

**SREDNJOROČNI PLAN RADA
UPRAVNOG ODBORA I UPRAVE ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE
ZA PERIOD 2018. - 2020. GODINA**

(mart, 2017. godine)

Sadržaj

Poglavlje 1. Strateški okvir	1
Poglavlje 2. Vizija i misija	2
<i>Vizija UO i UIO</i>	2
<i>Misija UO i UIO</i>	2
Poglavlje 3. Učesnici i partneri.....	2
Poglavlje 4. Osnovna programska opredjeljenja.....	3
Srednjoročni cilj UIO.....	3
<i>Specifični cilj 1.1. Implementiranje efikasnog i učinkovitog prikupljanja indirektnih poreza</i>	3
<i>Program 1.1.1. Naplata indirektnih poreza</i>	3
<i>Specifični cilj 1.2. Povećanje efikasnosti prikupljanja indirektnih poreza</i>	3
<i>Program 1.2.1. Upravljanje, održavanje i modernizacija kapaciteta za funkcionisanje graničnih prijelaza i Uprave</i>	3
<i>Specifični cilj 1.3. Osiguranje makroekonomske stabilnosti i unaprjeđenje zakonskog okvira i sistema raspodjele indirektnih poreza</i>	4
<i>Program 1.3.1. Kreiranje politike indirektnog oporezivanja</i>	4
Poglavlje 5. Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva	4
Predviđeni izvori finansiranja (budžet, vanbužetska sredstva)	4
Jačanje organizacionih kapaciteta potrebnih za izvršenje plana.....	4
Poglavlje 6. Okvir za praćenje provođenja plana i evaluaciju rezultata	4
Definiranje ključnih pokazatelja	4
Metodi za prikupljanje informacija o pokazateljima.....	5
Osnovni zaključci prethodnog Izvještaja o provođenju plana rada	5

Poglavlje 1. Strateški okvir

Strateški pravac razvoja Upravnog odbora (u daljem tekstu: UO) i Uprave za indirektno oporezivanje (u daljnjem tekstu: UIO) uređen je u skladu sa zakonskim propisima koji reguliraju oblast indirektnih poreza i strateškim ciljevima UIO definiranim od strane UO.

UO je u skladu sa članom 14. stav 1. tačka (iii) Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH”, br. 44/03, 52/04, 34/07, 4/08, 49/09 i 32/13) nadležan za definiranje strateških ciljeva Uprave i ocjenu uspješnosti UIO u postizanju tih ciljeva.

Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH”, broj 62/14) donesenom od strane Vijeća ministara BiH propisan je, između ostalog, postupak srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine u skladu sa nadležnostima Vijeća ministara BiH i institucija BiH utvrđenih Ustavom, zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine i obaveza institucija BiH da pripreme i donesu svoj Srednjoročni plan rada.

UIO je uspostavljena 2003. godine donošenjem Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini kao samostalna upravna organizacija i jedina institucija u Bosni i Hercegovini (BiH) nadležna za provođenje zakonskih propisa o indirektnom oporezivanju i politike koju utvrdi Vijeće ministara BiH na prijedlog UO, kao i za naplatu i raspodjelu indirektnih poreza na teritoriji BiH.

Implementiranje politike indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini rezultiralo je uspostavljanjem funkcije UIO na teritoriji BiH, donošenjem zakonskih propisa o indirektnom oporezivanju kao okvira za uspostavljanje jedinstvenog sistema indirektnog oporezivanja u BiH. Na ovaj način je obezbijedena podrška funkcioniranju jedinstvene ekonomske teritorije BiH i njenoj makroekonomskoj stabilnosti i fiskalnoj održivosti. Indirektni porezi za čiju naplatu je nadležna UIO obuhvataju uvozne i izvozne dažbine, porez na dodatu vrijednost, akcize i sve druge poreze zaračunate na robu i usluge.

