



**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
УПРАВЕ ЗА ИНДИРЕКТНО ОПОРЕЗИВАЊЕ ЗА 2025. ГОДИНУ**

САДРЖАЈ

УВОД.....	2
1 НАПЛАТА ПРИХОДА.....	2
2 РАСПОДЈЕЛА ПРИХОДА	3
2.1. Путарина за изградњу аутопутева и изградњу и реконструкцију других путева у Босни и Херцеговини (0,25 КМ)	4
2 ПОВРАТ ИНДИРЕКТНИХ ПОРЕЗА.....	5
3 ПРИНУДНА НАПЛАТА	5
4 КОНТРОЛНЕ АКТИВНОСТИ.....	7
4.1 Анализа ризика	7
5.2. Царинска контрола.....	10
5.3. Пореска контрола	11
5.3.1. Ревизија и контрола.....	11
5.3.2. Контрола великих пореских обвезника	12
5.4. Сузбијање кривичних дјела и прекршаја	12
5 ПОРЕСКИ ПОСТУПАК	16
6 ЦАРИНСКИ ПОСТУПАК.....	18
7 ДРУГОСТЕПЕНИ УПРАВНИ ПОСТУПАК.....	21
8 ИНФОРМАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ	22
9 ИНТЕРНА РЕВИЗИЈА.....	23
10 НОРМАТИВНЕ АКТИВНОСТИ.....	24
11 ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ.....	25
12 РЕАЛИЗАЦИЈА ОДОБРЕНИХ БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА.....	31
13 ПРОБЛЕМИ У ФУНКЦИОНИСАЊУ УИО.....	32

УВОД

Управа за индиректно опорезивање (у даљем тексту: УИО) као самостална управна организација, успостављена је Законом о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“ бр. 44/03, 52/04, 4/08, 49/09, 32/13 и 91/17), као једини орган надлежан за спровођење законских прописа о индиректном опорезивању и политике коју утврди Савјет министара БиХ на приједлог Управног одбора, задужена је за наплату и расподјелу индиректних пореза у Босни и Херцеговини. Надлежност, организација, руковођење и друга питања значајна за рад УИО регулисана су Законом о Управи за индиректно опорезивање („Службени гласник БиХ“ број: 89/05) и другим законима који регулишу индиректне порезе у Босни и Херцеговини. Послове из своје надлежности УИО врши у Главној канцеларији са сједиштем у Бања Луци и регионалним центрима који се налазе у Бања Луци, Сарајеву, Мостару и Тузли, путем својих основних и унутрашњих организационих јединица, утврђених Правилником о унутрашњој организацији у УИО број: 01-02-2-741-4/23 од 09.06.2023. године, одобреним Одлуком о одобравању Правилника о унутрашњој организацији у УИО („Службени гласник БиХ“ број 43/23) донесеном од стране Управног одбора УИО.

У функционисању УИО значајна је улога Управног одбора УИО, како у креирању политике индиректних пореза, тако и у континуираном праћењу ефикасности и ефективности рада УИО. У току 2025. године Управни одбор је у извршавању послова из своје надлежности континуирано пратио стање наплате индиректних пореза, стање анализе финансијских ефеката примјене прописа о индиректним порезима, оправданост иницијатива за измјену или допуну прописа о индиректним порезима и друге активности које на директан или индиректан начин утичу на ниво прихода од индиректних пореза.

Извјештај о раду представља синтезу рада основних организационих јединица УИО у 2025. години исказан по областима дјеловања УИО и то: наплата прихода, расподјела прихода, поврат индиректних пореза, принудна наплата, контролне активности, порески и царински поступци, другостепено управно рјешавање, информационе технологије, интерна ревизија, нормативне активности, реализација одобрених буџетских средстава и остале активности из дјелокруга рада УИО, укључујући и проблеме у функционисању УИО. У складу са прописаним надлежностима и у току 2025. године проведене су значајне активности на јачању пореске дисциплине, с циљем повећања степена добровољног поштовања прописа од стране обвезника индиректних пореза, дат је акценат на додатном унапређењу, модернизацији и побољшају пословних процеса, посебно путем ефикасног планирања, побољшања праћења и мјерења пословних резултата, изради мапе пословних процеса УИО, комуникације и размјене података унутар организационих јединица УИО, комуникације и сарадње са пореским обвезницима, те идентификовања приоритета за провођење контрола.

УИО је у обавези да сходно одредби члана 8. став 6. Закона о систему индиректног опорезивања у БиХ сачини годишњи извјештај о финансијском стању и активностима УИО и достави на ревидирање Управном одбору УИО.

1 НАПЛАТА ПРИХОДА

УИО је у периоду 01.01.-31.12.2025. године прикупила укупно **12 милијарди и 177 милиона КМ** прихода на Јединственом рачуну што је за око 635 милиона КМ или 5,51% више у односу на исти период 2024. године. У структури укупно прикупљених прихода од индиректних пореза и осталих прихода уплаћених на Јединствени рачун највише је прикупљено прихода од пореза на додану вриједност (ПДВ), у износу од 8 милијарди и 771 милион КМ, који у укупним приходима учествује са 72,03%, затим од акциза на увозне производе у износу од 1 милијарду и 891 милион КМ (15,53%), од путарина на нафту и нафтне деривате у износу од 763 милиона КМ (6,27%), од царинских дажбина у износу од 634 милиона КМ (5,21%) и од акциза на домаће производе 41 милион КМ (0,34%).

График 1: Преглед наплаћених бруто прихода по врстама у периоду 01.01.-31.12.2023/2024.

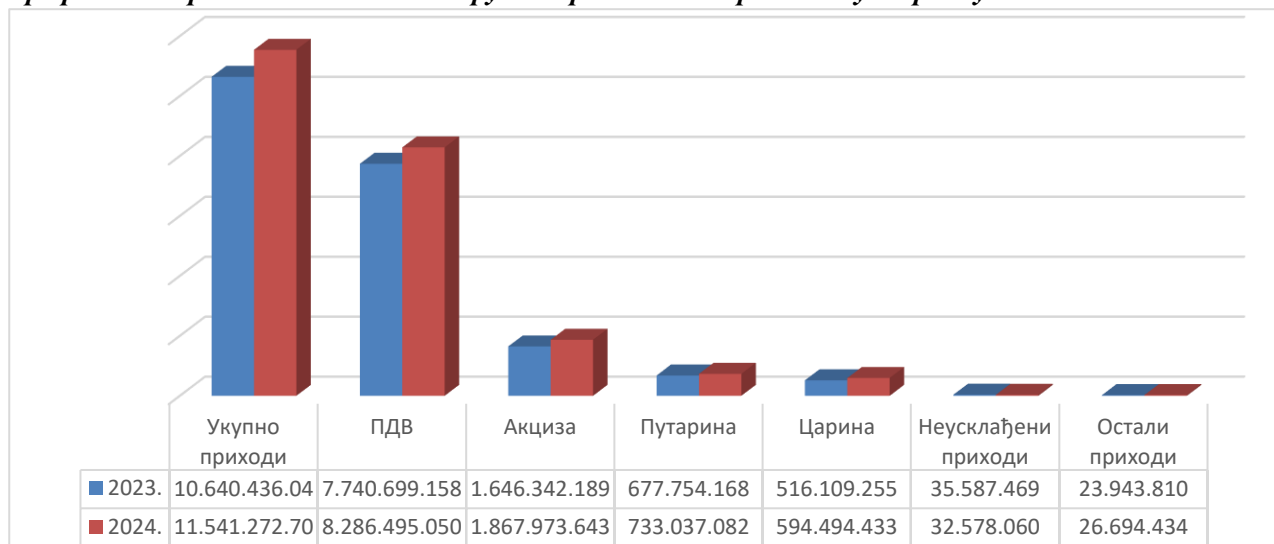
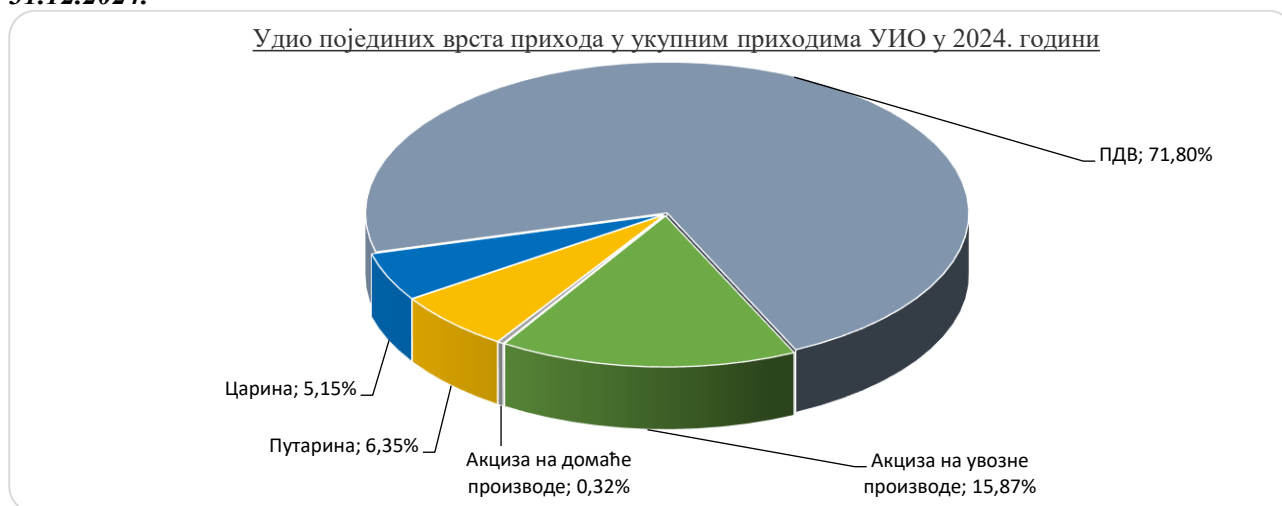


