања и/или упућивања међународне помоћи у заштити и спашавању;
- g) доноси оквирне планове и програме обучавања у области заштите и спашавања у Босни и Херцеговини у складу са међународним стандардима;
- h) доноси и реализује Програм и план обучавања и оспособљавања државних службеника и запослених у институцијама и органима на нивоу Босне и Херцеговине у области заштите и спашавања;
- i) у сарадњи и координацији са надлежним институцијама и органима Босне и Херцеговине, органима управе ентитета и Брчко Дистрикта БиХ прати и анализира стање у области заштите и спашавања у Босни и Херцеговини и Савјету министара БиХ предлаже мјере у складу са Законом;
- j) предлаже акт о формирању Координационог тијела Босне и Херцеговине за заштиту и спашавање;
- k) израђује и предлаже акт о формирању Оперативно-комуникационог центра Босне и Херцеговине - 112;
- l) израђује и предлаже Савјету министара БиХ организацију, опремање, услове и начин функционисања Оперативно-комуникационог центра Босне и Херцеговине - 112 и начин достављања и дистрибуцију података;
- m) у координацији са надлежним институцијама и органима Босне и Херцеговине, ентитетским управама цивилне заштите и надлежним органом за цивилну заштиту Брчко Дистрикта БиХ прописује процедуре комуникације између институција и органа Босне и Херцеговине, те институција и органа Босне и Херцеговине са ентитетима и Брчко Дистриктом БиХ у случају природних или других несрећа, као и процедуре обавјештавања јавности;
- n) промовише и издаје стручну и другу литературу из области заштите и спашавања;
- o) размјењује податке из области заштите и спашавања са другим државама;
- p) остварује међународну сарадњу у области заштите и спашавања;
- g) сарађује са научним институцијама и привредним друштвима у развоју технологије и опреме за заштиту и спашавање;
- s) предлаже тражење међународне помоћи за заштиту и спашавање и координира спровођење стандардних оперативних процедура за њен прихват;
- t) координира спровођење стандардних оперативних процедура приликом пружања међународне помоћи;

- u) координира спровођење мјера, послова и задатака у заштити и спасавању у Босни и Херцеговини;
 - v) у сарадњи са ентитетским управама цивилне заштите и надлежним органом за цивилну заштиту Брчко Дистрикта БиХ организује, координира и одржава конференције, семинаре, курсеве, вјежбе и друге значајне међународне активности из области заштите и спасавања у Босни и Херцеговини;
 - z) координира активности са ентитетским управама за цивилну заштиту и надлежним органом за цивилну заштиту Брчко Дистрикта БиХ на успостављању стандарда за опрему и средства која се у Босни и Херцеговини користе у заштити и спасавању;
- aa) усмјерава надлежне органе на вођење базе података о ризицима од природних и других несрећа, опасним материјама, снагама, средствима и другим подацима значајним за заштиту и спасавање у Босни и Херцеговини, у складу са међународним конвенцијама;
- bb) тражи од Министарства одбране Босне и Херцеговине ангажовање Оружаних снага Босне и Херцеговине у случају природне или друге несреће, након што се исцрпе расположиви цивилни ресурси за одговор на природну или другу несрећу;
- cc) обезбјеђује услове за рад Координационог тијела Босне и Херцеговине за заштиту и спасавање и обавља стручне и административне послове за потребе овог тијела;
- dd) обавља и друге послове заштите и спасавања у складу са овим законом и другим прописима на нивоу Босне и Херцеговине.

Члан 15.

(Остале институције и органи)

Остале институције и органи на нивоу Босне и Херцеговине који дјелују у области заштите и спасавања обавезни су да планирају и спроводе мјере заштите и спасавања, те координирају планирање и извршавање послова и задатака са Министарством безбједности БиХ.

Члан 16.

(Координационо тијело Босне и Херцеговине за заштиту и спасавање)

- (1) Савјет министара БиХ оснива Координационо тијело Босне и Херцеговине за заштиту и спасавање људи и материјалних добара од природних и других несрећа у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Координационо тијело), који чине представници:
 - a) Савјета министара БиХ - (девет чланова)
 - b) Владе Републике Српске - (пет чланова)
 - c) Владе Федерације Босне и Херцеговине - (пет чланова)
 - d) Владе Брчко Дистрикта БиХ - (два члана).
- (2) Координационо тијело одлучује већином гласова чланова, с тим да се одлука не може донијети без сагласности најмање половине чланова Координационог тијела из сваког од ентитета и чланова из Брчко Дистрикта БиХ.
- (3) Координационо тијело доноси Пословник о раду којим уређује друга питања значајна за његов рад.

Члан 17.