UIO je pored Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u BiH, odgovorna i za provođenje drugih zakonskih propisa koji reguliraju indirektnu poreze i to:

- Zakon o carinskoj politici u BiH („Službeni glasnik BiH”, br. 58/15), koji regulira postupak provođenja i izvršavanja aktivnosti iz oblasti carina, kao i osnovne elemente sistema carinske zaštite privrede BiH, prava i obaveze svih subjekata u carinskim postupcima, carinsko područje, carinsku liniju, carinski granični pojas, carinski nadzor, postupak carinjenja robe i druge institute koji reguliraju sistem carinske zaštite.
- Zakon o carinskoj tarifi („Službeni glasnik BiH”, broj 58/12) regulira tarifnu i statističku nomenklaturu i carinsku tarifu u BiH koja podrazumijeva i carinsku stopu za uspostavljanje carinske dažbine koje se zakonski potražuju i naplaćuju na robu koja je predmet carinjenja.
- Zakon o carinskim prekršajima („Službeni glasnik BiH”, broj 88/05) uređuje carinske prekršaje koje učini pravno i fizičko lice na carinskom području BiH u primjeni Zakona o carinskoj politici BiH i propisa donesenih na osnovu tog zakona, propisuju kazne i mjere za učinjeni prekršaj i nadležnost za vođenje postupka.
- Zakon o porezu na dodatu vrijednost („Službeni glasnik BiH”, br. 9/05, 35/05 i 100/08) koji uvodi obavezu i regulira sistem plaćanja poreza na dodatu vrijednost na teritoriji BiH.
- Zakon o postupku indirektnog oporezivanja („Službeni glasnik BiH”, br. 89/05 i 100/13), koji uređuje postupak utvrđivanja, naplate i kontrole indirektnih poreza.
- Zakon o akcizama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH”, br. 49/09, 49/14 i 60/14) uređuje oporezivanje prometa i uvoza određenih vrsta proizvoda (akciznih proizvoda) posebnim oblikom poreza - akcizom.
- Zakon o postupku prinudne naplate indirektnih poreza („Službeni glasnik BiH”, br. 89/05 i 62/11) uređuje postupak prinudne naplate indirektnih poreza, ostalih prihoda i taksi za koje je UIO nadležna.

- Zakon o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda („Službeni glasnik BiH“ , br. 55/04, 24/07 i 49/09) koji uređuje način uplate indirektnih poreza, ostalih prihoda i taksi, vođenje jedinstvenog računa, doznačavanje i raspodjelu prihoda korisnicima prihoda.

Pored zakonskih propisa iz oblasti indirektnih poreza UIO u izvršavanju poslova svog mandata primjenjuje i druge propise koji egzistiraju u pravnom sistemu Bosne i Hercegovine.

Nadležnost, organizacija, rukovođenje, prava i dužnosti zaposlenih, upravljanje ljudskim potencijalima i druga pitanja koja se odnose na funkcioniranje UIO definirana su Zakonom o Upravi za indirektno oporezivanje („Službeni glasnik BiH“ broj 89/05).

Efikasno izvršavanje poslova iz okvira mandata UIO i pružanje podrške funkcioniranju jedinstvene ekonomske teritorije u BiH omogućeno je uspostavljanjem organizacione strukture UIO na ekonomskim principima, koja je detaljnije uređena Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji u UIO („Službeni glasnik BiH, broj 29/13, 11/16 i 72/16).

Poslove iz svoje nadležnosti UIO obavlja u sjedištu putem osnovnih organizacionih jedinica uspostavljenih u okviru pet sektora po operativnim oblastima djelovanja: carine, porezi, provođenje zakona, pružanja usluga i informacione tehnologije kao podrška jedinstvenom funkcioniranju na cijeloj teritoriji BiH, četiri odjeljenja, Kabinet direktora i unutarnjih organizacionih jedinica uspostavljenih u okviru osnovnih organizacionih jedinica. Izvršavanje poslova van sjedišta UIO organizirano je u okviru regionalnog centra u Banja Luci, Sarajevu, Mostaru i Tuzli i njihovih unutarnjih organizacionih jedinica, te kroz funkcioniranje 35 carinskih ispostava i 55 carinskih referata.

UIO o izvršavanju poslova iz okvira zakonom utvrđene nadležnosti, o finansijskom stanju i provedenim aktivnostima u oblasti provođenja zakonskih propisa o indirektnom oporezivanju izvještava UO.

