



Број: 01-16-12-1249- 20 /25
Бања Лука, 31.07. 2025. године

02/1-1
01.08.25
02/1-1-e
05.07.25
Borco Džur

На основу члана 7. став 1. Закона о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, број: 44/03, 52/04, 34/07, 4/08, 49/09, 32/13, 91/17), члана 25. Закона о Управи за индиректно опорезивање БиХ („Службени гласник БиХ“ број: 89/05), члана 64. став (1) тачка б) и члана 70. став (3) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број: 39/14, 59/22 и 50/24), Директор Управе за индиректно опорезивање, доноси

ОДЛУКУ

о избору најповољније понуде у отвореном поступку за прикупљање понуда за набавку и испоруку пломби (ЛОТ I)

I

Најповољнијом понудом у отвореном поступку за прикупљање понуда за набавку и испоруку пломби за ЛОТ I – Набавка и испорука царинских пломби за потребе Сектора за царине оцјењује се понуда Групе понуђача 1. EMG SYSTEM d.o.o. Бања Лука, ул. В.С.Степановића 181, Бања Лука 2. JANIKOMERC d.o.o. Niš, ул. Хаџи Проданова 41, Ниш чија укупна цијена понуде износи 493.800,00 KM без ПДВ-а, односно 577.746,00 KM са ПДВ-ом.

II

Изабрана Група понуђача 1. EMG SYSTEM d.o.o. Бања Лука, ул. В.С.Степановића 181, Бања Лука 2. JANIKOMERC d.o.o. Niš, ул. Хаџи Проданова 41, Ниш доставила је уз понуду доказе из тачки 7.1.3. Тендерске документације којим се доказује испуњеност услова из члана 45. Закона о јавним набавкама, на начин како је то прописан Тендерском документацијом, те се исти ослобађа обавезе накнадне доставе наведених доказа.

III

По окончању рока за жалбу Уговорни орган ће са изабраним понуђачем закључити Оквирни споразум којим ће се регулисати међусобна права и обавезе.

Образложење

Одлуком директора, број: 01-16-12-1249/25 од 30.04.2025. године и Одлуком о измјени одлуке број 01-16-12-1249-1/25 од 16.05.2025.године, одобрено је провођење отвореног поступка за прикупљање понуда за набавку и испоруку пломби, подјељено на ЛОТ-ове, како слиједи:

- ЛОТ I – Набавка и испорука царинских пломби за потребе Сектора за царине,
- ЛОТ II – Набавка и испорука пластичних пломби за потребе Сектора за провођење прописа,

Укупна процјењена вриједност набавке (оквирног споразума на период од двије (2) године) износи 500.000,00 KM без ПДВ-а, од чега годишњем нивоу 250.000,00 KM без ПДВ-а, односно по ЛОТ-овима како слиједи:

- ЛОТ I - 494.000,00 KM без ПДВ-а, од чега на годишњем нивоу 247.000,00 KM без ПДВ-а,
- ЛОТ II - 6.000,00 KM без ПДВ-а, од чега на годишњем нивоу 3.000,00 KM без ПДВ-а,

Средства за предметну набавку су осигурана у Буџету/Финансијском плану уговорног органа на позицији 613472.

Слиједом наведене Одлуке, дана 19.05.2025. године, извршено је објављивање Обавјештења о набавци број: 743-1-1-73-3-65/25 на Порталу јавних набавки, те дана 20.06.2025.године Исправке обавјештења о набавци број: 743-1-1-73-8-76/25

Заједно са објављивањем Обавјештења о набавци на Порталу јавних набавки, извршено је и објављивање на WEB сајту Уговорног органа- УИО, а након тога и у Службеном гласнику БиХ.

Дана 11.07.2025. године у 12:15h, у просторијама Управе за индиректно опорезивање, Бања Лука, Улица Бана Лазаревића 66, Комисија за јавне набавке именована Рјешењем

директора Управе за индиректно опорезивање, број: 01-16-12-1249-6/25 од 08.07.2025. године приступила је јавном отварању благовремено пристиглих понуда.

