

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на сједници Представничког дома, одржаној 29. децембра 2003. године, и сједници Дома народа, одржаној 29. децембра 2003. године, усвојила је

ЗАКОН О СИСТЕМУ ИНДИРЕКТНОГ ОПОРЕЗИВАЊА У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ

I - ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Надлежност

Овим законом успоставља се институционални и организациони основ за јединствени систем индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини, који ће подржати цјелокупну

макроекономску стабилност и фискалну одрживост Босне и Херцеговине, Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Федерација), Републике Српске и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Дистрикт) као и пружити подршку функционисању јединствене економске територије у Босни и Херцеговини.

У смислу овог закона, појам "индиректни порез" односи се на увозне и извозне дажбине, акцизе, порез на додатну вриједност и све друге порезе зарачунате на робу и услуге, укључујући и порезе на промет и путарине.

Члан 2.

Циљ

Овим законом омогућава се развој и спроводјење политике индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини, као и ефикасна наплата и расподела индиректних пореза.

Овим законом уредјује се јединствено спроводјење индиректних пореза на цијелој територији Босне и Херцеговине. Овим законом успоставља се систем наплате прихода по основу индиректног пореза, као и расподела прихода на основу индиректног пореза према буџетима Босне и Херцеговине, Федерације, Републике Српске и Дистрикта на транспарентан начин.

Члан 3.

Институционална структура

Овај закон уређује Управу за индиректно опорезивање (у даљем тексту: Управа) као самосталну управну организацију у складу са *Законом о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине* ("Службени гласник БиХ", број 5/03) (у даљем тексту: Закон о министарствима) и *Законом о управи Босне и Херцеговине* ("Службени гласник БиХ", број 32/02) (у даљем тексту: Закон о управи), која спроводи законске и друге прописе о индиректном опорезивању и политику коју утврђује Савјет министара на приједлог Управног одбора (у даљем тексту: Одбор).

II - УПРАВА ЗА ИНДИРЕКТНО ОПОРЕЗИВАЊЕ

Члан 4.

Дужности

Управа је једини орган у Босни и Херцеговини који је надлежан за спровођење законских прописа о индиректном опорезивању и политике, коју утврди Савјет министара на приједлог Одбора, као и за наплату и расподјелу индиректних пореза на територији Босне и Херцеговине. Управа је надлежна за сва друга питања која јој могу бити повјерена Законом.

Члан 5.

Сједиште и печат

Сједиште Управе је у Бања Луци.

У складу са *Законом о печатима институција Босне и Херцеговине* ("Службени гласник БиХ", бр. 12/98 и 14/03),

Управа има печат.

Члан 6.

Структура

Управа има испоставе и филијале на цијелој територији Босне и Херцеговине. Локације и надлежности испостава и филијала организују се на економским принципима, који су израђени с циљем максималног повећања ефикасности Управе у цјелини, осигурања погодности за пореске обвезнике и пружања подршке функционисању јединствене економске територије у Босни и Херцеговини.

Члан 7.

Директор

Управа има директора који је одговоран за управљање Управом.

Директор представља Управу.

Закон о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Закон о државној служби) ("Службени гласник БиХ", број 19/02) не примјењује се на директора.

Приликом именовања руководећег кадра водиће се рачунао националној заступљености.

Управа нема замјеника директора.

Члан 8.

Дужности директора

Директор је дужан да обезбиједи јединствено спроводјење индиректних пореза на цијелој територији Босне и Херцеговине.

Директор је одговоран за успостављање и одржавање књиговодственог система и система извјештавања којим се достављају Одбору редовни и детаљни извјештаји о наплати и расподјели индиректних пореза. Извјештаји треба да садрже све потребне информације о свим детаљима наплате и расподјеле, укључујући неизмирена дуговања, случајеве превара, веће проблеме у наплати прихода и резултате свих контрола и активности на спровођењу прописа.

Директор, путем Одбора, одговара Савјету министара Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет министара) о активностима Управе.

Директор је одговоран за информисање Одбора о свим проблемима у спровођењу политике или законских прописа о индиректном опорезивању и, у одговарајућим случајевима, за предлагање потребне измјене законских прописа у том смислу.