Polazeći od Strateškog okvira za BiH zadatak UO i UIO je da u okviru svojih zakonskih ovlaštenja doprinesu realizaciji ostvarenja strateškog cilja: Makroekonomska stabilnost u okviru principa Integrisani rast.

Makroekonomska stabilnost BiH, između ostalog, podrazumijeva održiv ekonomski rast kojem značajno doprinosi kreiranje i provođenje politike indirektnih poreza kao podrška funkcionisanju jedinstvenog ekonomskog prostora u BiH, omogućavanja ispunjavanja obaveza BiH prema EU i prema drugim međunarodnim organizacijama, te integrisanje BiH u evropske i globalne tokove.

Ostvarenje ovog cilja zahtijeva uspostavu modernog poreskog sistema i usklađivanje propisa u oblasti indirektnih poreza sa propisima EU, njihovu dosljednu provedbu u cilju efikasnije naplate poreskih prihoda.

UO, kao organ nadležan za kreiranje i predlaganje politike indirektnih poreza kontinuirano analizira rad UIO, prati primjenu propisa iz oblasti indirektnih poreza, prati ostvarenje finansijskih efekata i analizira zahjeve poslovne zajednice u BiH, te utvrđuje prijedlog mjera koje će doprinijeti ostvarenju strateškog cilja i otkloniti moguće negativne implikacije na javne prihode.

Poglavlje 2. Vizija i misija

Vizija UO i UIO je efikasno provođenje poreske reforme i obezbjeđivanje funkcionisanja modernog sistema indirektnih poreza kroz dosljedno poštivanje poreskih propisa, uspostavu partnerskog i zaštitničkog odnosa sa poslovnom zajednicom u BiH u oblasti indirektnih poreza, i obezbjeđivanje visokog stepena porezne discipline obveznika indirektnih poreza i integriteta zaposlenih u UIO.

Misija UO i UIO je efikasna naplata prihoda od indirektnih poreza i raspodjela korisnicima prihoda na državnom i entitetskom nivou i Brčko Distriktu u cilju doprinosa fiskalnoj održivosti Bosne i Hercegovine.

Poglavlje 3. Učesnici i partneri

UIO ne postoji sama zbog sebe i nije sama sebi cilj, već je njen osnovni zadatak da u okviru zakonom utvrđenih nadležnosti bude na usluzi svim organima, institucijama pravnim i fizičkim licima u oblasti indirektnih poreza.

U realiziranju aktivnosti iz okvira mandata UIO ključna je uloga UO čije nadležnosti su definirane članom 14. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u BiH. UO je, između ostalog, nadležan za utvrđivanje

prijedloga politike o indirektnom oporezivanju za provođenje u cijeloj BiH, na čiji prijedlog politiku utvrđuje Vijeće ministara BiH.

UIO surađuje sa drugim institucijama, posebno sa pravosudnim organima, policijskim agencijama, poreskim upravama entiteta i Brčko distrikta i inspeksijskim službama, kako bi preduprijedila ili spriječila eventualne pojavne oblike sive ekonomije i porezne evazije.

Pored suradnje sa državnim i entitetskim organima i institucijama i međunarodnim subjektima u oblasti indirektnih poreza UIO ima odgovornost i prema poslovnoj zajednici, odnosno obveznicima indirektnih poreza u smislu pružanja pomoći u primjeni propisa o indirektnim porezima i obezbjeđivanju pojednostavljenih postupaka za pouzdane poslovne subjekte u svrhu olakšavanja trgovine uz odgovarajuće kontrolne mjere. UIO ima veliku odgovornost za opću zaštitu društva, zdravlja ljudi, zaštitu životne sredine i kulturne baštine, te sprječavanje trgovine ilegalnih i zabranjenih supstanci.

Poglavlje 4. Osnovna programska opredjeljenja

Srednjoročni cilj UIO u narednom trogodišnjem periodu je Stabilan i transparentan sistem finansiranja Bosne i Hercegovine, upravljanje i kontrola javnih finansija i ispunjenje međunarodnih obaveza.

Od uspostave funkcije UIO i uvođenja poreza na dodatu vrijednost u BiH od 01.01.2006. godine pa dalje kroz godine funkcioniranja intencija je na razvijanju politike indirektnih poreza koja će uspostaviti funkcioniranje modernog sistema indirektnih poreza na cijeloj teritoriji BiH, s kojim će jednako biti zadovoljni i obveznici indirektnih poreza i korisnici prihoda od indirektnih poreza.

