



Број: 01-16-12-1443-154/22

Бања Лука, 05.03, 2026. године

06.03.26

На основу члана 7. став 1. Закона о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, број: 44/03, 52/04, 34/07, 4/08, 49/09, 32/13 и 91/17), члана 25. Закона о Управи за индиректно опорезивање („Службени гласник БиХ“ број: 89/05), члана 69. став (2) тачка д) и члана 70. став (4) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број: 39/14, 59/22 и 50/24), Директор Управе за индиректно опорезивање, д о н о с и

ОДЛУКУ

о поништењу отвореног поступка јавне набавке за прикупљање понуда за вршење услуге обавезног осигурања моторних возила Управе за индиректно опорезивање

I

Поништава се отворени поступак јавне набавке за прикупљање понуда за вршење услуге обавезног осигурања моторних возила Управе за индиректно опорезивање, и то за:

- ЛОТ I - Вршење услуга обавезног осигурања моторних возила у Главној канцеларији и Регионалном центру Бања Лука и његовим организационим јединицама,
- ЛОТ II - Вршење услуга обавезног осигурања моторних возила у Регионалном центру Сарајево и његовим организационим јединицама,
- ЛОТ III - Vršenje usluga obaveznog osiguranja motornih vozila u Regionalnom centru Mostar i njegovim organizacionim jedinicama.

II

Поступак поништавања јавне набавке провешће се сходно одредбама Закона о јавним набавкама БиХ („Службени Гласник БиХ“, број: 39/14, 59/22 и 50/24).

Образложење

Одлуком директора број: 01-16-12-1443/22 од 16.06.2022. године одобрено је провођење отвореног поступка за вршење услуга обавезног осигурања моторних возила УИО, подјелено у ЛОТ-ове, како слиједи:

- ЛОТ I – Вршење услуга обавезног осигурања моторних возила Главне канцеларије УИО и Регионалног центра Бања Лука и његовим организационим јединицама,
- ЛОТ II – Вршење услуга обавезног осигурања моторних возила Регионалног центра Сарајево и његовим организационим јединицама,
- ЛОТ III – Вршење услуга обавезног осигурања моторних возила Регионалног центра Мостар и његовим организационим јединицама.

Укупна процијењена вриједност набавке (оквирни споразум-двје године) износи 110.000,00 КМ без ПДВ, од чега на годишњем нивоу 55.000,00 КМ без ПДВ.

Укупна процијењена вриједност оквирних споразума по ЛОТ-овима износи:

- за ЛОТ I - процијењена вриједност оквирног споразума износи 50.000,00 КМ без ПДВ-а од чега на годишњем нивоу 25.000,00 КМ без ПДВ-а.
- за ЛОТ II - процијењена вриједност оквирног споразума износи 32.000,00 КМ без ПДВ-а од чега на годишњем нивоу 16.000,00 КМ без ПДВ-а.
- за ЛОТ III - процијењена вриједност оквирног споразума износи 28.000,00 КМ без ПДВ-а од чега на годишњем нивоу 14.000,00 КМ без ПДВ-а.

Слиједом наведене Одлуке на Порталу јавних набавки објављено је Обавјештење о јавној набавци број: 743-1-2-75-3-56/22, дана 22.08.2022. године, а након тога на web страници УИО и у "Службеном гласнику БиХ".

Комисија за јавне набавке именована Рјешењем број: 01-16-12-1443-3/22 од 12.09.2022. године дана 14.09.2022. године, приступила јавном отварању пристиглих понуда, те исто констатовала у Записнику са отварања понуда број: 02-16-12-1443-16/22.

Са Портала за ЈН преузет је Извјештај о питањима, који чини саставни дио Записника.