Директор је одговоран за израду приједлога годишњег буџета, као и дугорочног буџетског плана за Управу. Директор је одговоран за извршење годишњег буџета Управе и редовно обавјештавање Одбора о извршењу. Одбор одобрава приједлог годишњег буџета Управе прије његовог достављања у редовну процедуру усвајања државног буџета. Директор је одговоран за израду годишњег извјештаја о финансијском стању и активностима Управе и доставља га Одбору. Одбор ревидира директоров годишњи извјештај и објављује га у "Службеном гласнику БиХ", по завршетку сваке финансијске године.

Директор је одговоран за израду годишњег плана рада који одобрава Одбор. Директор је одговоран и за израду Правилника о унутрашњој организацији и, након одобрења Одбора, за његово објављивање. Правилником се прописује начелна организациона структура Управе. Независно од одредби *Закона о министарствима* и *Закона о управи*,

Правилник не подлијеже одобравању од Савјета министара.

Према потреби, директор поставља и разрјешава оперативне руководиоце Управе, у циљу обезбјеђења ефикасног спроводјења овог закона у складу са Правилником о унутрашњој организацији. Оперативни руководиоци одговорни су само директору и примају упутства само од њега.

Области њихових надлежности приказане су дуж оперативних линија и обухватају царине, порезе, спроводјење закона и пружање услуга пословним субјектима. Оперативне линије

одговорности протежу се кроз сједиште, све испоставе и филијале Управе.

Директор је одговоран за пружање статистичких података надлежним органима, укључујући Агенцију за статистику Босне и Херцеговине.

Директор је одговоран за успоставу интерне ревизије за Управу.

Члан 9.

Избор и именовање директора

Директора именује Савјет министара у складу са *Законом о министарским именованима, именованима Савјета министара и другим именованима Босне и Херцеговине* ("Службени гласник БиХ", број 7/03). Изузетно од члана 9. наведеног закона, Одбор служи као изборна комисија за именовање директора.

Критеријуми за именовање директора укључују услов да је директор стручан у одговарајућој области и да је показао високе стандарде поштења и интегритета у обављању свога посла.

Директора дужности разрјешава Савјет министара, на приједлог Одбора. Директор може да буде разријешен дужности само ако трајно изгуби способност вршења својих

дужности, учини озбиљне пропусте у спроводјењу мјера руководјења Управом, злоупотреби службени положај или прекорачи своја овлаштења, открије државну или службену тајну, или ако буде оптужен за кривично дјело што га чини недостојним извршавања његових дужности.

Члан 10.

Сукоб интереса

Закон о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 16/02) примјенљив је се на директора.

Члан 11.

Трајање мандата

Директор се именује на период од четири године.
Након истека четворогодишњег мандата, директор може да се кандидује за само још један четворогодишњи мандат.

Члан 12.

Запослени у Управи

Закон о државној служби примјењује се на запослене у Управи, уз слиједеће изузетке:

(и) не примјењује се члан 19. (2);

(ии) не примјењује се Глава V и

(иии) не примјењује се Глава VIII.

Изузетно од тачке (ии) претходног става, члан 42. *Закон о државној служби* се примјењује.

Директор израђује и подноси на одобравање Одбору прописе којима се успоставља платна структура за обрачунавање плата запослених у Управи и различите платне разреде у које се ти запослени категоришу. Приликом одређивања платних разреда, директор ће узети у обзир посебне квалификације и искуство потребно за испуњавање одговорности Управе. Приликом одређивања накнада које представљају додатак на основну плату запослених, директор успоставља систем који повезује награду са резултатима рада запослених. Директор, такође, израђује и подноси на одобравање Одбору прописе којима се успоставља дисциплински поступак за запосленике Управе.

Члан 13.

Буџет

Управа има властити годишњи буџет, који се усваја у складу са *Законом о трезору институција Босне и Херцеговине* ("Службени гласник БиХ", број 27/00) и *Законом о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ*. У буџету Управе посебно се предвиђају трошкови Одбора .

Усвојени годишњи буџет је и оперативни буџет Управе.

III - УПРАВНИ ОДБОР

Члан 14.