Specifični cilj 1.1. Implementiranje efikasnog i učinkovitog prikupljanja indirektnih poreza

Funkcija UIO je usmjerena na dosljedno provođenje utvrđene politike indirektnih poreza i propisa o indirektnim porezima, razvijanje efikasnog sistema indirektnih poreza u kojem će kontrolna uloga UIO doprinijeti da obveznici indirektnih poreza jednako kao što ostvaruju svoja prava, izvršavaju i svoje obaveze u oblasti indirektnih poreza na zakonit i blagovremen način. Provođenje mjera otkrivanja i sprječavanja činjenja prekršaja indirektnih poreza i krivičnih djela u ovoj oblasti, provođenje mjera prinude u naplati dugovanja, te oštra kaznena politika u oblasti indirektnih poreza će doprinijeti smanjenju sive ekonomije i porezne evazije i smanjenju duga, što će doprinijeti boljoj naplati indirektnih poreza.

Program 1.1.1. Naplata indirektnih poreza

Naplata indirektnih poreza je efekat uspješnosti funkcioniranja svih segmenata u okviru utvrđene politike indirektnih poreza, počev od efikasnosti donesenog zakonskog propisa, njegove dosljedne primjene, realne projekcije naplate prihoda na godišnjem nivou, efekata kontrola, praćenja pokazatelja i uspješnosti u naplati prihoda i otkrivanju i sankcioniranju počinitelja prekršaja i krivičnih djela u oblasti indirektnih poreza i efikasnosti svih poduzetih mjera za naplatu indirektnih poreza, uključujući ponašanje poreznih obveznika i kvalitet rada UIO.

Specifični cilj 1.2. Povećanje efikasnosti prikupljanja indirektnih poreza

Cilj je da se obezbijede uvjeti za kvalitetno funkcioniranje UIO, u normativnom i materijalno-tehničkom smislu i da se na zakonit i odgovoran način provode propisane procedure, blagovremeno u propisanim rokovima, da se kreiranjem i primjenom moderne carinske i porezne aplikacije unaprijede poslovni procesi i omogući naprednija uspostava sistema analize rizika koji će uticati na efikasno i učinkovito prikupljanje indirektnih poreza. Kontinuirano edukovanje u oblasti indirektnih poreza će obezbijediti stručan i savjestan rad uposlenih, te odgovorne obveznike indirektnih poreza, što će se pozitivno odraziti na prikupljanje indirektnih poreza.

Program 1.2.1. Upravljanje, održavanje i modernizacija kapaciteta za funkcionisanje graničnih prijelaza i Uprave
Modernizacija i stavljanje u funkciju svih raspoloživih kapaciteta UIO je preduvjet za uspješno realiziranje aktivnosti u okviru programa, kao i ispunjenje specifičnog cilja i u konačnici doprinos realiziranju srednjoročnog cilja UIO. Da bi se obezbijedila dosljedna primjena propisa o indirektnim porezima i stvorila mogućnost za uvođenje pojednostavljenja određenih procedura uz ispunjenje propisanih uvjeta, pored donošenja potrebnih podzakonskih akata potrebno je obezbijediti materijalnu i tehničku opremljenost kapaciteta UIO, unaprijediti organizacionu strukturu i izvršiti maksimalnu popunjenost sistematizovanih radnih mjesta prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji u UIO i kontinuirano provoditi edukacije zaposlenih i ostalih učesnika u postupku indirektnog oporezivanja. Na taj način će se omogućiti potpuna funkcija UIO u svim segmentima i obezbijediti uvjet za razvoj bolje poslovne klime i uvođenja olakšica u poslovanju uključujući i digitaliziranje podnošenja carinske i

porezne prijave, poboljšanju izvještavanja i razvijanja sistema analize rizika i sistema internih kontrola u UIO a sve u cilju efikasnije naplate indirektnih poreza i racionalizacije troškova poslovanja.