На основу Извјештаја о преузимању Тендерске документације од стране понуђача, утврђено је да је Тендерску документацију за набавку и испоруку пломби број: 01-1-12-1249-2/25 од 16.05.2025. године, преузело 22 понуђача, а Исправку тендерске документације број:01-16-12-1249-4/25 од 19.06.2025.године 14 понуђача.

У Записнику о отварању понуда, број: 02-16-12-1249-12/25 од 11.07.2025. године, Комисија је констатовала да су благовремено достављене четири (4) понуде, и то понуде понуђача:

- MIGROS d.o.o. Sarajevo, Буница 24, 71 210 Илица,
- R&S d.o.o. Sarajevo, Игманска бб,
- Gatarić d.o.o. Derventa, Книнска 48,
- Група понуђача :
 1. EMG SYSTEM d.o.o. Banja Luka, Булевар В.С. Степановића 181
 2. JANIKOMERC d.o.o. Niš-Пантелеј

те да су исти у својој понуди исказали цијену по ЛОТ-овима, како слиједи:

ЛОТ I – Набавка и испорука царинских пломби за потребе Сектора за царине

Ред. бр.	Назив понуђача	Укупна цијена понуде	Понуђени попуст
1.	MIGROS d.o.o. Sarajevo, БУНИЦА 24 71 210 ИЛИЦА	490.000,00 КМ без ПДВ-а, 573.300,00 КМ са ПДВ-ом	/
2.	R&S d.o.o. Sarajevo, Игманска бб	490.000,00 КМ без ПДВ-а, 573.300,00 КМ са ПДВ-ом	/
3.	GATARIĆ d.o.o. Derventa, Книнска 48	494.000,00 КМ без ПДВ-а, 577.980,00 КМ са ПДВ-ом	/
4.	Група понуђача: 1. EMG SYSTEM d.o.o. Banja Luka, Булевар В.С. Степановића 181 2. JANIKOMERC d.o.o. Niš-Пантелеј	493.800,00 КМ без ПДВ-а, 577.746,00 КМ са ПДВ-ом	/

ЛОТ II– Набавка и испорука пластичних пломби за потребе Сектора за провођење прописа

Ред. бр.	Назив понуђача	Укупна цијена понуде	Понуђени попуст
НИЈЕ ПРИСТИГЛА НИЈЕДНА ПОНУДА			

Комисија је на затвореној сједници приступила поступку преиспитивања достављених понуда у смислу квалификованости истих, сходно Тендерској документацији за набавку и испоруку пломби, број: 01-16-12-1249-2/25 од 16.05.2025. године и Измјени тендерске документације број 01-16-12-1249-4/25 19.06.2025.године, те је након извршеног увида у достављене понуде, утврдила да:

- Понуда понуђача MIGROS d.o.o. Sarajevo, ул. Буница 24, 71 210 Илица, број 025-1061 од 09.07.2025.године достављена за ЛОТ I – набавка и испорука царинских пломби за потребе Сектора за царине не испуњава све захтјеве Уговорног органа дефинисане предметном Тендерском документацијом.

Наиме, тачком 6.2.1. и Анексом 3 детаљно је описана техничка спецификација предмета набавке за ЛОТ I, у којима се наводи да царинска пломба (предмет набавке за ЛОТ I) треба да има :

- QR код димензија 14mmx14mm, у којем је садржана јединствена алфанумеричка ознака формата „аапппппп“, односно јединствени број пломбе (словне ознаке за серију и шест нумеричких бројева), тако да се приликом читавања QR кода прикаже јединствени број пломбе AA000001;

- Абецедни знакови наводе се великим словима, нпр. ЦАРИНА/CARINA BA AA000001, висина бројева и слова 5mm.

Тендерском документацијом тачком 7.3.2. прописано је да су понуђачи дужни доставити узорак робе коју нуде у својој понуди за ЛОТ I и ЛОТ II, који мора одговарати техничким спецификацијама из тачке 6.2. ТД и Анекса 3.