Дужности

Одбор је надлежан за:

(и) утврђивање приједлога политике о индиректном опорезивању за спровођење у цијелој Босни и Херцеговини. Политику утврђује Савјет министара Босне и Херцеговине;

(ии) информисање Савјета министара Босне и Херцеговине, као и влада Федерације, Републике Српске и Дистрикта, о политици и спровођењу у вези са индиректним порезима и насталим импликацијама по јавне приходе, како би се олакшала припрема фискално одговорних буџета;

(иии) дефинисање стратешких циљева Управе и оцјену успјешности Управе у постизању тих циљева;

(ив) одобравање приједлога буџета Управе у складу са чланом 13. овог закона.

(в) одобравање годишњег плана рада и Правилника о унутрашњој организацији, које директор припреми у складу са чланом 8. став 7. овог закона;

(ви) доношење одлука у спорним случајевима у вези са расподјелом прихода;

(вии) све друге задатке предвидјене Законом.

Одбор је надлежан за покретање припреме законских прописа у вези са индиректним опорезивањем и њихових измјена, укључујући законске прописе о пореским стопама и структурама, ако то сматра неопходним у циљу спроводјења овог закона.

Одбор је надлежан за доношење прописа потребних за спроводјење активности наведених у овом члану.

Одбор, на приједлог директора, усваја инструкције којима ће се прописани подаци или документи сматрати службеном тајном у раду Одбора и Управе, при чему ће Одбор узети у обзир законске прописе у примјени у Босни и Херцеговини, Федерацији, Републици Српској и Дистрикту.

Члан 15.

Статус

Одбор је правно лице.

Члан 16.

Организација

Одбор се састоји од шест чланова.

Чланови Одбора су:

(и) министар финансија и трезора Босне и Херцеговине, те министри финансија Федерације и Републике Српске или лица која дјелују у том својству; и

(ии) три стручњака за индиректно опорезивање.

Чланови Одбора консензусом бирају предсједавајућег из реда чланова, на мандат од пет година. Директор Управе, представник из Дистрикта и представник Централне банке имаће статус посматрача у Одбору.

Одбор се састаје једном мјесечно или чешће, ако то предсједавајући сматра потребним.

Управа обезбјеђује Одбору потребна средства и пружа му одговарајућу подршку у особљу, како би му омогућила вршење његових послова према овом закону.

Предсједавајући сазива састанке Одбора. У позиву члановима Одбора и посматрачима у Одбору он наводи вријеме, мјесто одржавања и дневни ред, достављајући позив најмање једну седмицу прије датума одређеног за састанак.

Одбор израђује Пословник којим ће се уређивати начин рада.

Члан 17.

Именовање чланова Одбора

Функционери из члана 16. став 2. (и) овог закона чланови су Одбора по службеној дужности.

Савјет министара и владе Федерације и Републике Српске именују по једног члана Одбора из члана 16. став 2. (ии) овог закона. Именовања се врши у складу са *Законом о министарским именованима, именованима Савјета министара и другим именованима Босне и Херцеговине* ("Службени гласник БиХ", број 7/03), *Законом о министарским и владиним именованима Федерације Босне и Херцеговине* ("Службене новине Федерације БиХ", број 12/03), односно *Законом о министарским, владиним и другим именованима Републике Српске* ("Службени гласник Републике Српске", број 25/03). Критеријуми за именовање морају укључивати признати интегритет и одговарајуће професионално искуство.

Градоначелник Дистрикта именује посматрача из Дистрикта из члана 16. став 4. овог закона у складу са *Законом о министарским именованима, именованима Савјета министара и другим именованима Босне и Херцеговине* ("Службени гласник БиХ", број 7/03). Гувернер Централне банке именује посматрача Централне банке из члана 16. став 4. овог закона.

Члан 18.

Мандат

Поред лица из члана 16. став 2. (и), који су чланови Одбора током својих мандата, сваки члан Одбора има петогодишњи мандат, са могућношћу једног поновног именовања.

У случају да неки од чланова не проведе пуни мандат, нови члан именује се на период од пет година у складу са чланом 17. овог закона.

Посматрачи из Дистрикта и Централне банке именују се на период од пет година, са могућношћу једног поновог именовања.

Члан 19.

Начини гласања и кворум

Одбор доноси одлуке консензусом.

Дужност предједавајућег је да прогласи да ли је консензус постигнут.