График 2: Удио појединих врста прихода у укупним бруто приходима УИО у периоду 01.01.-31.12.2024.



У извјештајном периоду приходи по основу царинских дажбина су већи за 6,72%, односно за око 39 милиона КМ у односу на приходе у 2024. године. Наплаћени приход од ПДВ-а при увозу роба, у извјештајном периоду, биљежи раст за 5,06% односно за око 255 милиона КМ. Такође, наплаћени приход од ПДВ-а, који се односи на промет домаћих роба и услуга у извјештајном периоду биљежи раст за 7,62%, односно већи је за око 243 милиона КМ. У извјештајном периоду прикупљено је укупно 1.932.785.017,80 КМ по основу акцизе на домаће и увозне производе, што је за 3,47% више у односу на исти период претходне године. Акциза на увозне производе чини 15,53% од укупно прикупљених прихода док акциза на домаће производе чини 0,34%. У поређењу са претходном годином за овај извјештајни период акциза на увозне производе већа је за 3,30% (у апсолутном износу за 60.454.991,33 КМ), и акциза на домаће производе је већа за 11,87% (или у апсолутном износу за 4.356.383,93 КМ). Акциза на увозне дуванске прерађевине, у извјештајном периоду је већа за око 33 милиона КМ у односу на исти период претходне године.

2 РАСПОДЈЕЛА ПРИХОДА

Прикупљени нето приходи за расподјелу корисницима прихода у периоду 01.01.-31.12.2025. године, износили су 9 милијарди и 974 милиона КМ, и већи су за 5,56% (око 525 милиона КМ) у односу на 2024. годину када су износили 9 милијарди и 449 милиона КМ.

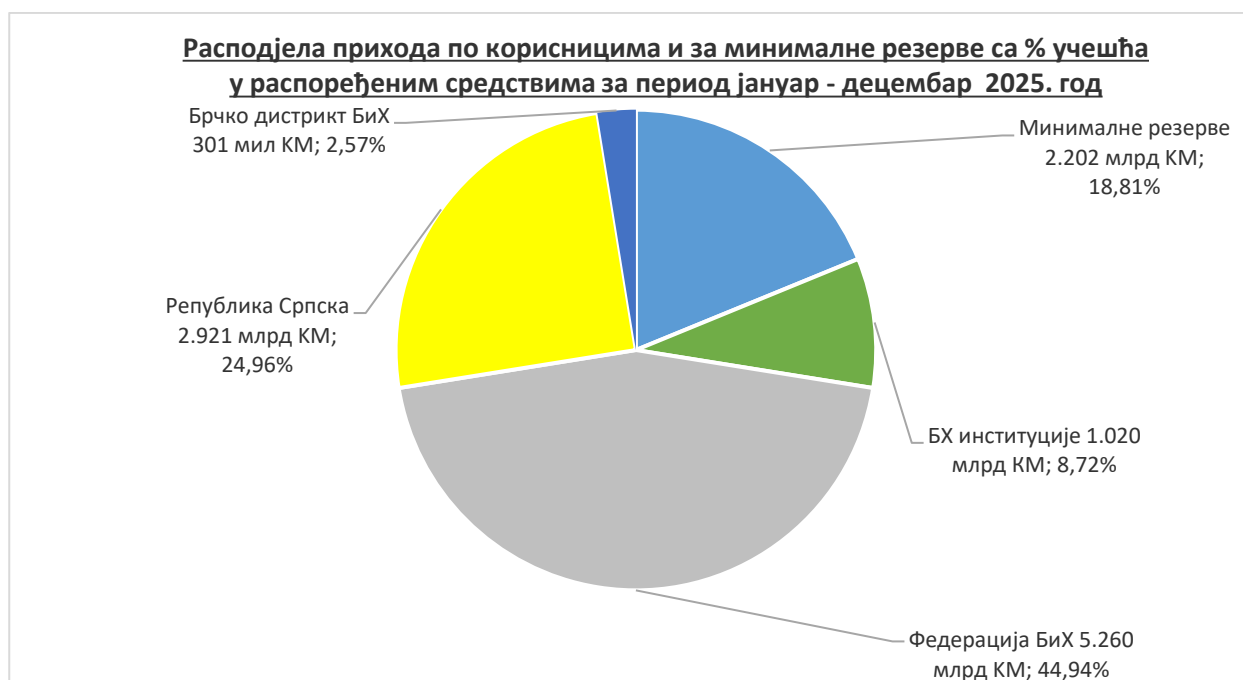
УИО је расподјелу и дозначавање прикупљених прихода у извјештајном периоду, вршила сходно одлуци Управног одбора УИО број: 02-02-15-3-1/23 од 04.09.2023. године, према коефицијентима расподјеле за период јул-септембар 2023. године (ФБиХ 62,01%, РС 34,44% и БД 3,55%), тако да су, након издвајања средстава за минималне резерве у сврху обезбјеђења поврата средстава обвезницима

(износ од 2 милијарде и 202 милиона КМ) и за путарине за изградњу аутопутева КМ (износ од 471 милион КМ) корисницима дозначена средстава и то: 1 милијарда и 20,5 милиона КМ у корист БиХ - финансирање институција, 5 милијарди и 260 милиона КМ у корист Федерације БиХ, 2 милијарде и 921 милион КМ у корист Републике Српске и 301 милион КМ у корист Брчко Дистрикт БиХ (Табела 1.).

Табела 1. Табеларни преглед расподеле - дозначених средстава за период 01.01.-31.12.2024/2025. године

01.01.-31.12.	ФБиХ			РС			Бд БиХ		
	Дозначено	Спољни дуг	Укупно	Дозначено	Спољни дуг	Укупно	Дозначено	Спољни дуг	Укупно
	(у мил. КМ)			(у мил. КМ)			(у мил. КМ)		
2024	4.076	868	4.944	2.318	428	2.746	269	14	283
2025	4.548	713	5.261	2.560	361	2.921	287	14	301
% промјене	11,57	-17,92	6,39	10,45	-15,56	6,39	7,02	-5,40	6,39

% промјене одражава стварне односе износа расподеле који нису заокружени као што су подаци у наведеној табели



Напомена: % показује учешће у кумулативу прихода који су распоређени корисницима назначеним у графичком прегледу

2.1. Путарина за изградњу аутопутева и изградњу и реконструкцију других путева у Босни и Херцеговини (0,25 КМ)

У периоду јануар - децембар 2025. године порески обвезници извршили су уплату путарине за изградњу аутопутева и изградњу и реконструкцију других путева у Босни и Херцеговини (0,25 КМ) у износу од 477.461.890,89 КМ.