(Надлежности Координационог тијела)

- (1) Координационо тијело је стручно оперативно тијело Савјета министара БиХ и надлежно је да:
 - a) предлаже Савјету министара БиХ, на захтјев ентитета или Брчко Дистрикта БиХ, проглашење стања

природне или друге несреће на територији Босне и Херцеговине и престанак наведеног стања;

- b) предлаже Савјету министара БиХ доношење одговарајућих одлука из своје надлежности;
 - c) даје препоруке надлежним институцијама и органима Босне и Херцеговине, ентитета и Брчко Дистрикта БиХ;
 - d) координира активности у заштити и спасавању са институцијама и органима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ и институцијама и органима на нивоу Босне и Херцеговине, након што Савјет министара БиХ прогласи стање природне или друге несреће на дијелу или на цијелој територији Босне и Херцеговине;
 - e) координира пријем и пружање међународне помоћи и донација у заштити и спасавању, након проглашења стања природне или друге несреће;
 - f) координира активности заштите и спасавања институција и органа на нивоу Босне и Херцеговине у спровођењу мјера превенције и приправности за природну или другу несрећу у оквиру прописаних надлежности и координира их са ентитетима и Брчко Дистриктом БиХ;
 - g) прати спровођење наложених мјера и подноси извјештаје о својим активностима Савјету министара БиХ.
- (2) Координационо тијело по потреби позива друге институције, тијела, агенције, организације и стручњаке за одређена питања од интереса за заштиту и спасавање у Босни и Херцеговини или иностранству да учествују у раду без права гласања.
 - (3) Стручне и административне послове за потребе Координационог тијела обавља Министарство безбједности БиХ.
 - (4) Чланови Координационог тијела достављају Министарству безбједности БиХ информације неопходне за рад Координационог тијела по потреби, а најмање једном у три мјесеца.

Члан 18.

(Оперативно- комуникацијски центар Босне и Херцеговине -112)

- (1) Ради сталног прикупљања података о свим врстама појава и опасности које могу довести до природне или друге несреће, као и података о посљедицама које су настале појавом природне или друге несреће за људе и материјална добра на угроженом подручју, обраде тих података и њихове дистрибуције надлежним органима власти и правним лицима, у Босни и Херцеговини се уводи систем јединственог европског броја за хитне ситуације - 112 и успоставља Оперативно-комуникациони центар Босне и Херцеговине - 112 (у даљем тексту: Центар - 112).
- (2) У складу са ставом (1) овог члана, Савјет министара БиХ, у оквиру Министарства безбједности БиХ, оснива Центар - 112, с којим се функционално увезују оперативни центри других институција и органа Босне и Херцеговине, као и центри ентитета и Брчко Дистрикта БиХ.
- (3) Министарство безбједности БиХ предлаже Савјету министара БиХ пропис о организацији, условима и начину функционисања Центра - 112.

ГЛАВА V - ДОНОШЕЊЕ И УСКЛАЂИВАЊЕ ПЛАНОВА И ПРОГРАМА ЗАШТИТЕ И СПАШАВАЊА ОД ПРИРОДНИХ ИЛИ ДРУГИХ НЕСРЕЋА

Члан 19.

(Програми и планови)

- (1) Организовање и спровођење заштите и спашавања од природних и других несрећа на нивоу институција и органа Босне и Херцеговине врши се на основу Програма развоја система заштите и спашавања и Плана заштите и спашавања на нивоу институција и органа Босне и Херцеговине од природних или других несрећа.
- (2) Програм и План из става (1) овог члана израђују се на основу Процјене угрожености од природних и других несрећа.
- (3) Програм и План из става (1) овог члана садрже и смјернице за конципирање програма развоја система заштите и спашавања и планова заштите и спашавања у ентитетима и Брчко Дистрикту БиХ.

Члан 20.

(Садржај програма)

Програмом развоја система заштите и спашавања институција и органа Босне и Херцеговине одређује се политика и стратегија заштите и спашавања људи и материјалних добара од природних и других несрећа, дефинишу развојни програми и пројекти и стратешки правци развоја заштите и спашавања у Босни и Херцеговини.

Члан 21.

(Садржај планова)

Планови заштите и спашавања доносе се ради утврђивања организације, ангажовања и дјеловања система заштите и спашавања, задатака и надлежности, људских снага и потребних материјално-техничких средстава те мјера и поступака за спровођење заштите и спашавања од природне или друге несреће.

Члан 22.