У случају недостатка консензуса, одлуке Одбора усвајају се на сљедећи начин:

У случају одлука о успостављању увозних и извозних дажбина, те о било каквим промјенама таквих дажбина потребна је проста већина гласова чланова Одбора, укључујући и глас министра финансија и трезора Босне и Херцеговине.

У случају одлука о осталим индиректним порезима, укључујући и стопе и структуре таквих пореза, потребна је проста већина гласова чланова Одбора, укључујући и гласове министара финансија Републике Српске и Федерације. Овај поступак гласања такође се примјењује на било коју одлуку везану за изузећа од или промјене у индиректним пореским стопама и структурама.

У случају одлука о расподјели прихода од индиректних пореза потребна је проста већина гласова чланова Одбора укључујући и гласове свих чланова из члана 16. става 2. (и).

Кворум се састоји од већине свих чланова Одбора.

Члан 20.

Законски прописи које покреће Одбор

У случају да сматра потребним да обезбиди ефикасно спроводјење овог закона, Одбор може да покрене израду нацрта законских прописа и измјена законских прописа из области индиректног опорезивања за подношење Савјету министара. Одборима за питања буџета и финансија законодавних тијела Федерације, Републике Српске и Скупштине Дистрикта и, ако се оцијени потребним, Представничком дому Парламента Федерације, Народној скупштини Републике Српске и Скупштини Дистрикта даје се прилика да на такве законске прописе дају своје коментаре прије њиховог подношења Савјету министара, а све коментаре или сугестије на нацрт и приједлог законских прописа или измјене законских прописа морају доставити Одбору у року од 15 дана након упућивања захтјева за достављање таквих коментара од Одбора. Одбор узима у обзир те коментаре или сугестије.

Утврђивање индиректних пореза, индиректних пореских стопа и структура, као и свака измјена индиректних пореских стопа и структура мора да буде регулисана Законом.

Приликом предлагања законских измјена индиректних пореских стопа и структура у складу са овим чланом, Одбор у обзир узима потребу за благовременом израдом буџета Босне и Херцеговине, Федерације, Републике Српске и Дистрикта.

IV - НАПЛАТА И РАСПОДЈЕЛА ПРИХОДА ПО ОСНОВУ ИНДИРЕКТНИХ ПОРЕЗА

Члан 21.

Јединствени рачун и распоdjела прихода по основу индиректних пореза

Управа води јединствени рачун.

Сви приходи по основу индиректних пореза, које наплати ова управа, уплаћују се на јединствени рачун.

Управа обезбјеђује да стање на јединственом рачуну садржи неопходни минимум потребан да јој омогући да измири све обавезе које се односе на индиректне порезе које наплаћује, те да се подјела према државном буџету и буџетима Федерације, Републике Српске и Дистрикта врше редовно у складу са слиједећим:

(и) да се износ који се преноси државном буџету заснива на износу у државном буџету за текућу годину;

(ии) да се дио преосталог износа који се преноси Федерацији, Републици Српској и Дистрикту утврђује на основу њиховог удјела у крајњој потрошњи приказаној у пријавама пореза на додатну вриједност; и

(иии) да се износ који је потребан за финансирање обавеза спољног дуга одузме од удјела Федерације и Републике Српске, те да се директно уплаћују у државни буџет.

Систем распоdjеле и метод израчунавања удјела прикупљених прихода у складу са овим чланом детаљно ће се разрадити у Закону о доdjели и распоdjели прихода од индиректних пореза у складу са чланом 24. став 1. тачка (ии) овог закона.

V - СЛУЖБЕНА САРАДЊА

Члан 22.

Обавеза сарађивања

Сви јавни органи у цијелој Босни и Херцеговини обавезни су да сарађују са Одбором и Управом приликом вршења послова и дужности у оквиру надлежности прецизираних у овом закону.

VI - ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 23.

Порез на додатну вриједност

У року од годину дана од ступања на снагу овог закона, Одбор припрема нацрт, односно приједлог закона, којим се успоставља јединствени порез на додатну вриједност за цијелу територију државе. Порез на додатну вриједност, који ће примјењивати Управа, мора бити у складу са стандардима Европске уније. У

року од двије године од ступања на снагу овог закона, Управа ће развити оперативни систем који омогућава спровођење пореза на додатну вриједност.

Члан 24.

