

01/3

51.

21.01.22.

61P

[Signature]

**BOSNA I HERCEGOVINA
UPRAVA ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE
BANJA LUKA**

ODJELJENJE ZA KOMUNIKACIJE I MEĐUNARODNU SARADNJU

Broj: 01/3-50-4-UP/I-41-11/21

Banja Luka, 18.01.2022. godine

Postupajući po Rješenju broj: 01/4-1-UP/II-522/21 od 20.10.2021. donesenom u drugostepenom upravnom postupku po žalbi advokatskog društva „Nedžad E. Beća“, Ul. Antuna B. Šimića 29, Sarajevo, izjavljenoj na rješenje Odjeljenja za komunikacije i međunarodnu saradnju broj: 01/3-50-4-UP/I-41-6/21 od 16.07.2021. godine, a na osnovu člana 14. stav 2. Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj: 28/00, 45/06, 102/09, 62/11 i 100/13), te člana 5.stav 1.tačka b) Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u Upravi za indirektno oporezivanje („Službeni glasnik BiH“, broj: 29/13), Odjeljenje za komunikacije i međunarodnu saradnju, d o n o s i

R J E Š E N J E

Odbija se advokatskom društvu „Nedžad E. Beća“, Ul. Antuna B. Šimića 29, Sarajevo pristup informacijama, odnosno dostavljanje svih internih dopisa u kojima se ukazuje i pazi na zakonitost postupanja inspektora kojima je dopis upućen, a za period od 2005. do 10.06.2021. i podaci pod kojim brojem, nazivom ili datumom UIO evidentira interne akte, uputstva i dopise kojima inspektorima daje generalne instrukcije za postupanje u postupcima kontrole/ili za primjenu procesnih ili materijalnih propisa.

O b r a z l o ž e n j e

Advokatsko društvo „Nedžad E. Beća“ Ul. Antuna B. Šimića 29, Sarajevo podnijelo je dana 10.06.2021. godine Upravi za indirektno oporezivanje BiH zahtjev za pristup informacijama kojim se traži dostavljanje svih internih dopisa u kojima se konkretno ukazuje i pazi na zakonitost postupanja inspektora kojima je dopis upućen za period od 2005. do 10.06.2021.

U postupku odlučivanja po predmetnom zahtjevu ovaj organ se obratio nadležnim organizacionim jedinicama u okviru UIO, odnosno Sektoru za carine, Sektoru za provođenje propisa i Sektoru za u kojem je zatraženo očitovanje ovih organizacionih jedinica na predmetni zahtjev. Nakon provedenog postupka ovaj organ donio je prvostepeno rješenje broj: 01/3-50-4-UP/I-41-6/21 od 16.07.2021. godine kojim je predmetni zahtjev odbijen iz razloga predmetni zahtjev nije sadržavao dovoljno podatka o prirodi i sadržaju informacije koji bi omogućio ovom organu da pronade zahtjevine informacije, odnosno nisu jasno precizirani akti koji se traže, nego podnosilac zahtjeva traži sve akte nastale za 16 godina postojanja UIO.

Na navedeno rješenje podnosilac zahtjeva je izjavio žalbu po kojoj je doneseno novo rješenje broj: 01/4-1-UP/II-522/21 od 20.10.2021. kojim je poništeno prvostepeno rješenje i predmet vraćen prvostepenom organu na ponovni postupak. U ponovljenom postupku ovaj organ je aktom broj: 01/3-50-4-UP/I-41-7/21 od 27.10.2021. pozvao podnosioca zahtjeva da precizira prvobitni zahtjev za pristup informacijama a kako bi se ovom organu omogućilo da provede redovne aktivnosti u cilju pronalaženja zahtjevine informacije.