Specifični cilj 1.3. Osiguranje makroekonomske stabilnosti i unaprijeđenje zakonskog okvira i sistema raspodjele indirektnih poreza

Želimo da imamo ekonomski i finansijski stabilnu državu BiH sa entitetima i Brčko Distriktom. Da bi doprinijeli ostvarenju ovog cilja UO teži ka tome da u naredne tri godine kroz do sada stečeno iskustvo i kontinuiranu analizu stanja u oblasti indirektnih poreza, sagledavajući realne mogućnosti i uticaje vanjskih faktora (političke, ekonomske, privredne i dr.), koristeći pozitivna iskustva drugih evropskih država i preporuka Međunarodnog monetarnog fonda i poštujući obaveze koje proističu iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju potpisanog između BiH i EU obezbijedi kvalitetne zakonske propise o indirektnim porezima i otkloni nedostatke uočene kroz primjenu važećih zakonskih propisa i da uspostavi bolji i kvalitetniji zakonski okvir za funkcioniranje sistema indirektnih poreza u BiH koji će doprinijeti makroekonomskoj stabilnosti BiH i pružiti podršku njenoj fiskalnoj održivosti.

Program 1.3.1. Kreiranje politike indirektnog oporezivanja

Kreiranje politike indirektnih poreza zahtijeva kontinuirano analiziranje trendova u oblasti indirektnih poreza i praćenje kretanja privrednih tokova u BiH, prilagođavanje propisa potrebama i mogućnostima kao i njihovo usklađivanje sa EU propisima, uticaj na poreznu svijest obveznika indirektnih poreza i integritet zaposlenih u UIO, stvaranje kvalitetnog zakonskog okvira koji će obezbijediti uvjete za implementaciju efikasnog sistema indirektnog oporezivanja i funkcioniranje UIO. Stoga UO u kreiranju, odnosno predlaganju politike indirektnih poreza analizira sve pokazatelje i postignute rezultate u svrhu iznalaženja najboljih rješenja u ovoj oblasti.

Poglavlje 5. Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

- Predviđeni izvori finansiranja (budžet, vanbužetska sredstva)

Sredstva potrebna za realizaciju ciljeva UO i UIO u najvećem procentu obezbjeđuju se u skladu sa Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH, te poslovanje vrše putem Trezora BiH.

Tako su za naredni srednjoročni period kroz budžetski zahtjev (Instrukcija broj 1) planirani, osim tekućih izdataka i kapitalni izdaci za okončanje započetih projekata i pokretanje novih. Finansiranje izgradnje novih administrativnih kapaciteta za smještaj i rad zaposlenih, nabavka nove i modernizacija postojeće opreme, te rekonstrukcija objekata na graničnim prijelazima u narednom trogodišnjem periodu predviđena je iz Budžeta BiH.

Izgradnju prioriteta objekata na graničnim prijelazima sa Republikom Hrvatskom: Gradiška, Uzljebić, Čepikuće, Orahov do, Svilaj i Osoje; sa Republikom Srbijom: Vardište, Bratunac i Uvac i sa Republikom Crnom Gorom granični prelaz Hum. UIO će sredstva obezbijediti iz budžetskih sredstava, dok će određena kapitalna ulaganja financirati Evropska komisija kroz IPA projekte (završetak softverske aplikacije za tranzitni provoz (NCTS) u iznosu od 3,3 milijuna KM). Detaljan prikaz finansijskih sredstava dat je u Akcionom planu srednjoročnog plana rada UIO (Prilog 3).

- Jačanje organizacionih kapaciteta potrebnih za izvršenje plana

Obezbijediti ažurnost u donošenju podzakonskih propisa iz oblasti indirektnog oporezivanja. Modernizovati organizacionu strukturu UIO, implementirati Pravilnik o unutarnjoj organizaciji u UIO i obezbijediti popunu sistematizovanog broja izvršilaca radi omogućavanja uspostave pune funkcije svih organizacionih jedinica UIO, bez premještanja izvršilaca iz drugih organizacionih jedinica i remećenje procesa rada u tim organizacionim jedinicama. Poboljšati uvjete rada na graničnim prijelazima i carinskim ispostavama i obezbijediti objekat za sjedište UIO i RC Banja Luka.