Такође, дана 30.06.2025.године понуђач EMG SYSTEM d.o.o. је на Порталу ЈН поставио упит Уговорном органу у коме наводи да Уговорни орган није прописао боју пломбе за ЛОТ I, односно у којој боји треба бити плочица за обиљежавање и штампа, те је дана 03.07.2025.године Уговорни орган је путем Портала ЈН дао одговор на постављено питање горе наведеног понуђача, те истакао да **тијело пломбе мора да буде провидно да би било видљиво закључано стање пломбе, а да плочица за обиљежавање треба да буде плава са бијелом штампом.**

Комисија је увидом у понуду горе наведеног понуђача утврдила да узорак царинске пломбе достављен уз понуду не одговара опису наведеном у тачки 6.2.1. Тендерске документације, односно да је на достављеном узорку :

- Висина слова и бројева 4mm, а не како је прописано Тендерском документацијом 5mm,
- QR код димензија 10mm x 10mm, а не како је прописано Тендерском документацијом 14mm x 14mm,
- Боја узорка прозирна са црном штампом, а не како је прописано Тендерском документацијом плава са бијелом штампом.

Слиједом наведеног, понуда понуђача MIGROS d.o.o. Sarajevo, ул. Буница 24, 71 210 Илица, број 025-1061 од 09.07.2025.године достављена за ЛОТ I - набавка и испорука царинских пломби за потребе Сектора за царине оцјењује се неприхватљивом и иста не може бити предмет даљег вредновања.

- Понуда понуђача R&S d.o.o. Sarajevo, ул. Игманска бб, 71 Вођошћа, број 2025/1748 од 10.07.2025.године достављена за ЛОТ I - набавка и испорука царинских пломби за потребе Сектора за царине не испуњава све захтјеве Уговорног органа дефинисане предметном Тендерском документацијом.

Наиме, тачком 7.3.2. Тендерске документације наведено је да понуђач у понуди за ЛОТ I и ЛОТ II доставља Испитни извјештај из којег је видљива механичка чврстоћа пломбе, (која је предмет набавке, са описом наведеним у тачки 6.2.техничке спецификације), те квалификација предмета набавке у складу са стандардом ISO 17712:2013, те да неовисни лабораториј који израђује Испитно извјешће мора испитивање обавити у складу са стандардом ISO 17025 са изричитим подручјем примјене, који укључује међународни стандард ISO 17712:2013 или еквивалент (еквивалент подразумјева стандард којим се гарантује да механичке пломбе одговарају карактеристикама и техничким условима наведеним у тачки 6.2. ТД).

Комисија је детаљним увидом у понуду понуђача R&S d.o.o. Sarajevo утврдила да је у Извјештају о испитивању број 050725-002 од 09.07.2025.године у дјелу испитивања усаглашености рото пломбе THP-011 са стандардом ISO 17712:2013, лабораторија за текстил, кожу и обућу JUGOINSPEKT AD дата изјава да **метода испитивања није обухваћена обимом акредитације**, из ког разлога су подаци дати за рото пломбу THP-011 не могу сматрати релевантним.

Прегледом извјештаја о контролисању број 483-25-001 установљени су сљедећи недостаци:

- Предметна пломба тип THP-011 није подвргнута лабораторијском испитивању хемијског састава, како би се недвосмислено утврдило од ког материјала је направљена, што је један од захтјева Уговорног органа гдје је наведено да пломба може бити од поликарбоната, POM-а, њихове комбинације или од метала.

- У табели који су постављени резултати контролисања рото пломбе THP-011 у тачки 4 наведено је да тијело пломбе израђено од поликарбоната. Како лабораторија за текстил, кожу и обућу JUGOINSPEKT AD није акредитована за испитивање хемијског састава производа од пластике, већ само механичких карактеристика (тврдоћа, отпорностна затезање, отпорност на савијање ...) поставља се питање како је утврђено да је тијело предметне пломбе израђено од поликарбоната. Акредитације лабораторије за текстил, кожу и обућу JUGOINSPEKT AD може се проверити на сајту Акредитованог тијела Србије <https://www.ats.rs/>.

Такође у табели у којој су постављени резултати контролисања пломбе THP- 011 у тачки 4 наведен је сертификат произвођача материјала UL Certificatetion/LOTTEW Advanced Materials SC-122OUR од 24.08.1998.године, ревизија 18.04.20216.године, али се не види да је предметна

пломба направљена од материјала тих карактеристика, јер не посједује извјештај о хемијској анализи, те се долази до закључка да се вјеровало изјави произвођача пломбе да је пломба од поликарбоната.