Усвајање закона и других прописа

У року од шест мјесеци од ступања на снагу овог закона, Одбор је дужан да заврши слиједеће законе и друге прописе:

- (и) о правима и дужностима запослених у Управи;
- (ии) о дозначавању и расподјели прихода по основу индиректних пореза;
- (иии) о методама уплаћивања на јединствени рачун;и
- (ив) о царинској политици.

Одбор је дужан да заврши закон о управним поступцима везаним за индиректно опорезивање у циљу обезбједјења да ће наведени закон бити на снази прије или од дана доношења закона из члана 23. овог закона.

У року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона, директор је дужан да заврши правилник о унутрашњој организацији из члана 8. став 7. овог закона.

У року од 60 дана од ступања на снагу овог закона, Одбор је дужан да заврши пословник из члана 16. став 8. овог закона.

У року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона, Одбор усваја упутства из члана 14. став 4. овог закона. До почетка примјене тих упутстава, настављају се примјењивати закони и други прописи и интерни прописи о службеним тајнама који су били важећи у Федерацији, Републици Српској и Дистрикту до дана ступања на снагу овог закона.

Члан 25.

Пренос надлежности на Управу

Изузетно од одредби члана 4. став 1. овог закона, Управа није надлежна за наплату и расподјелу сљедећих индиректних пореза:

(и) пореза на промет, укључујући и накнаде за жељезнице у Републици Српској, на робу и услуге изузев:

- пореза на промет, укључујући и накнаде за жељезнице у Републици Српској, на алкохол и алкохолна пића, пиво, вино, безалкохолна пића, кафу, нафту и нафтне деривате који се наплаћују при увозу тих производа; и

- пореза на промет при увозу робе за крајњу потрошњу;

(ии) пореза на промет, укључујући и накнаде за жељезнице у Републици Српској, на дуванске производе на које се порез на промет или накнада за жељезнице обрачунава

приликом куповине порезних маркица;

(иии) акцизе на алкохол и алкохолна пића, пиво, вино, безалкохолна пића, кафу, нафту и нафтне деривате; осим акциза које се наплаћују приликом увоза тих производа;

(ив) акцизе на дуванске производе на које се акциза обрачунава приликом куповине порезних маркица;

(в) путарине (у Федерацији), накнаде на нафтне деривате

(у Републици Српској) и накнаде за путеве на нафтне деривате (у Дистрикту), осим прихода који се наплаћују приликом увоза тих производа.

Наплата и расподјела пореза, које не наплати Управа у складу са претходним ставом, наплаћују се и њихова расподјела се врши на начин на који је то рађено прије ступања на снагу овог закона док закон из члана 23. не ступи на снагу, када ће Управа да преузме управљање над свим индиректним порезима.

Након што закон којим се уводи јединствени порез на додатну вриједност за територију цијеле државе ступи на снагу у складу са чланом 23. овог закона, следећи порези, ако још буду постојали, укидају се:

(и) порез на промет роба и услуга у Федерацији;

(ии) порез на промет роба и услуга и накнада за жељезницу у Републици Српској; и

(иии) порез на промет роба и услуга у Дистрикту.

Даном ступања на снагу овог закона, уводјење било којих индиректних пореза у Босни и Херцеговини, као и проглашавање или измјене законских прописа о индиректном опорезивању од стране Федерације, Републике Српске или Дистрикта мора да одобри Одбор. Одбор мора да одобри све дискреционе одлуке везано за изузећа од или промјене индиректних пореских стопа и структура, које се доносе на основу законских прописа Федерације, Републике Српске или Дистрикта.

Члан 26.

Континуитет функција

Даном ступања на снагу овог закона, Управа за индиректно опорезивање, основана *Прелазним законом*, постаје Управа регулисана овим законом.

Директор, који је именован у складу са *Прелазним законом*, директор је Управе из члана 7. овог закона. У смислу члана 11. став 1. овог закона, датум именовања директора, у складу са *Прелазним законом*, сматра се првим даном његовог петогодишњег мандата. Ако именовање није извршено у складу са *Прелазним законом*, него је поступак именовања тек покренут, поступак именовања наставља се на начин прецизиран у том закону.

Директори ранијих ентитетских царинских управа и Царинске службе Дистрикта одговорни су и примају инструкције искључиво од директора Управе.

Члан 27.