Poglavlje 6. Okvir za praćenje provođenja plana i evaluaciju rezultata

- Definiiranje ključnih pokazatelja

UIO će na osnovu Akcionog plana Srednjoročnog plana rada UIO sačinjavati za svaku godinu godišnji program rada sa svim elementima koje sadrži Akcioni plan rada Srednjoročnog plana rada UIO u kojem

će razraditi aktivnosti po projektima utvrđenim za ostvarenje programa, odnosno cilja. Godišnji program rada za narednu godinu UIO podnosi najkasnije do 30.10. tekuće godine na odobranje Upravnom odboru.

Realizovanje postavljenog cilja (srednjoročnog i specifičnog) se prati kroz pokazatelje uspjeha za mjerenje stepena dostizanja cilja koji će nam dati informaciju o očekivanom stanju, dok se realiziranje programa prati kroz pokazatelje rezultata kojim mjerimo izlazne rezultate (npr. da li smo izvršili aktivnost ili ne).

Srednjoročni cilj UIO – Stabilan i transparentan sistem finansiranja Bosne i Hercegovine, upravljanje i kontrola javnih finansija i ispunjenje međunarodnih obaveza.

Pokazatelj uspjeha je nivo podrške fiskalnoj održivosti BiH, entiteta i Brčko Distrikta koji se mjeri kao procenat (%) udjela radpoređenih prihoda od indirektnih poreza po korisnicima prihoda u odnosu na prethodnu godinu.

Specifični cilj 1.1. – Implementacija efikasnog i učinkovitog prikupljanja indirektnih poreza

Pokazatelj uspjeha je nivo prikupljenih sredstava na jedinstvenom računu u odnosu na plan naplate, i

- koeficijent efikasnosti operativnih troškova.

Program 1.1.1. - Naplata indirektnih poreza

Pokazatelj rezultata je prikupljena sredstva (prihoda od indirektnih poreza) u odnosu na prethodnu godinu i

- prikupljena sredstva (prihoda od indirektnih poreza) u odnosu na plan.

Specifični cilj 1.2. Povećanje efikasnosti prikupljanja indirektnih poreza.

Pokazatelj uspjeha je nivo poboljšanja uslova rada i uticaj na rezultat rada.

Program 1.2.1. Upravljanje, održavanje i modernizacija kapaciteta za funkcionisanje graničnih prelaza i Uprave

Pokazatelj rezultata je prikupljeni prihodi na jedinstvenom računu/utrošena sredstva tekuće godine.

Specifični cilj 1.3. Osiguranje makroekonomske stabilnosti i unapređenje zakonskog okvira i sistema raspodjele indirektnih poreza

Pokazatelj uspjeha je nivo naplate planiranih prihoda.

Program 1.3.1. Kreiranje politike indirektnog oporezivanja

Pokazatelj rezultata je finansijski efekat primjene propisa i/ili mjera u oblasti indirektnih poreza.

- Metodi za prikupljanje informacija o pokazateljima

UIO prati realiziranje pokazatelja rezultata utvrđenih po svakoj planiranoj aktivnosti (projekat) o čemu sačinjava godišnji izvještaj o realizaciji planiranih aktivnosti i nivou izvršenja određenih ciljeva. Izvještaj dostavlja UO na razmatranje najkasnije do 01.02. tekuće godine za prethodnu godinu. Izvještaj će omogućiti evaluaciju napretka u ostvarivanju aktivnosti iz godišnjeg plana rada i ostvarivanja ciljeva postavljenih Srednjoročnim planom rada UIO i omogućiti analizu adekvatnosti programa-aktivnosti koji su utvrđeni za ostvarivanje cilja. UO provodi ocjenu uspjehnosti UIO u postizanju ciljeva definiranih u srednjoročnom planu rada UIO.