Сходно свему наведеном може се закључити да је Извјештај о контролисању број 483-25-001 издат од лабораторије за текстил, кожу и обућу JUGOINSPEKT AD непотпун, односно да пломба ТНР-011 не испуњава захтјеве прописане од стране Уговорног органа.

Слиједом наведеног, понуда понуђача R&S d.o.o. Sarajevo, ул. Игманска 66, 71 Вогошћа, број 2025/1748 од 10.07.2025.године достављена за ЛОТ I - набавка и испорука царинских пломби за потребе Сектора за царине оцјењује се неприхватљивом и иста не може бити предмет даљег вредновања.

- Понуда понуђача GATARIĆ d.o.o. Derventa, ул. Книнска 48, Дервента број 02815 од 10.07.2025.године достављена за ЛОТ I - набавка и испорука царинских пломби за потребе Сектора за царине не испуњава све захтјеве Уговорног органа дефинисане предметном Тендерском документацијом.

Наиме, тачком 7.3.2. Тендерске документације наведено је да понуђач у понуди за ЛОТ I и ЛОТ II доставља Испитни извјештај из којег је видљива механичка чврстоћа пломбе, (која је предмет набавке, са описом наведеним у тачки 6.2.техничке спецификације), те квалификација предмета набавке у складу са стандардом ISO 17712:2013, те да **неовисни лабораториј који израђује Испитно извјешће мора испитивање обавити у складу са стандардом ISO 17025 са изричитим подручјем примјене**, који укључује међународни стандард ISO 17712:2013 или еквивалент (еквивалент подразумјева стандард којим се гарантује да механичке пломбе одговарају карактеристикама и техничким условима наведеним у тачки 6.2. ТД).

Комисија је детаљним увидом у понуду понуђача GATARIĆ d.o.o. Derventa утврдила да је у Извјештаја о испитивању број 050725-002 од 09.07.2025.године у дјелу испитивања усаглашености рото пломбе ТНР-011 са стандардом ISO 17712:2013, лабораторија за текстил, кожу и обућу JUGOINSPEKT AD дата изјава да **метода испитивања није обухваћена обимом акредитације**, из ког разлога су достављени подаци за рото пломбу ТНР-011 не могу сматрати релевантним.

Прегледом извјештаја о контролисању број 483-25-001 установљени су сљедећи недостаци:

- Предметна пломба тип ТНР-011 није подвргнута лабораторијском испитивању хемијског састава, како би се недвосмислено утврдило од ког материјала је направљена, што је један од захтјева наручиоца гдје је наведено да пломба може бити од поликарбоната, POM-а, њихове комбинације или од метала.

- У табели који су постављени резултати контролисања рото пломбе ТНР-011 у тачки 4 наведено је да тијело пломбе израђено од поликарбоната. Како лабораторија за текстил, кожу и обућу JUGOINSPEKT AD није акредитована за испитивање хемијског састава производа од пластике, већ само механичких карактеристика (тврдоћа, отпорност на затезање, отпорност на савијање ...) поставља се питање како је утврђено да је тијело предметне пломбе израђено од поликарбоната. Акредитације лабораторије за текстил, кожу и обућу JUGOINSPEKT AD може се провјерити на сајту Акредитованог тијела Србије <https://www.ats.rs/>.

Такође у табели у којој су постављени резултати контролисања пломбе ТНР-011 у тачки 4 наведен је сертификат произвођача материјала UL Certificatetion/LOTTEW Advanced Materials SC-122OUR од 24.08.1998.године, ревизија 18.04.20216.године, али се не види да је предметна пломба направљена од материјала тих карактеристика, јер не посједује извјештај о хемијској анализи, те се долази до закључка да се вјеровало изјави произвођача пломбе да је пломба од поликарбоната.

Сходно свему наведеном може се закључити да је Извјештај о контролисању број 483-25-001 издат од лабораторије за текстил, кожу и обућу JUGOINSPEKT AD непотпун, односно да пломба ТХП-011 не испуњава захтјеве прописане од стране Уговорног органа.

Слиједом наведеног, понуда понуђача GATARIĆ d.o.o. Derventa, ул. Книнска 48, Дервента број 02815 од 10.01.2025.године достављена за ЛОТ I - набавка и испорука царинских пломби за потребе Сектора за царине оцјењује се неприхватљивом и иста не може бити предмет даљег вредновања.