Комисија је утврдила да је у року за достављање понуда прописаног у Тендерској документацији број: 01-16-12-1443-1/22, благовремено достављено укупно 9 понуда и то понуде понуђача са исказаном цијеном, те осталим критеријима, како слиједи:

ЛОТ I - Вршење услуга обавезног осигурања моторних возила у Главној канцеларији и Регионалном центру Бања Лука и његовим организационим јединицама

Р. бр.	Назив понуђача	Цијена и рок исплате штете
1.	Grawe Osiguranje ad Banja Luka, I Крајишког Корпуса 39	36.785,58 КМ без ПДВ-а, 36.785,58 са ПДВ-ом, рок исплате штете 1 дан
2.	Krajina Osiguranje ad Banja Luka, Браће Пантић 2	36.785,60 КМ без ПДВ-а, 36.785,60 са ПДВ-ом, рок исплате штете 1 дан
3.	Euroherc Osiguranje dd Sarajevo, Трг међународног пријатељства 20	38.365,62 КМ без ПДВ-а, 38.365,62 са ПДВ-ом, рок исплате штете 1 дан
4.	Sarajevo Osiguranje dd Sarajevo, Маршала Тита 29	38.490,08 КМ без ПДВ-а, 38.490,08 са ПДВ-ом, рок исплате штете 1 дан
5.	Adriatic Osiguranje dd Sarajevo, Трг међународног пријатељства 20	38.712,34 КМ без ПДВ-а, 38.712,34 са ПДВ-ом, рок исплате штете 1 дан
6.	Drina Osiguranje ad Milići, улица 9. Јануар бр. 4	37.226,68 КМ без ПДВ-а, 37.226,68 са ПДВ-ом, рок исплате штете 1 дан
7.	Dunav Osiguranje ad Banja Luka, Веселина Маслеше 28	37.230,26 КМ без ПДВ-а, 37.230,26 са ПДВ-ом, рок исплате штете 1 дан
8.	Aura osiguranje ad Banja Luka, ул. Вељка Млађеновића 7д	39.177,40 КМ без ПДВ-а, 39.177,40 са ПДВ-ом, рок исплате штете 1 дан
9.	Nešković Osiguranje ad Bijeljina, Сремска 3	36.867,02 КМ без ПДВ-а, рок исплате штете 1 дан

ЛОТ II - Вршење услуга обавезног осигурања моторних возила у Регионалном центру Сарајево и његовим организационим јединицама

Р. бр.	Назив понуђача	Цијена и рок исплате штете
1.	Euroherc Osiguranje dd Sarajevo, трг међународног пријатељства 20	31.694,40 КМ без ПДВ-а, 31.694,40 са ПДВ-ом, рок исплате штете 1 дан
2.	Sarajevo Osiguranje dd Sarajevo, Маршала Тита 29	31.892,40 КМ без ПДВ-а, 31.892,40 са ПДВ-ом, рок исплате штете 1 дан
3.	Adriatic Osiguranje dd Sarajevo, Трг међународног пријатељства 20	31.607,20 КМ без ПДВ-а, 31.607,20 са ПДВ-ом, рок исплате штете 1 дан
4.	Drina osiguranje ad Milići, улица 9. Јануар бр. 4	31.432,40 КМ без ПДВ-а, 31.432,40 са ПДВ-ом, рок исплате штете 1 дан
5.	Aura Osiguranje ad Banja Luka, ул. Вељка Млађеновића 7д	31.586,40 КМ без ПДВ-а, 31.586,40 са ПДВ-ом, рок исплате штете 1 дан

ЛОТ III - Вршење услуга обавезног осигурања моторних возила у Регионалном центру Мостар и његовим организационим јединицама

Р. бр.	Назив понуђача	Цијена и рок исплате штете
1.	Euroherc Osiguranje dd Sarajevo, трг међународног пријатељства 20	27.867,00 КМ без ПДВ-а, 27.867,00 са ПДВ-ом, рок исплате штете 1 дан
2.	Sarajevo Osiguranje dd Sarajevo, Маршала Тита 29	28.364,40 КМ без ПДВ-а, 28.364,40 са ПДВ-ом, рок исплате штете 1 дан
3.	Adriatic Osiguranje dd Sarajevo, Трг међународног пријатељства 20	28.468,00 КМ без ПДВ-а, 28.468,00 са ПДВ-ом, рок исплате штете 1 дан
4.	Drina Osiguranje ad Milići, улица 9. Јануар бр. 4	28.943,80 КМ без ПДВ-а, 28.943,80 са ПДВ-ом, рок исплате штете 1 дан
5.	Aura Osiguranje ad Banja Luka, ул. Вељка Млађеновића 7д	28.020,00 КМ без ПДВ-а, 28.020,00 са ПДВ-ом, рок исплате штете 1 дан