Управни одбор УИО је, дана 10.07.2018. године, донио одлуку о привременој расподели прихода од путарине за изградњу аутопутева и изградњу и реконструкцију других путева (0,25 КМ). Овом Одлуком је утврђено да од укупних прихода од путарине за изградњу аутопутева и изградњу и реконструкцију других путева 10% остаје на подрачуну код Централне банке БиХ и служиће за поравнање прихода по утврђивању коначне методологије расподеле, а преосталих 90% прихода од путарине дијели се између ентитета и Брчко Дистрикта БиХ тако да 59% припада Федерацији Босне и Херцеговине, 39% припада Републици Српској и 2% припада Брчко Дистрикту БиХ.

УИО је сходно наведеној Одлуци у периоду од 01.01. до 31.12.2025. године, средства од путарина 0,25 КМ, а која су прикупљена за период децембар 2024. – новембар 2025. године, и која су пренесена на посебан подрачун у Централној банци БиХ, расподелила у износу од 423.634.986,96 КМ (након издвајања средстава за поврате путарина 0,25 КМ у износу од 532.658,40 КМ и након издвајања 10% резерве у износу од 47.070.554,11 КМ) корисницима како слиједи:

- Федерацији БиХ распоређен је укупан износ од 249.944.642,29 КМ (59,00%),
- Републици Српској распоређен је укупан износ од 165.217.644,91 КМ (39,00%),
- Брчко Дистрикту БиХ распоређен је укупан износ од 8.472.699,76 КМ (2,00%).

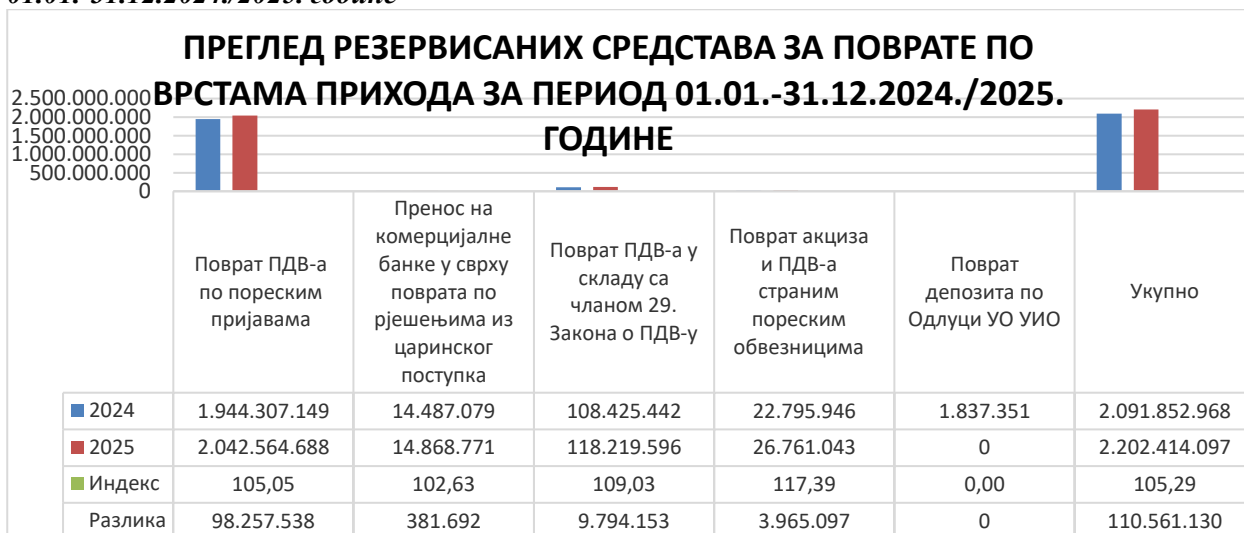
Укупан салдо на подрачуну путарина у Централној банци БиХ на дан 17.07.2025. године износио је 316.279.633,87 КМ и састоји се од износа 11.364.103,08 КМ, који представља 10% резерве од прикупљених путарина 0,10 КМ и износа 304.915.530,79 КМ, који представља 10% резерве од прикупљених путарина 0,25 КМ за изградњу аутопутева и изградњу и реконструкцију других путева. Дана 18.07.2025. године по одлуци Високог представника бр. 19/25 од 17.07.2025. године („Службени гласник БиХ“ бр. 44/25) тачка 6. и 7. и одлуци Гувернерке Централне банке БиХ бр. 104-07-1-1339-3/25 Централна банка БиХ је извршила пренос средстава у износу од 240.000.000,00 КМ са подрачуна 37313 Рачуна за издавање средстава прикупљених од путарина на рачун Министарства финансија и трезора БиХ број 0000030000000145.

Након извршеног дозначавања горе наведених средстава укупан салдо на подрачуну путарина у Централној банци БиХ на дан 31.12.2025. године износи 97.411.847,75 КМ и састоји се од износа 11.364.103,08 КМ (који представља 10% резерве од прикупљених путарина 0,10 КМ у мјесецу јануару 2018. године) и износа 86.047.744,67 КМ, који представља 10% резерве од прикупљених путарина 0,25 КМ за изградњу аутопутева и изградњу и реконструкцију других путева.

2 ПОВРАТ ИНДИРЕКТНИХ ПОРЕЗА

УИО је у извјештајном периоду за потребе поврата обвезницима индиректних пореза резервисала средства у износу од 2 милијарде и 202 милиона КМ што је за 5,29% односно за око 110 милиона КМ више у односу на исти период 2024. године.

Графичко - табеларни преглед резервисаних средстава за поврате по врстама прихода за период 01.01.-31.12.2024./2025. године



У 2025. години, извршен је поврат по основу 94.877 рјешења о поврату, а од укупног броја извршених поврата 84.846 рјешења се односи на поврат ПДВ-а, 2.657 рјешења за поврате средстава уплаћених у царинском поступку, 4.280 рјешења за поврат ПДВ-а у складу са чланом 29. Закона о ПДВ-у, 297 рјешења за поврат ПДВ-а страним пореским обвезницима, 23 рјешења за поврат путарина 0,25 КМ.

3 ПРИНУДНА НАПЛАТА

Поступак принудне наплате индиректних пореза, осталих прихода и такси проводи се на начин и под условима прописаним одредбама Закона о поступку индиректног опорезивања („Службени гласник БиХ“ број 89/05, 100/13), Закона о поступку принудне наплате индиректних пореза („Службени гласник БиХ“ број 89/05, 62/11), Правилника о провођењу поступка принудне наплате индиректних пореза („Службени гласник БиХ“ број 35/20) и Упутства о принудној наплати („Службени гласник БиХ“ број 54/20).

На дан 23.01.2026. године (након протекла обрачуноског периода и плаћања закључно са посљедним порезним периодом у 2025. години – 2512) евидентирано је укупно дуга (период настанка дуга је од 2006.-2025. године) у износу од 403.478.118,04 КМ и то:

- по основу ПДВ-а 387.115.106,73 КМ,
- по основу акцизе 1.219.161,66 КМ,
- по основу царинских дажбина 12.536.223,14 КМ,
- по основу осталих прихода (терминали) 2.607.626,51 КМ

У поређењу стања дуга на крају 2025. године у односу на 2024. годину (стање дуга 422.766.068,72 КМ) евидентно је смањење укупног дуга у 2025. години за износ од цца 19 милиона КМ. На основу извршене анализе смањења дуга утврђено је да је дуг по основу ПДВ пријава у 2025. години смањен у односу на 2024. годину за 1,06%, односно за 3.435.934,06 КМ, дуг по основу аутоматског разреза смањен је у 2025. години у односу на 2024. годину за 5,65%, односно за 3.957.136,26 КМ, дуг по основу акциза је на крају 2025. године смањен у односу на 2024. годину за 90,69%, односно за 11.870.719,63 КМ, а царински дуг је на крају 2025. године повећан у односу на 2024. годину за 0,12%, односно за 15.202,17 КМ.

Уколико се уобзири чињеница да је УИО у периоду од 2005.-2025. године прикупила укупно 147.907.494.459,62 КМ прихода од индиректних пореза, осталих прихода и такси, а да укупан дуг над којим се води поступак принудне наплате износи 403.478.118,04 милиона за период настанка од 2006.-2025. године, то дуг у укупно наплаћеним приходима на Јединствени рачун заузима минимални процентуални износ од цца 0,27%, док је тај проценат у 2024. години износио 0,31%.