- Osnovni zaključci prethodnog Izvještaja o provođenju plana rada

Ključni problem u provođenju programa rada UIO za 2016. godinu je nedovoljan broj izvršilaca za nesmetano i kvalitetno izvršavanje poslova, posebno u oblasti informacionih tehnologija, poreza, analize rizika i carina. Dinamika realizovanja određenih projekata kao što je Tranzitni provozni sistem (NCTS), zatim elektronsko podnošenje carinske i poreske prijave usporeno je zbog nedostatka legislative u ovoj oblasti u BiH i nemogućnost primjene Zakona o elektronskom potpisu i Zakona o elektronskom dokumentu. Raspoloživa finansijskih sredstava su nedovoljna za obezbjeđivanje adekvatne materijalno-tehničke opremljenosti prvenstveno zamjena dotrajale računarske opreme i vozila, kao i nedostatak sredstava za opremanje i održavanje objekata na graničnim prelazim u skladu sa propisanim standardima. Usporen i nedovoljan proces povezivanja sa eksternim izvorima podataka što predstavlja problem pri planiranju kontrola obveznika koji su pod najvećim rizikom.

• *Zaključak iz Izvještaja o radu UIO za 2016. godinu*

Rezultati rada UIO ostvareni u 2016. godini u znatnoj mjeri su doprinijeli realizaciji strateškog cilja UIO, makroekonomskoj stabilnosti BiH i istovremeno doprinijeli obezbjeđivanju održivog ekonomskog rasta kroz kreiranje i provođenje politike indirektnih poreza kao podrške funkcionisanju jedinstvenog ekonomskog prostora u BiH, omogućavanju ispunjavanja obaveza BiH prema EU i prema drugim međunarodnim organizacijama, te integrisanje BiH u evropske i globalne tokove.

Na osnovu analize realizovanja planiranih aktivnosti UIO u 2016. godini može se konstatovati da su planirane aktivnosti ostvarene u očekivanom obimu, što potvrđuju ostvareni rezultati u visini naplate prihoda od indirektnih poreza čime je ostvarena osnovna funkcija i uloga Upravnog odbora i UIO. Naplaćeni prihodi u 2016. godini su znatno viši u odnosu na prethodnu godinu (veći za 285 mil KM).

U izvršavanju planiranih aktivnosti UIO značajno je istaknuti podršku Upravnog odbora, posebno u segmentu stvaranja uslova za postizanje uspješnog nivoa naplate indirektnih poreza, kao najvažnijeg faktora koji doprinosi fiskalnoj održivosti i stabilnosti BiH, entiteta i Brčko distrikta.

I pored poteškoća i izazova koji su pratili realizaciju planiranih aktivnosti UIO je uspješno okončala poslovnu 2016. godinu, realizovala zadane poslove, istovremeno identifikujući slabosti i probleme u radu i preduzimajući mjere za umanjene njihovog dejstva i za otklanjanje negativnosti.

U narednom periodu aktivnosti će biti usmjerene na unapređenje saradnje sa drugim organima putem poboljšanja razmjene podataka, posebno obezbjeđivanjem povećanja broja službenika koji imaju pristup aplikacijama za razmjenu podataka sa eksternim izvorima u granicama tehničkih i informatičkih mogućnosti UIO i drugih organa, kao i unaprijediti saradnju UIO sa drugim subjektima (privredne komore, razna strukovna udruženja i dr.) u cilju uspostavljanja povoljnijeg ambijenta za poreske obveznike.

Otkloniti formalno pravne nedostatke u postupcima indirektnih poreza, obezbjediti jednoobrazno postupanja u primjeni materijalnih propisa i izbjeći pogrešnu primjenu istih. Nastaviti sa kontituiranim praćenjem stanja duga indirektnih poreza i intenzivirati aktivnosti na naplati prihoda koji zaostaje u odnosu na planirano. Nastaviti pilot projekat elektronske kontrole (SRPS) za utvrđivanje poreske osnovice primjenom indirektnih metoda u grupama za reviziju i kontrolu. Intenzivirati aktivnosti na unapređenju analize rizika i identifikovanja za kontrolu rizičnih obveznika. Dalje unapređenje organizacione strukture UIO i uspostava organizacione jedinice za tranzitni provozni sistem i za certifikovano izdavanje elektronskog potpisa radi uvođenja i unapređenje prijema i obrade elektronski dostavljenih podataka od strane poreskih obveznika. Intenzivirati aktivnosti na suzbijanju pojava oblika sive ekonomije (posebno akciznih proizvoda).

Prilog: Akcioni plan Srednjoročnog plana rada UO i UIO 2018.-2020.

Broj: 01-02-24567²/17

Datum: 17. 10 2017. godine