По окончању јавног отварања понуда, Комисија је наставила са радом, те на затвореној сједници приступила анализи понуда, у смислу да ли понуђачи испуњавају све захтјеве прописане Тендерском документацијом, при чему је утврдила сви понуђачи испуњавају захтјеве уговорног органа дефиниране тендерском документацијом, те да могу бити предмет даљег вредновања.

Како је сходно тачки 9.1. ТД, критериј за додјелу уговора **економски најповољнија понуда** према слиједећим подкритеријима: **цијена (90%)** и **рок исплате штете (10%)**, то је комисија извршила рангирање понуђача како је приказано у табели која чини саставни дио овог Записника.

Обзиром на предње Комисија је у Записнику о раду Комисије и оцјени понуда број: 02-16-12-1443-26/22 од 02.11.2022. године дала препоруку уговорном органу да се:

- за **ЛОТ I –Вршење услуга обавезног осигурања моторних возила у Средишњем уреду и Регионалном центру Бања Лука његовим организационим јединицама**, најповољнијом понудом оцјени понуда понуђача **“Grawe Osiguranje” ad Banja Luka, I Крајишког Корпуса 39**, који је понудио цијену понуде у износу од 36.785,58 КМ без ПДВ, те да се изврши додјела оквирног споразума наведеном понуђачу. Одредба Упутства за припрему модела ТД и понуда прописује да у случају истог броја бодова, код двије или више понуда (у овом случају понуда Граве осигурање и Крајина осигурање), код критерија економски најповољнија понуда, предност се даје понуди која има најнижу цијену.
- за **ЛОТ II – Вршење услуга обавезног осигурања моторних возила у Регионалном центру Сарајево и његовим организационим јединицама**, најповољнијом понудом оцјени понуда понуђача **Drina Osiguranje ad Milići, Улица 9. Јануар бр. 4**, који је понудио цијену понуде у износу 31.432,40 КМ без ПДВ, те да се изврши додјела оквирног споразума наведеном понуђачу.
- за **ЛОТ III – Вршење услуга обавезног осигурања моторних возила у Регионалном центру Мостар и његовим организационим јединицама**, најповољнијом понудом оцјени понуда понуђача **Euroherc Osiguranje dd Sarajevo, Трг међународног пријатељства 20**, који је понудио цијену понуде у износу 27.867,00 КМ без ПДВ, те да се изврши додјела оквирног споразума наведеном понуђачу.

Одлуком број: 01-16-12-1443-24/22 од 08.11.2022. године прихваћена је препоруке Комисије, те је извршен избор најповољнијег понуђача по ЛОТ-овима како је претходно наведено.

Незадовољни предње наведеном Одлуком, понуђачи **Aura osiguranje ad Banja Luka** и **Euroherc Osiguranje dd Sarajevo** изјавили су жалбе, које је Уговорни орган са цјелокупним списом предмета доставио Канцеларији за разматрање жалби на одлучивање. Предметним жалбама оспорен је обрачун премије обавезног осигурања моторних возила од стране изабраних понуђача.

Поступајући по изјављеним жалбама, Канцеларија за разматрање жалби донијела је два Рјешења која су заведена под истим бројем, и то број: JH2-01-07-1-3339-8/22 од 21.12.2022. године, а којима је Жалбу понуђача **Aura osiguranje ad Banja Luka** усвојио, поништио Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 01-16-12-1443-24/22 од 08.11.2022. године у односу на ЛОТ 2 и ЛОТ 3, те предмет вратио Уговорном органу на поновни поступак у односу на наведене ЛОТ-ове, док је другим Рјешењем Жалбу понуђача **Euroherc Osiguranje dd Sarajevo** усвојио, поништио Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 01-16-12-1443-24/22 од 08.11.2022. године у односу на ЛОТ 1, те предмет вратио Уговорном органу на поновни поступак у односу на наведени ЛОТ.