У 2025. години у поступку принудне наплате укупно је наплаћено 102.074 мил КМ, од чега је осим дуга плаћеног у року од 10 дана након издавања налога за принудну наплату садржан и износ од 42.727 мил КМ наплаћен по основу предузетих 19.602 радње мјера принуде, док је у 2024. години укупно наплаћено дуга у износу од 95.541.982 КМ.

Поступак пленидбе новчаних средстава и имовине дужника проводе се у складу са одредбом члана 13. Закона о поступку принудне наплате индиректних пореза, поштујући принцип сразмјерности и у извјештајном периоду остварени су ефекти у наплати по овом основу и исказани у табеларном прегледу (Табела 2):

Табела 2. Ефекти принудне наплате

ОСНОВА	Укупно по мјерама принудне наплате на нивоу УИО	
	Број подузетих радњи	Наплаћено/КМ
Пљенидба готовине	3.604	1.981.978,53
Пљенидба новца депонованог у фин-институцијама	10.152	18.635.176,87
Пренос средстава са блокираних рачуна код банака или других фин-инст.	5.400	17.324.903,80
Пљенидба дужникових ненаплаћених потраживања и права дужника	83	1.242.780,53
Пљенидба плата, накнада, зарада и пензија	214	206.403,44
Пљенидба закупнина	60	1.162.879,91
Посебна шема дужника - наплаћени дуг	0	385.373,76
Продаја одузете имовине-Аукција	32	191.710,00
Продаја одузете имовине-Директна продаја	27	206.542,00
Продаја ХОВ путем овлашћеног берзанског посредника	23	9.604,31
Наплаћена потраживања у поступку реструктурирања, стечајном поступку и ликвидационом поступку	3	937.185,46
Наплаћени износ у судском извршном поступку	4	442.742,06
УКУПНО	19.602	42.727.280,67

Осим остварених ефеката принудне наплате, предузимане су радње и спроведени и други поступци за намирење дуга и исказани су у Табели 3.

Табела 3. Остали поступци

Основа	Укупно по мјерама принудне наплате на нивоу УИО	
	Број подузетих радњи	Износ дуга
Иницијатива за увођење посебне шеме	0	0
Приједлог за покретање извршног поступка	31	12.595.914,27

<i>Пријава потраживања у поступку реструктурирања, стечајном поступку и ликвидационом поступку</i>	290	12.608.824,52
<i>Привремено отписан дуг (ненаплативи дугови)</i>	0	0
<i>Отписан дуг-застара</i>	954	10.106.427,63
УКУПНО	1.275	35.311.166,41

У извјештајном периоду поднесен је 31 приједлог за покретање извршних поступака код надлежних судова за наплату дуга у износу од 12.596 мил КМ и у стечајном и ликвидационом поступку поднесено је 290 пријава потраживања за намирење дуга у укупном износу од 12.609 мил КМ.

У проведеним управним поступцима по основу захтјева за одгођеноплаћање или плаћање дуга у ратама поступано је по 160 захтјева у 2025. години, док је у 2024. години број поднесених захтјева износио 161. Досадашња искуства у примјени ових института принудне наплате показују да значајан број дужника не поштује рокове за плаћање, а проблем представља отежано намирење дуга продајом у извршном поступку који проводе надлежни судови. Укупно стање репрограмираног дуга износи 11.235 мил КМ од чега се на Федерацију БиХ односи 8.571 мил КМ, на Р. Српску износ од 2..518 мил КМ и на Брчко Дистрикт износ од 145.544,49. Од укупно репрограмираног дуга у току 2025. године наплаћено је 770.474,66 КМ.

У области принудне наплате запримљено је укупно 166 жалби поднесених на рјешења група за принудну наплату, донесено је укупно 231 рјешење, с тим да се разлика броја донесених рјешења односи на предмете пренесене из 2024. године који су ријешени у 2025. години. У истом периоду запримљена су три захтјева за кориштење бланко сопствене трасиране мјенице и три захтјева за кориштење повлаштеног статуса (кориштење свеобухватне гаранције на нижи износ за обезбјеђење плаћања индиректних пореза у царинском поступку унутрашње обраде и то на 30% од укупно обрачунатих индиректних пореза у том поступку), који су ријешени на начин да је један захтјев за мјеницу оконча, један захтјев уважен и један захтјев прослијеђен у Сектор за царине на надлежно поступање, а сва три захтјева за повлаштени статус су одобрена.

Проведене су активности, односно поступци доношења рјешења којим се дуг по основу аутоматског разреза дуга дужника и по основу индиректних пореза, осталих прихода и такси, проглашава застарјелим, те је извршен отпис дуга који се евидентира у информационим системима УИО (ИСОП и еПорези) а ради се о привремено ненаплативом дугу за период 2006. до одређеног датума 2013. године за које је наступила застара. Након проведеног поступка принудне наплате и исцрпљивања свих могућности наплате дуга, групе за принудну наплату донијеле су укупно 954 рјешења о застари дуга на основу којих је извршен отпис дуга у укупном износу од 10.106.427,63 КМ.

4 КОНТРОЛНЕ АКТИВНОСТИ

4.1 Анализа ризика

У току 2025. године предузимане су активности на реализацији Акционог плана Стратегије унапређења поштовања прописа о индиректном опорезивању за период 2025–2027. године. У идентификацији ризика поштовања прописа примјењује се top-down приступ, који обухвата стратешки, тактички и оперативни ниво, с циљем системског и досљедног управљања ризицима. Активности које су предузимане засноване су на аналитичкој обради података и процјени ризика, чиме је осигурано да су мјере циљане и утемељене на доказима и то:

- *Програм поштовања прописа „Ризик регистрације“*: Израђен је извјештај о ризичној области. Идентификовани обвезници који су у последњих пет година у свим пољима ПДВ пријаве исказали нуле, извршена анализа пословних субјеката с прометом већим од 100.000 КМ евидентираним у фискалним касама који нису регистровани за ПДВ, идентификовани обвезници који имају заустављено генерисање пријава након пореског периода 2407 који се нису регистровали за електронски потпис, идентификовани увозници/извозници чији је увоз/извоз преко 100.000 КМ у 2024. години и/или у периоду од јануара до јула 2025. године а нису регистровани за ПДВ, идентификована лица која нису испунила обавезе регистрације по основу акцизе, идентификоване компаније-интернет платформе које врше опорезив промет лицима-корисницима услуга у БИХ. Сачињен нацрт Акционог плана за 2026. годину.

- *Програм поштовања прописа „Ризик плаћања“*: Извршена анализа и праћење нових дужника и новорегистрованих дужника у периоду децембар 2023.– децембар 2024. године уз наставак праћења на мјесечном нивоу за 2025. годину. Извршено је ажуирање података садржаних у прегледу стања ризичне области за потребе наставка активности у 2026. години.

- Програм поштовања прописа „Поврат ПДВ-а“: Сачињени приједлози ризичних подручја у којима је потребно провести контролне активности, евалуација ефикасности медијске кампање, избор и предлагање обвезника за контролу на бази процјене ризика, са фокусом на обвезнике који су вршили ино услуге и обвезнике који се баве производњом електричне енергије из соларних извора.

- Програм поштовања прописа „Естетске услуге“: Идентификовани ризици према четири стуба поштовања прописа обвезника из сегмента дјелатности 86.22 и 86.90, проведена анализа обвезника нерегистрованих за ПДВ, с прометом изнад опорезивог прага на бази података трећих страна (фискалне касе).

- Програм поштовања прописа „Увоз робе занемариве вриједности наручене путем дигиталних платформи“: Учешће у предлагању будућих активности за провођење програма.

Такође, анализа ризика је учествовала у изради прегледа тренутног стања ризичне области и Акционог плана за 2026. годинину за следеће програме: програм поштовања прописа „Заштита интелектуалне својине“; програм поштовања прописа „Подношење пријава“; програм поштовања прописа „Микрокредитне организације и осигуравајућа друштва“; програма поштовања прописа "Грађевина"; програм поштовања прописа "Изнајмљивање стамбених јединица на кратак рок"; програм поштовања прописа "Меснице"; програм поштовања прописа "Намјештај"; програм поштовања прописа „Нафтни деривати“.