(Дужности институција и органа)

- (1) Институције и органи на нивоу Босне и Херцеговине дужни су да на захтјев Министарства безбједности БиХ доставе податке потребне за израду процјене угрожености, Програма и Плана заштите и спашавања Босне и Херцеговине.
- (2) Институције и органи на нивоу Босне и Херцеговине, у складу са овим законом, израђују своје оперативне планове заштите и спашавања од природних или других несрећа и усклађују их са Планом заштите и спашавања од природних или других несрећа у Босни и Херцеговини.
- (3) Усклађивање Плана заштите и спашавања Босне и Херцеговине и планова ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, врши се у координацији са надлежним органима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ.

ГЛАВА VI - ФИНАНСИРАЊЕ, ЈАВНО ИНФОРМИСАЊЕ И ОДНОСИ СА ЈАВНОШЋУ

Члан 23.

(Финансирање)

- (1) У буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине обезбјеђују се финансијска средства за:
 - a) опремање, обучавање, рад и функционисање Центра - 112;

- b) опремање, обучавање, рад и функционисање Координационог тијела;
- c) стручно усавршавање и оспособљавање државних службеника и запослених на пословима заштите и спашавања у институцијама и органима Босне и Херцеговине;
- d) накнаду трошкова дјеловања у заштити и спашавању међународног карактера чије извршење наложи надлежни орган за заштиту и спашавање;
- e) пружање помоћи другим државама, ентитетима и Брчко Дистрикту БиХ у случају природних или других несрећа;
- f) додатно опремање и обуку јединица из члана 13. став (1) тачка к) овог закона;
- g) и друге потребе у складу са овим законом.

- (2) За финансирање дијела потреба и активности из става (1) овог члана средства се могу обезбједити и кроз финансијско и материјално-техничка давања правних лица Босне и Херцеговине, донације других држава и међународних организација и друге видове помоћи.

Члан 24.

(Доступност информација)

У спровођењу послова и задатака заштите и спашавања, носиоци послова заштите и спашавања на нивоу институција и органа Босне и Херцеговине дужни су да обезбједе транспарентност и учине доступним одговарајуће информације о опасностима и мјерама заштите и спашавања грађанима и широј јавности у Босни и Херцеговини и надлежним институцијама власти сусједних земаља које може угрозити природна или друга несрећа у Босни и Херцеговини.

ГЛАВА VII - ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 25.

(Доношење прописа)

- (1) Савјет министара БиХ доноси прописе из члана 13. овог закона у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона.
- (2) Савјет министара БиХ у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона предлаже измене и допуне релевантних закона, нарочито у области јавних набавки, царина и пореза, како би се обезбједило спровођење овог закона и функционисање система заштите и спашавања у Босни и Херцеговини.
- (3) Министарство безбједности БиХ доноси прописе из члана 14. овог закона у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона.
- (4) Ентитети и Брчко Дистрикт БиХ донијеће и ускладити своје законе и друге прописе о цивилној заштити и спашавању са одредбама овог закона у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 26.

(Дан заштите и спашавања)

Дан заштите и спашавања - цивилне заштите Босне и Херцеговине је 1. март - Међународни дан цивилне заштите.

Члан 27.

(Ступање на снагу)

- (1) Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

(2) Ovaј закон биће објављен и у службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ.

ПСБиХ, број 195/08
15. маја 2008. године
Сарајево

Председавајући Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ др Милорад Живковић , с. р.	Председавајући Дома народа Парламентарне скупштине БиХ Сулејман Тихић , с. р.
--	---

Na osnovu člana IV. 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na 28. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 29. aprila 2008. godine, i na 17. sjednici Doma naroda, održanoj 15. maja 2008. godine, usvojila je

OKVIRNI ZAKON

O ZAŠTITI I SPAŠAVANJU LJUDI I MATERIJALNIH DOBARA OD PRIRODNIH ILI DRUGIH NESREĆA U BOSNI I HERCEGOVINI

POGLAVLJE I. PREDMET I PRINCIPI ZAKONA

Član 1.

(Predmet Zakona)

- (1) Ovim zakonom okvirno se uređuje zaštita i spašavanje ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u Bosni i Hercegovini, i to:
 - a) realizacija međunarodnih obaveza i saradnja u provođenju zaštite i spašavanja, odnosno civilne zaštite;
 - b) nadležnosti institucija i organa Bosne i Hercegovine u oblasti zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u Bosni i Hercegovini;
 - c) koordinacija djelovanja institucija i organa Bosne i Hercegovine, entitetskih uprava civilne zaštite i nadležnog organa za civilnu zaštitu Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Brčko Distrikt BiH);
 - d) Operativno-komunikacioni centar Bosne i Hercegovine -112;
 - e) donošenje i usklađivanje planova i programa zaštite i spašavanja od prirodnih ili drugih nesreća;
 - f) javno informiranje i odnosi s javnošću;
 - g) finansiranje;
 - h) Dan zaštite i spašavanja - civilne zaštite Bosne i Hercegovine.
- (2) Sistem zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u entitetima i Brčko Distriktu BiH uređuje se entitetskim zakonima i zakonom Brčko Distrikta BiH.
- (3) Upravne i stručno-operativne poslove zaštite i spašavanja u entitetima i Brčko Distriktu BiH obavljaju nadležne institucije i organi uprave entiteta i Brčko Distrikta BiH.