Канцеларија за разматрање жалби у својим Рјешењима је, између осталог, констатовала да је у конкретном поступку **правно релевантно питање** да ли су понуђачи приликом припрема садржаја своје понуде, на исправан начн, испоштовали/примјенили правила сходно важећим премијским системом осигурања, која значајно утичу на начин припреме понуда, а тиме могу посљедично утицати и на равноправан положај понуђача у поступку који се конкретно проводи, ... да је неопходно расправити све што је потребно и све што је од утицаја с тим у свези на одлучивање, те извести закључивање на исправан начин, тако да се разјасни који су разлози имали **опредјелујући утицај на очито различит приступ припреми понуда појединих понуђача код обрачуна премије осигурања, на којој основи су базирани, нарочито узевши у обзир да се на стр. 4. Тендерског документа уговорни орган јасно позива на правила дефинисана важећим премијским системом осигурања. ... те да ће уговорни орган, након што подузме све што је потребно у намјери разјашњења свих потребних околности, понудити адекватно, потпуно и садржајно одговарајуће образложење, све како би се извело**

несметано закључивање, те изнијели увјерљиви разлози о утицају на крајњу процјену о не/прихваљивости понуда, а тиме, у потпуности испоштовала правила поступка.”

Поступајући у поновном поступку, придржавајући се при томе упута Канцеларије за разматрање жалби датих у Рјешењу број: ЈН2-01-07-1-3339-8/22 од 21.12.2022. године, а посебно имајући у виду да Уговорни орган није надлежан за контролу утврђивања премије обавезног осигурања моторних возила, која је регулисана прописима из области осигурања возила, Уговорни орган се актом број: 02-16-12-1443-78/22 од 20.03.2023. године обратио Агенцији за надзор осигурања Федерације БиХ, те актом број: 02-16-12-1443-79/22 од 20.03.2023. године Агенцији за осигурање Републике Српске, тражећи информацију да ли су за возила под ставкама која су била предмет жалбе (2, 5, 22, 18, 50, 51 и 54) правилно обрачунате премије за осигурање возила од одговорности на подручју Федерације БиХ, односно Републике Српске, као и да се достави податак о тачном износу премије осигурања, уколико исте нису правилно обрачунте од стране понуђача.

У свом допису број: 02-04.2-45-1010/23 од 29.03.2023. године Агенцији за надзор осигурања Федерације БиХ је, између осталог, указала на одредбе важећих прописа, којим се дефинише надлежност рада ове Агенције, те навела да су возила, за која је затражена информација, предмет осигурања на подручју Републике Српске и да стога обрачун премије треба бити урађен у складу са Цјеновником за осигурање од аутоодговорности који се примјењује у Републици Српској, те упутила да се у погледу истог Уговорни орган обрати Агенцији за осигурање Републике Српске.

Надаље, Агенција за осигурање Републике Српске је у свом допису број: 04-409-8-1/23 од 28.03.2023. године, између осталог, указала да *нема надлежности да врши оцјену понуда друштва за осигурање у поступку јавне набавке, нити да на било који други начин утиче на исход јавне набавке*, као и да *контролу обрачуна премија осигурања врши у току провођења надзора на бази већ закључених полиса* и предузима законом прописане мјере према друштву за осигурање које не поступа у складу са усвојеним условима и тарифама. Такође, Агенција је у свом допису указала и на важеће прописе из наведене области, као и да су се *друштва за осигурање дужна придржавати истих*. На крају Агенција је у свом допису указала и на одређене нејасноће у погледу табела из Обрасца за цијену понуде који чини саставни дио Тендерске документације, те доставила информацију о *висини премије осигурања на подручју Републике Српске за период од 19.09.20218. године до 08.03.2023. године, те за период од 09.03.2023. године*.