Јединствени рачун и расподјела прихода

Прије него што јединствени рачун постане оперативан, прикупљање и расподјела прихода по основу индиректних пореза врши се према процедурама које су примјењиване прије ступања на снагу овог закона.

У року од шест мјесеци након ступања на снагу овог закона, директор врши припреме за успоставу јединственог рачуна.

Јединствени рачун неће постати оперативан до ступања на снагу закона којим се регулишу методе уплаћивања на јединствени рачун у складу са чланом 24. став 1. тачка (иии) овог закона.

Када јединствени рачун постане оперативан, али прије ступања на снагу закона из члана 23. овог закона, примјењује се члан 21. овог закона, осим што се дио преосталог износа, који се пребацује Федерацији, Републици Српској и Дистрикту, одредјује према њиховом удјелу у крајњој потрошњи, приказаном кроз податке о порезу на промет.

Федерација, Република Српска и Дистрикт Управи достављају благовремене и тачне податке о порезу на промет, који су потребни за одредјивање њиховог дијела наплаћеног прихода. Прије него што јединствени рачун постане оперативан, Одбор издаје инструкције којима се даље дефинише метод израчунавања дијела прикупљених прихода те систем дистрибуције до усвајања закона о дозначавању и дистрибуцији прихода од индиректних пореза из члана 24. став 1. тачка (и) овога закона.

Одбор врши преглед сваких шест мјесеци док на снагу не ступи закон из члана 23. овог закона, у циљу утврђивања да ли је потребно извршити измјене овог закона или других прописа како би се обезбиједило ефикасно функционисање система дистрибуције прихода.

Ништа у овом закону не може се тумачити као опозивање или мијењање или допуњавање закона о интерној додјели прихода унутар Федерације, Републике Српске и Дистрикта.

Члан 28.

Први предсједавајући Одбора

Изузетно од члана 16. овог закона, први предсједавајући Одбора додатни је члан Одбора. Први предсједавајући може да буде држављанин Босне и Херцеговине или једне од земаља наслједница Социјалистичке Федеративне Републике Југославије. Први предсједавајући може да буде са ранијим држављанством Социјалистичке Федеративне Републике Југославије или њених земаља наслједница.

Први предсједавајући има једнократни мандат од четири године. У случају да први предсједавајући не проведе пуни мандат, за остатак мандата именује се други појединац који испуњава услове из става 1. овог члана.

Првог предсједавајућег именује Савјет министара у складу са *Законом о министарским именованима, именованима Савјета министара и другим именованима Босне и Херцеговине* ("Службени гласник БиХ", број 7/03). Савјет министара је одговорни јавни орган за именовање првог предсједавајућег.

Критеријуми за именовање првог предсједавајућег укључују и услов да први предсједавајући посједује стручност у одговарајућој области и да је показао високе стандарде поштења и интегритета у обављању свога посла.

Првог предсједавајућег дужности разрјешава Савјет министара. Први предсједавајући може бити разрјешен дужности само ако трајно изгуби способност вршења својих

дужности, учини озбиљне пропусте у спроводјењу мјера за руководјење Одбором, злоупотреби службени положај или прекорачи своја овлаштења, открије државну или службену тајну, или ако буде оптужен за кривично дјело што га чини недостојним извршавања својих дужности.

Члан 29.

Процедура гласања током првог предсједавања

Одбор одлуке доноси консензусом. Дужност предсједавајућег је да прогласи да ли је консензус постигнут.

У случају недостатка консензуса, одлуке се усвајају на слиједећи начин:

У случају одлука о успостављању увозних и извозних дажбина, те о било каквим промјенама таквих дажбина потребна је проста већина гласова чланова Одбора укључујући и глас министра финансија и трезора Босне и Херцеговине.

У случају одлука о осталим индиректним порезима, укључујући и стопе и структуре таквих пореза, потребна је проста већина гласова чланова Одбора укључујући и

гласове министара финансија Републике Српске и Федерације. Овај поступак гласања такође се примјењује на било коју одлуку везану за изузећа од или промјене у индиректним пореским стопама и структурама.

У случају одлука о расподјели прихода од индиректних пореза потребна је проста већина гласова чланова Одбора укључујући гласове чланова из члана 16. става 2. (и).