На тактичком нивоу, током 2025. године израђен је значајан број анализа у области ПДВ-а, акциза и царинског селективитета: 12 мјесечних анализа о извршеним повратима ПДВ-а по ПДВ пријавама; анализа ефикасности контрола предложених од стране анализе ризика у 2022, 2023. и 2024. години; допуна анализе и селекција обвезника за контролу из анализа нула, негативног поља 71 и обвезника који имају мале износе уплата или претплате (GAUPR); анализа увозника тарифне главе 88 - Зракоплови, свемирске летјелице и њихови дијелови и тарифне главе 89 - Бродови, броднице и пловеће конструкције из Царинске тарифе БиХ, те извршен избор обвезника за контролу; анализа ризика поврата у подручју ГЗ – Трговина на мало и процијењени ризици, те извршен избор обвезника за контролу; анализа обрачунате акцизе на домаће производе у 2024. години; анализа домаће акцизе у првих 6 мјесеци 2025. године; анализа обрачунате акцизе на увозне производе за 2024. годину; анализа обрачунате акцизе на увозне производе за првих 6 мјесеци 2025. године; анализа образаца „ПДВ-СЛ-2" у 2024. години; анализа додјеле траке селективитета за обраду царинских декларација у ASYCUDA World по принципу случајног одабира (рандом) у првом кварталу 2025. године; анализа додјеле траке селективитета за обраду царинских декларација у ASYCUDA Ворлд по принципу случајног одабира (рандом) у другом кварталу 2025. године; анализа параметра селективитета "предвиђени проценат" у ASYCUDA World за мај 2025. године; анализа активација критерија селективитета према Акционом плану мјера и активности по Профилу ризика за акцизни производ „дуванске прерађевине“ и анализа увоза и извоза роба из тарифне главе 97 Царинске тарифе БиХ за период 01.01.2023 - 30.09.2025. године.

На оперативном нивоу, за пореске периоде јануар–децембар 2025. године, анализа ризика је доставила приједлог за пореску контролу укупно 1.560 ризичних обвезника, те је проценат контрола заснован на анализи ризика повећан је са 25% на 30% за обвезнике из области ревизије и контроле, односно на 50% за контролу великих пореских обвезника. Развијени су нови модели ризика и унапријеђене аналитичке методе, укључујући проширење броја параметара и припрему нових извора података за будућа моделирања (употребом КУФ/КИФ података, те поређењем података ЈЦИ, ПДВ пријаве и КУФ/КИФ). Тиме је унапријеђена прецизност селекције обвезника и ефикасност пореских контрола. У табеларном приказу (Табела 4) приказани су сегменти из којих су предложени обвезници.

Табела 4.- Преглед области из којих су предложени обвезници за контролу

Планови контрола за јануар - децембар 2025. године	КВО	РИК	УКУПНО
Поврат/Кредит (30% плана)	84	393	477
Остали критерији (70% плана)	199	884	1.083
Блокиран рачун	4	74	78
Ц - Прерађивачка индустрија	15	43	58
Ф - Грађевинарство	13	73	86
Фискалне касе	9	74	83
ГЗ - Трговина на мало	9	74	83
Путничке агенције и туроператори		22	22
Покривеност набавки увећаних за трошкове минималних бруто плата	11	57	68
Поређење података АПИФ и ФИА	12	74	86
Рандом		48	48
РМС систем (све дјелатности)	20	74	94
Све дјелатности	96	194	290
Ванредна анализа ризика	10	77	87
УКУПНО	283	1.277	1.560

Избору обвезника за контролу претходила је анализа расположивих података из ИС УИО. Параметри, који су кориштени за идентификацију ризичних обвезника постављени су у складу са препорукама OECD Водича за управљање поштовањем пореских прописа и подијељени су у 4 кључне области: регистрација, подношење пријава, пријављивање пореских обавеза и плаћање. Осим тога, кориштен је и benchmarking на начин да је вршено поређење понашања одређеног обвезника са обвезницима који припадају истој врсти дјелатности. У поступку вредновања параметара ризика, највећи значај имали су финансијски параметри. Развијени су нови модели ризика и унапријеђене аналитичке методе, укључујући проширење броја параметара и припрему нових извора података за будућа моделирања (употребом КУФ/КИФ података, те поређењем података ЈЦИ, ПДВ пријаве и КУФ/КИФ), те се у складу са истим очекује унапријеђена прецизност селекције обвезника и ефикасност пореских контрола.

За потребе пореза извршене су процјене ризика за 95 обвезника на основу иницијатива других организационих јединица или анонимних пријава грађана, док је за потребе царине израђено 40 извјештаја о обвезницима у поступцима одобравања царинских поједностављења. Правовремено и аналитички утемељено достављање података унаприједило је међусекторску координацију и смањило ризик субјективног одлучивања. У области царинског селективитета, током 2025. године путем апликације РИДБ, организационе јединице УИО, доставиле су укупно 92 информације о ризику (ИОР). Од тога је 87 оцијењено релевантним, на основу чега је сачињено 78 извјештаја о анализи ризика и креирано 75 нових критерија селективитета. Извршено је 516 евалуација критерија селективитета, достављено девет обавијести о ризику и евалуирано девет повратних информација, а на основу двије анализе креирано је 14 нових ИОР-а. На дан 31.12.2025. године у ASYCUDA World био је активан 181 критериј селективитета, од чега 175 општих критерија и шест локалних критерија селективитета. Проценат царинских декларација које царински информациони систем упућује на црвену траку селективитета, у децембру 2025. године износио је 20,44%. У наредном табеларном прегледу (Табела 5) представљена је структура процената декларација на црвеној траци селективитета за период 01.01.-31.12.2025. године.

Табела 5. – Структура процента декларација на црвеној траци селективитета

Период	Укупан проценат декларација на црвеној траци (сви критерији селективитета)	Проценат декларација којима је додијељена црвена трака због критерија селективитета који су у власништву Експертног тима за царинско управљање ризицима				Проценат декларација којима је додијељена црвена трака због критерија селективитета који су у власништву Одјељења за анализу и управљање ризицима
		Смјернице за ЦВ моторних возила	МВТЕО (мјере)	Наредба 1146/07	Наредба 1508/15	
Јануар 2025.	24,56%	8,00%	0,49%	12,43%	0,29%	3,35%
Фебруар 2025.	23,36%	8,65%	0,39%	11,26%	0,00%	3,07%
Март 2025.	23,31%	8,26%	0,41%	11,50%	0,00%	3,13%
Април 2025.	24,45%	8,53%	0,40%	11,73%	0,00%	3,80%
Мај 2025.	19,53%	8,46%	0,39%	1,37%	0,00%	9,31%
Јуни 2025.	19,72%	8,47%	0,00%	0,00%	0,00%	11,24%
Јули 2025.	19,29%	8,78%	0,00%	0,00%	0,00%	10,51%
Август 2025.	19,76%	8,68%	0,00%	0,00%	0,00%	11,08%
Септембар 2025.	17,74%	8,36%	0,00%	0,00%	0,00%	9,38%
Октобар 2025.	18,02%	8,53%	0,00%	0,00%	0,00%	9,49%
Новембар 2025.	17,08%	8,09%	0,00%	0,00%	0,00%	8,99%
Децембар 2025.	18,47%	9,12%	0,00%	0,00%	0,00%	9,35%
Просјек	20,44%	8,49%	0,17%	4,02%	0,02%	7,72%

Такође, анализа ризика је учествовала у изради фиксног дијела плана накнадних царинских контрола за 2026. годину. Предузимане су активности на реализацији препорука ММФ-а из дијагностичке мисије одржане у мају 2024. године којима координира анализа ризика и извршена је анализа постојећих и потребних извјештаја и предложен формат нових извјештаја, омогућен је приступ у nСеп-у, допуњена је контролна листа с питањима која омогућавају процјену ефикасности параметара ризика и др. Анализа ризика и царине су одржале за запослене едукације о уносу података у инспекцијски акт, а такође је унапређена RIDB апликација и пуштена у продукцију, чиме је побољшан селективитет и тачност података. Осим тога, донесена је Политика у области анализе ризика којом су дефинисани темељни принципи, циљеви и вриједности који усмјеравају рад у овој области и представљају основу за стандардизацију процеса, те је у складу са принципом утврђене Политике

израђено и усвојено шест стандардних оперативних процедура (СОП) за кључне процесе у области царинских и пореских ризика. Службеници који обављају послове анализе ризика су учествовали у раду 28 различитих радних група у УИО (Комисија за управљање ризицима, СЕФТА радна групи за управљање царинским ризицима; Тим за израду програм поштовања прописа "Естетске услуге"; Тим за израду програм поштовања прописа "Поврат ПДВ-а; Тим за израду програм поштовања прописа "Трговина путем интернета" и др.), а такође су похађали више стручних обука.