Из предње наведеног јасно прозилази да *премија обавезног осигурања од одговорности за моторна возила подлијеже тарифном систему*, да су *друштва за осигурање дужна поступати у складу са ентитетским законима и подзаконским актима из области обавезног осигурања, без одступања*, да надзор над примјеном тарифе врше ентитетске агенције и то на бази већ закључених полиса, *да одступање од тарифног система представља повреду прописа*, те *да су се од момента објављивања Обавјештења о јавној набавци број: 743-1-2-75-3-56/22, односно дана 22.08.2022. године па до момента сачињавања Записника о прегледу и оцјени понуда, подзаконски акти о начину утврђивања тарифе премије и цијеновник за осигурање од одговорности за моторна возила у Републици Српској и Федерацији БиХ тј. висина премије осигурања мијењали у више наврата, (Одлука о заједничкој тарифи премија и цијеновнику за осигурање од одговорности за моторна возила у Републици Српској – Службени гласник Републике Српске број: 94/15, 84/18, 75/22, 118/22 и 20/23; Одлука о заједничкој тарифи премија и цијеновнику за осигурање од одговорности за моторна возила у Републици Српској – Службени гласник Републике Српске број: 8/24, 91/24, 41/25 и 111/25; Одлука о начину утврђивања тарифе премије и цијеновника за осигурање власника возила од одговорности за штету проузроковану трећим лицима – Службене новине Федерације БиХ, број: 77/20, 42/22, 85/22, 56/23 и 69/23).*

С тим у вези, како је тачком 6.1.2. Тендерске документације, између осталог, прописано да су *понуђачи обавезни приликом формирања цијене понуде примјењивати утврђена правила дефинисана важећим премијским системом осигурања*, затим како Уговорни орган и понуђачи *немају дискреционо право да утичу на елементе премије осигурања* који су нормирани посебним прописима, како су се *од момента објављивања Обавјештења о јавној набавци број: 743-1-2-75-3-56/22, односно дана 22.08.2022. године па до момента сачињавања Записника о прегледу и оцјени понуда, подзаконски акти о начину утврђивања тарифе премије и цијеновник за осигурање од одговорности за моторна возила у Републици Српској и Федерацији БиХ тј. висина премије осигурања, мијењали у више наврата*, те како је тачком 8.4.7. Тендерске документације, између осталог, прописано да је *цијена услуге достављена у понуди непромијењива за вријеме трајања оквирног споразума*, то би бодовање понуда у складу са критеријем за додјелу Уговора из тачке 9.1.1. Тендерске документације (Цијена 90% и рок

исплате штете 10%) и то цијеновних елемената у дијелу који је регулисан тарифним системом, могло довести до резултата који није у складу са важећим прописима из области обавезног осигурања моторних возила од одговорности, те стога Комисија налази да су понуде достављене у предметном поступку јавне набавке неприхватљиве за даљи ток вредновање, односно да наставак поступка у постојећем правном оквиру не би могао резултирати законитим закључењем уговор.

Слиједом свега наведеног, Комисија је дала препоруку директору УИО се отворени поступка јавне набавке за прикупљање понуда за вршење услуга обавезног осигурања моторних возила УИО поништи сходно члану 69. став (2) тачка д) Закона о јавним набавкама, обзиром да ниједна од примљених понуда није прихватљива за даљи ток вредновања.

Прихватајући приједлог Комисије, одлучено је као у диспозитиву ове одлуке.

Поука о правном лијеку:

Понуђач који сматра да је Уговорни орган у току поступка извршио повреде одредби Закона о јавним набавкама има право уложити жалбу.

Жалба се изјављује Канцеларији за разматрање жалби путем Управе за индиректно опорезивање, улица Бана Лазаревића бб Бања Лука, у писаној форми, у три примјерка, у року од 10 дана од дана пријема ове одлуке уз обавезну уплату таксе за подношење жалбе уговорном органу. У складу са чланом 105. Закона о јавним набавкама (Службени гласник БиХ, број: 39/14, 59/22 и 50/24) жалилац, као саставни дио жалбе, треба да достави доказ о уплаћеној накнади за покретање жалбеног поступка.

Доставити:

1. 01,
2. 02/1x2,
3. Архива



ДИРЕКТОР

Др Зоран Тегелтија