За сва остала питања први предсједавајући доноси одлуку.
Прије истека мандата првог предсједавајућег, Одбор одлучује о механизму гласања за сва остала питања, који укључује и поступак за излазак из застоја у доношењу одлука.
Кворум се састоји од већине свих чланова Одбора.

Члан 30.

Регулисање статуса запосленика

Закључно са 31. децембром 2003. године, одговарајуће одредбе законских прописа и подзаконских прописа о запошљавању у Федерацији, Републици Српској и Дистрикту, укључујући и законске прописе којима се регулишу плате и накнаде, примјењују се на запосленике у ранијим царинским управама.

Од 1. јануара 2004. године, запослени у ранијим царинским управама постаће запосленици државе, и на њих ће се примјењивати *Закон о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине* ("Службени гласник БиХ", број 19/02) са изузецима наведеним у члану 12. став 1. тач. (и), (ии) и (иии) овог закона. Запослени подлијежу и слиједећим изузецима:

и. члан 15. став 1. (а) и (д) не примјењује се;

ии. Глава IV не примјењује се;

иии. Глава VII не примјењује се.

Уз структуру плата, платне разреде и дисциплински поступак, који успоставља директор у складу са чланом 12. овог закона, директор припрема и подноси на одобрење Одбору прописе којима се успоставља структура за исплату отпремнина за запосленике Управе уз одобрење Одбора .

Статус запосленика регулисаће се на начин прописан у ст. 2. и 3. овог члана, док се не донесе коначна одлука у вези са њиховим статусом и будућим запошљавањем у Управи кроз поступак организационог реструктурирања из члана 31. овог закона. У смислу овог закона и као посљедица преласка запосленика Федерације, Републике Српске и Дистрикта у функцију запосленика државе, запосленици досадашњих царинских управа неће имати право на исплату отпремнина све док се, у складу са претходним ставом, не донесе коначна одлука везано за њихов статус и будући радни однос у органу.

Члан 31.

План организационог реструктурирања

У року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона, директор ће да припреми план организационог реструктурирања.

Планом се прописују мјере које су потребне за задовољавање захтјева овог закона, нарочито у погледу: организационе структуре, рационализације особља у главној канцеларији, испоставама и филијалама и стандарде пружања услуга порезним обвезницима. Директор подноси план Одбору на одобравање, а поступак одобравања завршава се у року од 30 дана од дана подношења.

План се заснива на свеобухватној анализи основних средстава, техничких и људских ресурса који су потребни Управи за обављање њених послова у складу са чланом 4. овог закона, уз дужно узимање у обзир члана 6. овог закона. У њему се, надаље, узима у обзир постојећи и будући обим и врста послова које Управа треба да обавља у складу са овим законом.

План садржи стратешке циљеве Управе и уредјује остваривање тих циљева.

Планом се предвидја реструктурирање главе канцеларије узимајући у обзир потребу за одговарајућим просторијама, утврђивањем и премјештајем особља као и потребу да се обезбиједи да главна канцеларија може функционисати на дјелотворан и ефикасан начин. Док се реструктурирање главне канцеларије у цијелости не изврши, главне канцеларије ранијих царинских управа чиниће саставни дио главне канцеларије Управе. Планом се предвидја рационализација испостава у четири подручја операција, у складу са чланом 6. овог закона, са сједиштима у Бањој Луци, Тузли, Мостару и Сарајеву, која се треба завршити у року од двије године након што Одбор усвоји план.

Члан 32.

Имовина и актива

Даном ступања на снагу овог закона, сву покретну и непокретну имовину ранијих царинских управа, облигациона права ранијих царинских управа, те ствари у законитом посједу ранијих царинских управа, укључујући архиве, списе и друга документа, Управа може непосредно да користи, њима управља и мијења их, на начин који директор буде сматрао одговарајућим за задовољење потреба Управе.

У року од 60 дана од ступања на снагу овог закона, директор је дужан да оконча попис све покретне и непокретне имовине ранијих царинских управа. У року од шест мјесеци директор доноси план за пренос имовинских права Управи, у случајевима гдје је то неопходно како би се обезбиједио квалитетан и ефикасан рад Управе, као и план за разматрање дугова и обавеза ранијих царинских управа. Директор ове планове подноси Одбору на одобравање, а поступак одобравања завршава се у року од 30 дана од дана њиховог подношења.