5.2. Царинска контрола

У извјештајном периоду извршено је 546 накнадних царинских контрола и то: 236 фиксних контрола и 310 варијабилних контрола (Табела 6). Оперативним планом за 2025. годину планиране су активности према сваком службенику појединачно, а у складу са Методологијом израде плана накнадних царинских контрола за 2025.годину.

Табела 6. Преглед планираних и provedених накнадних царинских контрола за 2025. годину

НАКНАДНА ЦАРИНСКА КОНТРОЛА	ПЛАН	ГЛАВНА КАНЦЕЛАРИЈА	ТУЗЛА	БАЊА ЛУКА	САРАЈЕВО	МОСТАР	УКУПНО	% ПЛАНИРАНО / ОСТВАРЕНО
		ОСТВАРЕН О	ОСТВАРЕН О	ОСТВАРЕН О	ОСТВАРЕН О	ОСТВАРЕН О	ОСТВАРЕН О	
ФИКСНЕ КОНТРОЛЕ	256		113	13	43	67	236	93%
ВАРИЈАБИЛНЕ КОНТРОЛЕ	378	6	137	59	61	47	310	82%
УКУПНО ЗАПИСНИКА	630	6	250	72	104	114	546	87%

Проведене контроле су резултирале накнадном наплатом средстава у износу од 984.769,81 КМ и предложена је накнадна наплата евидентирана у износу од 883.282,54 КМ (Табела 7). На основу приједлога мјера по записницима о накнадној контроли ријешено је 1873 управних поступака. Издато је 8 прекршајних налога и поднесена 4 захтјева за покретање прекршајног поступка, те су наплаћене казне за прекршаје у износу од 6.400,00 КМ.

Табела 7. Ефекти накнадне царинске контроле

	ГЛАВНА КАНЦЕЛАРИЈА	ТУЗЛА	БАЊА ЛУКА	САРАЈЕВО	МОСТАР	УКУПНО
Предложено за накнадну наплату КМ	9.956,98	379.341,80	80.768,46	123.651,79	289.563,51	883.282,54
Наплаћено накнадне наплате КМ	41.903,44	355.590,83	52.750,25	222.987,41	311.537,88	984.769,81
Предложена наплата за царински прекршај КМ				13.000,00		13.000,00
Наплаћено за царински прекршај КМ				6.400,00		6.400,00

Поред провођења поступка накнадне контроле континуирано се врше и послови раздужења дозвола за увоз/извоз опојних дрога и психотропних супстанци, дозвола за увоз/извоз прекурсора (укупно 13), те сарадња са инспекцијама. У области царинске контроле у извјештајном периоду за примљено је укупно 305 аката којим је тражено поступање по разним захтјевима упућеним од стране правосудних органа, других органа и институција БиХ, царинских и пореских управа других земља, правних и физичких лица, те је израђено 120 аката према истим. Одговори су достављани и путем Одјељења за комуникације и међународну сарадњу-17, путем Сектора за провођење прописа- 190. Надаље, вршена је оцјена оправданости примљених приједлога и захтјева за вршење накнадне царинске контроле од стране других организационих јединица УИО и других органа, анализа ризика, те сачињено 162 приједлога за накнадну царинску контролу (варијабилни дио контрола); вршена је провјера за 978 лица која су у поступку ликвидације/дерегистрације/стечаја и издата 23 налога за накнадну царинску контролу. Такође, за примљено је 40 предмета са степеном тајности „ИНТЕРНО“. У оквиру обављања послова накнадне царинске контроле континуирано су достављани извјештаји за потребе анализе ризика, на мјесечном нивоу, о утврђеним неправилностима, те периодично (тримјесечно) достављани подаци о утврђеним неправилностима према организационим јединицама у области царина (База неправилности). У извјештајном периоду службеници који обављају послове накнадне царинске контроле учествовали су у провођењу оперативних акција "PANGAEA XVII", "CASH 2025-2026", "KPUG", „JAD SEE 2025“ и „e-Viper8“.

5.3. Пореска контрола

У извјештајном периоду у области пореза у унутрашњем промету проведене су значајне активности на осигурању прикупљања прихода и јачању пореске дисциплине, с циљем повећања степена добровољног поштивања прописа од стране обвезника индиректних пореза. У складу са важећим прописима, а на основу резултата проведених контрола, дат је акценат додатном унапређењу, модернизацији и побољшању пословних процеса, посебно путем ефикасног планирања, комуникације, размјене података и извјештавања у области пореза са другим организационим јединицама УИО и сарадња са пореским обвезницима, те идентификовања приоритета за провођење контрола, на основу сарадње са анализом и управљањем ризицима и на основу других критерија за одабир обвезника приоритетних за контролу. Такође, настављено је са пружањем значајног доприноса подизању функционалности разних подсистема информационог система УИО, а прије свега пореског подсистема еПорези, као и у давању доприноса у раду радних група у области нормативних активности и унапријеђења селективитета. Контроле су се одвијале сходно годишњем плану, као и захтјевима и приоритетима постављеним у реалном времену. Подаци из евиденција обвезника путем е-набавки и е-испорука додатно су послужиле у идентификовању потенцијално ризичних пореских обвезника.

У области пореза током 2025. године провођен је систем финансијског управљања и контроле, те је кроз издавање налога за интерну контролу и израду извјештаја о проведеној интерној контроли са приједлогом мјера, радио на изради аката којима су налагана једнообразна поступања свих организационих јединица у саставу Сектора за порезе.

5.3.1. Ревизија и контрола

У области ревизије и контроле, регистрационих и дерегистрационих поступака у извјештајном периоду реализовано је 8% мање контрола од планираног броја, будући да је планирано 6.572 контроле, а извршено је 6.035 контрола. Када су у питању потпуне контроле, планирано је да у извјештајном периоду наведене групе изврше 4.953 потпуне контроле, а извршене су 4.532 потпуне контроле, односно 8% мање од планираног броја. У извјештајном периоду наведене групе извршиле су 11% мање контрола у односу на исти период претходне године, када је извршена 6.781 контрола

(Табела 8.). Непотпуно остварење плана у извјештајном периоду настало је из разлога што је у извјештајном периоду иницирано на основу увида у базе података УИО, укрштањем података из е-евиденција и прикупљених података из отворених извора и добијања података о ризичним (не)обвезницима, те је предложено провођење 74 контроле од чега 60 контрола обвезника и 14 контрола необвезника. Ове инициране контроле највећим дијелом су се односиле на контроле лица из сектора трговине аутомобилима, који сектор је оцијењен као посебно рањив с аспекта прања новца, што је наведено у Извјештају о допуни процјене ризика од прања новца и финансирања тероризма за период 2022.-2024. године, а који извјештај је усвојио Савјет министара Босне и Херцеговине. Од укупно 74 инициране контроле до краја 2025. године окончано је 37 контрола обвезника тј. 50% које су резултирале укупним бруто ефектима у износу од 501.025,53 КМ, док је у поступцима информативних контрола код пет необвезника утврђена испуњеност услова за упис у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза. Поред наведеног разлог недовољног остварења плана је и околност повременог ангажовања инспектора за обављање послова у групама за подршку, као и велики број контрола везано за укрштање података из е-евиденција, а које су услед међусобних неслагања у подацима из е-евиденција и временски дуже трајале.