Član 2.

(Definicije)

- (1) **Zaštita i spašavanje** je oblik pripremanja i učešća nosilaca poslova i zadataka zaštite i spašavanja u odgovoru na prirodne ili druge nesreće.
- (2) **Civilna zaštita** je planski organiziran dio sistema zaštite od prirodnih ili drugih nesreća koja obuhvata organiziranje, pripremanje i učešće građana, preduzeća i drugih pravnih

lica i profesionalnih službi, organizacija i udruženja na zaštiti i spašavanju ljudi, materijalnih dobara i okoliša od prirodnih ili drugih nesreća, te njihovih posljedica. Civilna zaštita je humanitarne i nevojne prirode.

- (3) **Prirodna nesreća** je događaj koji je uzrokovan iznenadnim djelovanjem prirodnih sila, sa ili bez čovjekovog uticaja, koji ugrožava zdravlje ili život ljudi, životinja, uzrokuje štetu na materijalnim dobrima i okolišu.
- (4) **Druge nesreće** podrazumijevaju nesreće prirodnog porijekla ili nesreće koje je uzrokovao čovjek, konkretnog naziva, koje nisu obuhvaćene nijednom drugom klasifikacijom, kao što su: rudarske nesreće, epidemije zaraznih bolesti, avionske nesreće, željezničke nesreće, tehničko-tehnološke nesreće, posljedice terorističkih aktivnosti, neposredne ratne opasnosti i slično.
- (5) **Katastrofa** je ozbiljan poremećaj funkcioniranja zajednice ili društva izazvan široko rasprostranjenim ljudskim, materijalnim, ekonomskim ili gubicima u okolišu koji prevazilaze sposobnost pogođene zajednice ili društva da se njima bave upotrebom vlastitih resursa. Ona je rezultat kombinacije opasnosti, uslova ranjivosti i nedovoljnih kapaciteta ili mjera da se smanji potencijalno negativna posljedica tog rizika.
- (6) **Prevenција** je preduzimanje mjera i aktivnosti kojima se smanjuje ili sprečava mogućnost nastanka opasnosti, odnosno smanjuju posljedice prirodne ili druge nesreće.
- (7) **Pripravnost** je pravovremeno preduzimanje svih aktivnosti kojima se povećava i unapređuje efikasnost i djelotvornost operativnih i ostalih zakonom utvrđenih snaga i sredstava za odgovor na prirodnu ili drugu nesreću, što uključuje i privremenu evakuaciju ljudi i imovine ugroženih lokacija.
- (8) **Odgovor** je pružanje pomoći ili intervencija u toku ili neposredno nakon prirodne ili druge nesreće radi zadovoljavanja potrebe za očuvanjem života i osnovnih životnih potreba pogođenog stanovništva.
- (9) **Pružanje pomoći drugim državama** je upućivanje materijalnih i finansijskih sredstava, odnosno upućivanje pripadnika operativnih snaga, njihovih sredstava i opreme i humanitarnih resursa, na zahtjev pogođene države, a u skladu s međunarodnim standardnim operativnim procedurama.
- (10) **Traženje pomoći od drugih država i međunarodnih organizacija** je procedura posljedičnog podnošenja apela za pomoć i prihvatanja pomoći u materijalnim i finansijskim sredstvima, odnosno u operativnim snagama, njihovim sredstvima i opremom i humanitarnim resursima, u skladu s međunarodnim standardnim operativnim procedurama.
- (11) **Supsidijarnost** je princip donošenja odluka i njihovog provođenja na najnižem mogućem nivou uz koordinaciju na najvišem potrebnom nivou. Lokalni nosioci odgovora na nesreću treba da budu osnova za odgovor bilo kojeg obima.
- (12) **Koordinacija** je osiguravanje vremenske i prostorne usklađenosti djelovanja svih učesnika u aktivnostima zaštite i spašavanja od prirodnih ili drugih nesreća po etapama provođenja poslova i zadataka, kao i njihovo pravovremeno obavještanje. Koordiniranjem se, u smislu Smjernica Ujedinjenih naroda, osigurava efikasna komunikacija, uvezivanje i međusobno djelovanje nosilaca i snaga zaštite i spašavanja u svrhu provođenja zaštite i unapređenja humanitarnih principa, izbjegavanja konkurencije i dupliranja, te ostvarivanja zajedničkih ciljeva.