- Понуда Групе понуђача : 1. EMG SYSTEM d.o.o. Банја Лука, ул. В.С.Степановића 181, Банја Лука 2. JANIKOMERC d.o.o. Ниш, ул. Хаци Проданова 41, Ниш број Т25/25 од 07.07.2025.године достављена за ЛОТ I - набавка и испорука царинских пломби за

потребе Сектора за царине испуњава све захтјеве Уговорног органа дефинисане предметном Тендерском документацијом, те је иста оцијењена као формално-правно и технички прихватљива и може бити предмет даљег вредновања.

Тачком 2.2. Тендерске документације прописано да ће се у овом поступку проводити Е-аукција у складу са Правилником о условима и начину кориштења Е-аукције („Службени гласник БиХ, број: 80/23).

Такође, наведеном тачком Тендерске документације прописано је да се у случају пријема једне прихватљиве понуде Е-аукције не може заказати, него да се поступак окончава у складу са чланом 69. Закона о јавним набавкама.

Дана 16.07.2025, године грешком је у предметном поступку јавне набавке заказана е Аукција на дан 18.07.2025.године, која је сходно одредбама члана 8. став 2) и 3) наведеног Правилника отказана прије њеног почетка уз навођење разлога за отказивање.

Надаље, тачком 9.1.1. Тендерске документације прописано је да се у складу са чланом 64. став (1) тачка б) Закона о јавним набавкама уговор додјељује понуђачу који је понудио најнижу укупну цијену технички задовољавајуће понуде.

Слиједом наведеног, а с обзиром да је група понуђача: **1. EMG SYSTEM d.o.o. Banja Luka, ул. В.С.Степановића 181, Бања Лука 2. JANIKOMERC d.o.o. Niš, ул. Хаџи Проданова 41, Ниш број Т25/25 од 07.07.2025.године**, доставили технички задовољавајућу понуду, као и да је његова понуда у оквиру процијењене вриједности предметног поступка набавке, то је Комисија дала препоруку директору УЈО да се у отвореном поступку за набавку и испоруку пломби за **ЛОТ I – набавка и испорука царинских пломби** изврши избор најповољније понуде, те да се најповољнијом понудом оцијени понуда Групе понуђача **1. EMG SYSTEM d.o.o. Banja Luka, ул. В.С.Степановића 181, Бања Лука 2. JANIKOMERC d.o.o. Niš, ул. Хаџи Проданова 41, Ниш** чија укупна цијена понуде износи **493.800,00 КМ без ПДВ-а, односно 577.746,00 КМ са ПДВ-ом**.

НАПОМЕНА: Изабрана Група понуђача **1. EMG SYSTEM d.o.o. Banja Luka, ул. В.С.Степановића 181, Бања Лука 2. JANIKOMERC d.o.o. Niš, ул. Хаџи Проданова 41, Ниш** је доставила уз понуду доказе из тачки 7.1.3. Тендерске документације којим се доказује испуњеност услова из члана 45. Закона о јавним набавкама, на начин како је то прописан Тендерском документацијом, те се исти ослобађа обавезе накнадне доставе наведених доказа.

Прихватајући приједлог Комисије, одлучено је као у диспозитиву ове одлуке.

Поука о правном лијеку: Понуђач који сматра да је Уговорни орган у току поступка извршио повреду одредби Закона о јавним набавкама има право уложити жалбу.

Жалба се подноси Канцеларији за разматрање жалби путем Управе за индиректно опорезивање, Улица Бана Лазаревића бб, Бања Лука, у писаној форми у три примјерка, у року од 10 дана од дана пријема ове одлуке уз обавезну уплату таксе за подношење жалбе уговорном органу. У складу са чланом 105. Закона о јавним набавкама (Службени Гласник БиХ, број: 39/14, 59/22 и 50/24) жалилац, као саставни дио жалбе, треба да достави доказ о уплаћеној накнади за покретање жалбеног поступка.

Доставити:

1. 01,
2. 02/1x2,
3. Архива



ДИРЕКТОР
Др Зоран Тегелтија