Табела 8. - Планиране и реализоване активности Одсјека за ревизију и контролу

Планиране и реализоване контроле	Број извршених контрола у периоду I-XII 2024. год.	Број планираних контрола у периоду I-XII 2025. год.	Број извршених контрола у периоду I-XII 2025. год.	Број извршених контрола у периоду I-XII 2025. год. у односу на период I-XII 2024. год. (%)	Реализација планираних контрола за период I-XII 2025. год. (%)
	1	2	3	4 (3/1)	5 (3/2)
Бања Лука	1.465	1108	1.313	90%	119%
Мостар	1.344	1413	1.184	88%	84%
Сарајево	2.159	2370	1.852	86%	78%
Тузла	1.813	1681	1.686	93%	100%
Укупно све контроле	6.781	6.572	6.035	89%	92%
Укупно потпуне контроле	5.485	4.953	4.532	83%	92%

Укупни бруто ефекти тј. разреза додатно утврђене обавезе по рјешењима инспектора у контролама износе 51.464.363 КМ, док нето ефекти (који се добију када се од бруто ефеката одузму износи поништених рјешења из текуће и претходних година) износе 37.257.158 КМ. Бруто ефекти у извјештајном периоду мањи су за 22,29% у односу на исти период претходне године кад су износили

66.226.522 KM. Нето ефекти контрола су мањи за 36,48% у односу на исти период претходне године када су износили 58.655.089 KM.

У извјештајном периоду групе за ревизију и контролу и групе за контролу регистрационих и deregистрационих поступака су издале 3.082 прекршајних налога, што је за 4,43% мање него у истом периоду претходне године када је издато 3.225 прекршајних налога. Вриједност изречених новчаних казни по прекршајним налозима у извјештајном периоду износи 13.953.614 KM, што је више за 29,82% него у истом периоду претходне године када је износила 10.748.795 KM. Поред наведеног, у извјештајном периоду извршено је 837 теренских провјера адресе сједишта лица која су поднијела захтјев за регистрацију и упис у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза.

5.3.2. Контрола великих пореских обвезника

У области контроле великих пореских обвезника у извјештајном периоду реализовано је за цца 8% више од планираног броја контрола, имајући у виду да је за 2025. годину планирано 1100, а архивирано је укупно 1189 контрола. Када је ријеч о потпуним контролама, планирано је 555 а извршено 612 потпуних контрола, што је за приближно 10% више у односу на план. (Табела 9.).

Табела 9. - Планиране и реализоване активности Одсјека за контролу великих пореских обвезника

Групе за контролу великих пореских обвезника	Број извршених контрола у периоду I-VI 2024. год.	Број планираних контрола у периоду I-VI 2025. год.	Број извршених контрола у периоду I-VI 2025. год.	Број извршених контрола у периоду I-VI 2025. год. у односу на период I-VI 2024. год. (%)	Реализација планираних контрола за период I-VI 2025. год. (%)
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
Бањалука	335	300	352	105,07%	117,33%
Мостар	187	190	208	111,23%	109,47%
Сарајево	340	345	378	111,18%	109,57%
Тузла	301	265	251	83,39%	94,72%
Укупно све контроле	1163	1100	1189	102,24%	108,09%
Укупно потпуне контроле	609	555	612	100,49%	110,27%

Укупни бруто ефекти тј. разрези додатно утврђене обавезе по рјешењима инспектора у контролама износе 16.653.994,74 KM, док нето ефекти (који се добију када се од бруто ефеката одузму износи поништених рјешења из текуће и претходних година) износе 13.738.844,76 KM. Бруто ефекти у извјештајном периоду нижи су за око 53% у односу на исти период 2024. године, када су износили 35.234.023,70 KM. Нето ефекти контрола износе 13.738.844,76 KM, и су нижи за приближно 45% у односу на исти период 2024. године, када су износили 25.129.325,41 KM. Разлог смањења бруто и нето ефеката у 2025. године у поређењу са истим периодом 2024. године је висок разрез додатне пореске обавезе у неколико појединачних контрола за које су првостепена рјешења уручена током 2024. године.

Током 2025. године је у контроли великих пореских обвезника издато је укупно 706 прекршајних налога, што је више за приближно 27% у односу на исти период 2024. године када су издата 554 прекршајна налога. Износ изречених казни за прекршаје у 2025. године је укупно 3.247.850,58 KM, што је нешто изнад износа из 2024. године када су изречене казне за прекршаје износили укупно 3.206 мил KM. Наплаћене казне за прекршаје у 2025. години износе 615.259,27 KM, што је за око 20% више у односу на 2024. године, када је наплаћено укупно 509.867,33 KM по основу прекршаја.

5.4. Сузбијање кривичних дјела и прекршаја

У области спречавања кријумчарења и прекршаја предузимане су мјере и радње које су допринијеле интензивирању активности на сузбијању нелегалног промета духана и духанских производа, као и активности спречавања прекограничног криминала на царинским локацијама УИО које су резултирале откривањем и процесуирањем 1040 прекршаја из области индиректних пореза. По основу откривених прекршаја издато је 732 прекршајна налога и изречене новчане казне у износу од 668.300 KM, те је надлежним судовима поднесено 308 захтјева за покретање прекршајног поступка и привремено одузета роба у процијењеној вриједности од 11.687 мил KM. Осим одузимања духана и духанских производа остварени су значајни резултати и на одузимању других врста роба, првенствено текстила и текстилних производа, ауто дијелова, аутомобила, техничке роба, торби, медицинске опреме и лијекова, обуће, сатова, злата и накита који асоцира на злато, затим козметичких, хигијенских производа и парфема,

наочала и футрола, ПМВ, као и других роба. Такође по основу откривених неправилност од стране других организационих јединица УИО или других агенција за провођење закона у извјештајном периоду је у 14 случајева уступљена привремено одузета роба укупно процијењене вриједности од цца 877.678,98 КМ и у једном случају је извршена наплата противвриједности по издатом прекршајном налогу у износу од 675,88 КМ. Такође, у области спречавања кријумчарења и прекршаја откривено је и процесуирано 13 кривичних дјела (недозвољени промет акцизних производа и кријумчарење), те је откривено и уступљено истрагама 14 кривичних дјела. У току 2025. године извршена је набавка четири ручна скенера, као и обука за кориштење истих за службенике група за спречавање кријумчарења и прекршаја из сва четири РЦ.

Проведене су четири оперативне акције на нивоу УИО „МАРКЕТ 2“ - спречавање илегалног прометовања духана и духанских прерађевина која је резултирала привременим одузимањем већих количина духана и духанских прерађевина, као и електричних-пнеуматских машина за пуњење/резање цигарета, ризли за мотање духана, вага за вагање духана и филтера за пуњење цигарета процијењене вриједности око 2.432 мил.КМ; акција „КУРИР“ - селекција, профилисање и идентификација поштанских писмоносних, пакетских и курирских пошиљки у међународном поштанском и курирском промету која је резултирала откривањем одређене количине наркотичких средстава које су уступљене у даљњи рад надлежним полицијским агенцијама (укупно 12 случајева - око 50 г сканка, 1.114 г базе за крек, 296 г кокаина, око 520 г канабиса, око 26 г хероина, одређена количина феминизираних сјемена канабиса као и одређена количина дијелова за пушку и пиштољ); акција „CASH 2025-2026“ - селекција, профилисање и идентификација ризичних путника у цестовном и авио промету с циљем контроле незаконитог преноса новца у/из царинског подручја БиХ и „КРУГ“ - селекција, профилирање и идентификација ризичних пошиљки које улазе и излазе у/из царинског подручја БиХ, као и појачана контрола робе и путника на царинским рефератима на граничним прелазима).

5.4.1. Најзначајније активности у области спречавања кријумчарења и прекршаја

Најзначајније активности које су проведене у току 2025. године на откривању и спречавању кријумчарења и прекршаја из области индиректних пореза:

- У фебруару 2025. године, приликом вршења оперативних активности на подручју Прњавора привремено су одузета 2 ципа и 2 путничка аутомобила, од којих је један риједак примјерак олдтајмера (Audi Ur Quattro) и тржишна вриједност привремено одузете робе се процјењује на износ цца 300.000 КМ.

- У марту 2025. године у Брчко дистрикту БиХ пронађен је погон са више повезаних машина за израду заштићених знакова без документације као и доказа о поријеклу (ласерска машина за штампање и четири CNC машине) и одузета је роба тржишне вриједности од цца 250.000 КМ. Такође, у новембру 2025. године, реализована је оперативна акција „ЦЕКИН“ у вези са нерегуларностима у пословању правног лица са подручја РЦ Тузла којом приликом је пронађено 906,84 грама златног накита за који није постојала законом прописана документација о редовној увозној процедури, нити доказ о поријеклу. Укупна вриједност привремено одузете робе је цца 226.710 КМ.