У року од 60 дана након што план одобри Одбор, директор припрема нацрт оквирног споразума о преносу имовинских права ранијих царинских управа, у случајевима гдје је то неопходно, и подноси га на потписивање Савјету министара и владама Федерације, Републике Српске и Дистрикта.

У прелазном периоду прије закључивања наведеног оквирног споразума, правни статус те имовине може да буде промијењен само уз писмено одобрење директора и Одбора. Архиве, списи и друга документа, који се односе на царину, а које држе министарства финансија Федерације и Републике Српске, остају у наведеним министарствима. На захтјев директора, министарства омогућавају Управи неограничен приступ документима и пребацивање тих докумената у Управу.

Члан 33.

Арбитража

Савјет министара издаје сва даља упутства или одлуке које су потребне за обезбједјење ефикасне примјене члана 32. овог закона и, на захтјев Одбора, именује једног или више арбитра када је то потребно за рјешавање специфичних проблема.

Члан 34.

Буџет

Закључно са 31. децембром 2003. године, Федерација, Република Српска и Дистрикт измирују све оперативне трошкове за царинске активности, као и све потребне

трошкове за одржавање и замјену опреме ранијих царинских управа на њиховим подручјима, те трошкове за плате и накнаде за запосленике ранијих царинских управа.

Током тог периода, Управи се дозначују и довољна средства из државног буџета како би директор могао да врши своје дужности у складу са Законом.

У случају да се годишњи буџет институција Босне и Херцеговине за 2004. годину не усвоји до 1. децембра 2003. године, министар финансија и трезора поднијеће посебан

приједлог буџета Управе на усвајање како би се обезбиједило да се приједлог буџета усвоји до 1. јануара 2004. године. Федерација, Република Српска и Дистрикт ће, у складу са усвојеним буџетом Управе, преbacити средства за рад Управе.

Буџет Управе, који је усвојен на начин наведен у претходном ставу, укључиваће се у потпуни годишњи буџет институција Босне и Херцеговине за 2004. годину, те ће

трансфери Управи из Федерације, Републике Српске и Дистрикта постати дио трансфера за финансирање институција Босне и Херцеговине.

Када јединствени рачун постане оперативан, Управа ће се финансирати у оквиру државног буџета на основу члана 21. став 3. тачка (и) овог закона.

Члан 35.

Спољни преглед

За сваку навршену годину од дана ступања на снагу овог закона извршиће се ревизија пословања Управе од Канцеларије за ревизију БиХ.

У периоду од пет година након ступања на снагу овог закона, Одбор ће ангажовати услуге спољног професионалног тијела да изврши годишњи преглед рада Управе као и испитивање прикупљања и расподјеле прихода коју врши Управа. Овај поступак спроводи се уз пуну сарадњу јавних ревизорских институција Босне и Херцеговине, Федерације и Републике Српске.

По истеку петогодишњег периода, Одбор одлучује о томе да ли да настави са поступком из претходног става.

Трошкови везани за спољну ревизију подмирују се из буџета Управе.

Сви извјештаји које изда професионално тијело доступни су јавности.

Члан 36.

Стављање законских прописа ван снаге

Даном ступања на снагу овог закона, *Прелазни закон којим се спајају царинске управе и оснива Управа за индиректно опорезивање* ("Службени гласник БиХ", број 18/03) (у даљем тексту: Прелазни закон) престаје се примјењивати.

Члан 37.

Континуирана примјена постојећих законских прописа

До усвајања одговарајућих закона којима се уређују индиректни порези у Босни и Херцеговини, важећи закони којима се регулише индиректно опорезивање у Федерацији, Републици Српској и Дистрикту настављају се примјењивати уколико нису у супротности са овим законом.

Члан 38.

Објављивање и ступање на снагу

Овај закон ступа на снагу осмог дана након објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

Закон ће се објавити одмах након ступања на снагу споразума закљученог између Федерације и Републике Српске, којим се преноси надлежност у складу са чланом III 5

(а) Устава Босне и Херцеговине, тако да се омогући успостављање јединственог система индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини, или одмах након усвајања овог закона, које год наступи касније.

Закон ће се објавити у службеним гласницима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине

ПС БиХ број 132/03
29. децембра 2003.године
Сарајево