U izjašnjenju na navedeni akt podnosilac zahtjeva obavještava ovaj organ da nema informacije pod kojim brojem, nazivom ili datumom Uprava za indirektno oporezivanje evidentira interne akte, uputstva i dopise kojima inspektorima daje generalne instrukcije za postupanje u postupcima kontrole i/ili za primjenu procesnih

ili materijalnih propisa niti da takve informacije može imati. Nadalje, prvobitni zahtjev je proširen zahtjevom za dostavljane informacije pod kojim brojem, nazivom ili datumom UINO evidentira interne akte, uputstva i dopisa kojima inspektorima daje generalne instrukcije za postupanje u postupcima kontrole i/ili za primjenu procesnih ili materijalnih propisa. Podnosilac zahtjeva predlaže da ovaj organ dostavi tražene informacije i na osnovu istih, po službenoj dužnosti, ili nakon što iste budu ponovo dostavljene, omogućiti pristup traženim ispravama ili da ovaj organ postupi kao na osnovu zahtjeva za pristup informacijama, te prekine postupak dok UINO ne dostavi tražene informacije.

Razmatrajući prošireni zahtjev, očitovanja nadležnih organizacionih jedinica, a pazeći po službenoj dužnosti na pravilnost postupka ovaj organ je odlučio kao u dispozitivu iz slijedećih razloga:

Odredbom člana 128. stav 1. Zakona u upravnom postupku propisano je da je činjenično stanje na kom zasniva svoj zahtjev, stranka dužna iznijeti tačno, istinito i određeno. Stavom 2. istog člana, propisano je da ako nije riječ o činjenicama koje su opštepoznate, stranka je dužna da za svoje navode ponudi dokaze i, po mogućnosti, podnese ih. Ako stranka sama tako ne postupi, službena osoba koja vodi postupak pozvaće je da tu učini. Od stranke se neće tražiti da pribavi i podnese dokaze koji brže i lakše može pribaviti organ koji vodi postupak, niti da podnosi takva uvjerenja koja organi nisu dužni izdavati u skladu sa člankom 163. Ovog zakona, dok je stavom 3. istog člana propisano je da ako stranka nije u naknadno određenom roku podnijela dokaze, organ ne može zbog toga odbaciti zahtjev kao da nije podnesen (član 62. Stav 2) nego je dužan nastaviti postupak i u skladu sa pravilima postupka i prema materijalnom propisu, riješiti upravnu stvar.

Članom 11. stav 1. Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini propisano je da se zahtjev za pristup informacijama podnosi onom organu za koji podnosilac zahtjeva smatra da ima nadležnost. Stavom 2. istog člana propisano je da zahtjev za pristup informacijama mora: a) biti u pisanoj formi, napisan na jednom od zvaničnih jezika u BiH; b) sadržavati dovoljno podataka o prirodi i/ili sadržaju informacije, kako bi se omogućilo da javni organ provede redovne aktivnosti u cilju pronalaženja zahtjevanih informacija; i c) uključiti ime podnosioca zahtjeva, kao i adresu podnosioca zahtjeva.

Postupajući po novom, proširenom zahtjevu, ovaj organ se aktom broj: 01/3-50-4-UP/I-41-11/21 od 23.11.2021. ponovo obratio nadležnim organizacionim jedinicama u okviru UINO, konkretno Sektoru za carine, Sektoru za poreze i Sektoru za poslovne usluge i o istom obavijestio podnosioca zahtjeva aktom broj: 01/3-50-4-UP/I-41-09/21 od 23.11.2021. Navedene organizacione jedinice, svaka iz svoje nadležnosti, dostavile su ovom organu očitovanja vezano za ponovljeni zahtjev.

Sektor za carine, aktom broj: 03/50-4-70-143-1/21 od 17.12.2021. dostavio je ovom organu informaciju da isti, iz svoje nadležnosti donosi interna akta u vidu pojašnjenja, zasnovana na zakonu i zakonskim propisima, kojima se pojašnjava primjena odredbi zakonskih i podzakonskih propisa ili način rada u određenim situacijama ili po određenim pitanjima, a sve u cilju jednoobraznog postupanja unutrašnjih organizacionih jedinica i osiguranja pravilne primjene carinskih propisa. Sa određenim internim aktima, značajnim za vanjskotrgovinski promet, kada postoji potreba, upoznaje se poslovna zajednica i građanstvo putem organizacionih jedinica UINO, Vanjskotrgovinske komore BiH i privrednih komora entiteta i Brčko Distrikta. Takva interna akta se ne objavljuju u službenom glasniku, te se u zavisnosti od značaja odnosno na šta se odnose, određena pojašnjenja stavljaju na internet stranicu UINO. Naziv internih akta određuje se shodno materiji na koju se odnose. Nadalje, carinski sistem obuhvata veliki broj propisa koje primjenjuju carinski organi u postupcima kontrole i/ili primjene materijalnih propisa, bilo da je riječ o carinskoj kontroli podvrgavanja robe određenoj carinskoj proceduri, naknadnoj carinskoj kontroli ili odobrenim pojednostavljenim postupcima. S tim u vezi, a zbog nejasno određenog zahtjeva stranke u pogledu sadržaja, postupaka i drugih neophodnih podataka na osnovu kojih bi se moglo identifikovati o kojim aktima se radi Sektor za carine nije u mogućnosti postupiti po zahtjevu.

Sektor za poreze, aktom broj: 04/2-50-4-70-144-1/21 od 20.12.2021. obavijestio je ovaj organ se predmetnim zahtjevom, između ostalog, traže i podaci koje UINO dobije kao rezultat izvršavanja obaveze i u svrhu

izvršavanja obaveza koji su smislu člana 52. Zakona o postupku indirektnog oporezivanja („Službeni glasnik BiH“ broj: 89/05 i 100/13) posebno povjerljivi i mogu se koristiti samo na način propisan ovom odredbom i članom 21. Pravilnika o kontroli i ograničenoj provjeri indirektnih poreza, iste se ne mogu davati drugim stranama osim onih koje su taksativno pobrojane u članu 52. Zakona, te stoga nisu u mogućnosti postupiti po predmetnom zahtjevu.

U izjašnjenju na prošireni zahtjev advokatskog društva „Nedžad E. Beća“ Sarajevo, u dijelu koji se odnosi na informaciju vezano za evidentiranje internih akata, uputstva i dopisa kojima se UINO da je instrukcije inspektorima za postupanje u postupcima kontroli i/ili za primjenu procesnih ili materijalnih propisa Sektor za poslovne usluge, aktom broj: 02/1-2-50-4-70-137-1/21 od 07.12.2021. navodi da je UINO donijela Listu kategorija sa rokovima čuvanja u UINO, u kojoj je pod rednim brojem 7. Navedena klasifikaciona oznaka 02-2 i u kojoj su svrstane slijedeće kategorije registraturne i arhivske građe: „Zakoni i podzakonski akti: pravilnici, odluke, instrukcije, uputstva, uredbe, naredbe i njihove izmjene i dopune“, a prema kojoj se u Pisarnici Središnjeg ureda UINO evidentiraju, između ostalih, i akti koji su predmet zahtjeva.

S obzirom na postojanje velikog broja internih akata koje nadležne organizacione jedinice donose za potrebe izvršavanja svojih obaveza i provođenja zakonskih i podzakonskih propisa, dostavljanje svih akata nastalih za 16 godina postojanja UINO nije u skladu sa načelom ekonomičnosti. Imajući u vidu da podnosilac zahtjeva u proširenom zahtjevu nije dostavio dovoljno podataka kako bi se precizno utvrdilo na koje konkretne akte se predmetni zahtjev odnosi, a što je prema članu 11.stav 2. Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH bio dužan učiniti kako bi se po istom moglo postupiti, nego ponovo traži sve akte iz prethodnih 16 godina odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

Pravna pouka: Protiv ovog rješenja podnosilac zahtjeva ima pravo podnošenja žalbe direktoru Uprave za indirektno oporezivanje u roku od 15 dana od dana prijema rješenja. Žalba podliježe plaćanju takse u skladu sa Zakonom o administrativnim taksama („Službeni glasnik BiH“, broj: 16/02, 19/02, 43/04, 08/06, 76/06, 76/07, 03/08, 42/08, 03/10 i 98/12). Rješenjem se upućuje podnosilac zahtjeva da ima pravo obraćanja Ombudsmenu za ljudska prava BiH, Akademika Jovana Surutke 13, 78000 Banja Luka.

Dostaviti:

1. Advokatsko društvo „Nedžad E. Beća“, Ul. Antuna B. Šimića 29, Sarajevo (uz dostavnicu)
2. Odjeljenju 01/3 2x
3. a/a