- У марту 2025. године на подручју РЦ Мостар контролом из области индиректних пореза код више привредних субјеката пронађени су половни аутодијелови страног поријекла и без документације, чија вриједност је износила цца 349.850 КМ.

- У оперативној акцији кодног назива „ШТЕК“ у новембру 2025. године, пронађена је већа количина мобилних телефона прокријумчарена на подручје РЦ Тузла и паметних сатова (545 мобилних телефона - Galaxy S 25 Ultra, iPHONE 16 ProMAX, S 24 ULTRA и др., те 70 сатова Apple). У објекту је пронађена и роба која је забрањена за увоз без одговарајућег одобрења надлежне Агенције (оптички нишани, роба за медицинске намјене, електро-шокери, сексуална помагала), спремна за даљњу дистрибуцију, за коју власник такођер није посједовао никакву документацију о поријеклу, те је од власника одузета роба укупне тржишне вриједности од цца 439.220 КМ.

- У априлу 2025. године приликом контроле прометовања робе страног поријекла (текстил) код три правна лица и једног физичког лица-предузетника на подручју РЦ Тузла утврђене су неправилности у виду мањка и вишка робе у односу на књиговодствену евиденцију, те је у погледу мањка робе, укупна вриједност процијењена на цца 293.207 КМ. За утврђене вишкове робе (2309 ком текстилне робе) за коју власници нису посједовали вјеродостојну документацију издате су потврде о привременом одузимању предмета и 3 прекршајна налога у укупном износу изречених казни од 4.000 КМ, док је у једном случају надлежном суду поднесен Захтјев за покретање прекршајног поступка. Укупна вриједност привремено одузете робе износи цца 179.690 КМ.

Осим проведених активности на откривању и процесуирању прекршаја у области индиректних пореза приликом обављања послова спречавања кријумчарења откривено је и процесуирано 13 кривичних дјела (11 из члана 210а КЗ БиХ „Недозвољени промет акцизних производа“, а 2 из члана 214. КЗ БиХ

„Кријумчарење“), те је откривено и уступљено на поступање истрагама УИО и другим надлежним органима у рад документација о постојању основа сумње о почињених 14 кривичних дјела (3 из члана 210а КЗ БиХ „Недозвољени промет акцизних производа“ и 1 из члана 214. КЗ БиХ „Кријумчарење“ а 10 дјела из надлежности других органа (ФУП и др.). У оквиру ових активности издвајамо следеће: у септембру 2025. године на терминалу ЦИ Бијељина извршен је преглед ТМВ који је превозио пошиљку 1800 колета пива пријављену за царинење и осим пријављене робе пронађено је у товарном дијелу непријављено 15 ПВЦ врећа/бале скривене између палета са пивом у којима су откривени одјевни предмети са натписима познатих свјетских брендова (Nike, Boss, Hugo, Polo, Adidas). С обзиром да се радило о већој количини непријављене робе и да је постојао основ сумње о почињеном кривичном дјелу „Кријумчарење“ из члана 214. став 1. КЗ БиХ поднесен је надлежном тужилаштву Извјештај о почињеном кривичном дјелу. Вриједност привремено одузете робе износи цца 70.550 КМ.

- На подручју РЦ Сарајево, уз асистенцију полиције приликом вршења појачаних активности на спречавању недозвољеног прометавања акцизних производа на подручју Кантона Сарајево, приликом контроле два моторна превозна средства, од два физичка лица привремено је одузето 528,5 кг ситно резаног сушеног духана за пушење процијењене вриједности од око 105.700 КМ, који није био обиљежен акцизним маркицама, а исти је био намијењен за нелегалну продају. Тужилаштву БиХ су против починилаца поднесени Извјештаји о почињеном кривичном дјелу „Недозвољени промет акцизних производа“, из члана 210а. Кривичног закона БиХ.

-У новембру 2025. године, у ЦИ/ГП Аеродром Сарајево извршен је преглед путничког пртљага путника који је у БиХ допутовао летом из Турске и пронађено је 123 мобилна уређаја са натписом Iphone који нису били пријављени царинским органима. С обзиром да се радило о већој количини непријављене робе, уз постојање основа сумње о почињењу кривичног дјела „Кријумчарење“ из члана 214. став 1. КЗ БиХ поднесен је надлежном тужилаштву Извјештај о почињеном кривичном дијелу. Вриједност привремено одузете робе износи цца 202.500 КМ.

- Током априла 2025. године извршен је преглед увозне пошиљке (арома за наргиле – 2500 кг) у којој је утврђена неправилност, те је заплијењена роба процијењене вриједности са припадајућим дажбама у износу од цца 455.479 КМ.

- У сарадња са царинским службеницима и службом осигурања Међународног аеродрома Сарајево у јулу 2025. године, приликом провјере путничког пртљага лица из Сирије на излазном терминалу ГП Аеродром Сарајево откривено је да се у пртљагу налази и роба коју лице није пријавило приликом изласка из БиХ, и то златна полука „Philoro“-250 грама (Fine Gold 999,9) - 1 комад, процијењене вриједности цца 70.000 КМ. Према упутама дежурног тужиоца Тужилаштва БиХ поступање је окончано у прекршајном поступку уз издавање прекршајног налога и одузимање робе.

-У сарадњи са царинским службеницима, вршена је контрола поштанских пошиљки на ЦР Пошта Сарајево у априлу 2025. године у четири случаја откривено је да се у пошиљкама које су декларисане на другу робу (чоколаде, шнале) налазе прашкасте материје које изгледом асоцирају на опојне дроге (сканк, кокаин, хероин, канабис) што је и утврђено тестирањем материје. Због сумње да је ријеч о опојним дрогама у укупној количини 1535г и процијењене вриједности цца 63.540 КМ, обавијештени су полицијски службеници Федералне управе полиције којима су предметни случаји и уступљени на даљње поступање.

У области истраживања, откривања и процесуирања кривичних дјела која се односе на незаконитости којима се причињавају већи износи штете по буџет, у извјештајном периоду надлежним тужилаштвима на поступање су достављене 62 пријаве о постојању основа сумње о почињеном кривичном дјелу и починиоцу (извјештаја, информација и допуна), којима је пријављена штета у укупном износу од 16.863.545,20 КМ. Анализирајући пријављена кривична дјела по њиховој квалификацији, највише се односи на кривично дјело „Пореска утаја или превара“ 43 пријаве са пријављеним износом штете 13.329 мил КМ, те на кривично дјело „Недозвољен промет акцизних производа“ 12 пријава са пријављеним износом штете 392.310,29 КМ У извјештајном периоду донесено је 14 пресуда по пријавама које су поднесене надлежним тужилаштвима од стране организационих јединица за истраге у претходним годинама.

Најважније активности организационих јединица за истраге:

У области провођења радњи истраживања и документовања основа сумње о почињеним кривичним дјелима из области индиректних пореза, издвајамо активности :

- На подручју РЦ Мостар у провођењу активности на откривању, пријављивању и спречавању незаконитог промета духана и духанских прерађевина на ширем подручју БиХ, резултирало је подношењем надлежном тужилаштву 5 пријава које се односи на кривична дјела „Прање новца“ из чл. 209., „Недозвољен промет акцизних производа“ из чл. 210а., те „Недозвољена трговина“ из чл. 212. КЗ

БиХ са укупним износом пријављене штете од 2.942.384 КМ. По овим пријавама Суд Бих је изрекао пет пресуда.

- На подручју РЦ Тузла проведене су активности на прикупљању доказа у сложеној истрази са полицијским службеницима Државне агенције за истраге и заштиту, под надзором Тужилаштва БиХ, у којој је откривена организована мрежа физичких и правних лица која су на територији БиХ дистрибуирала робу детерценте за прање веша сумњивог поријекла, квалитета и често кривотвореног брендирања, уз избјегавање плаћања прописаних царинских и пореских обавеза. У поменутом предмету су привремено одузета пословна документација и детерцент у количини 6000 кг, лишено ЈЕ слободе 9 лица, те је истражним радњама обухваћено 17 правних лица чијим радњама извршења кривичних дјела Буџет БиХ је оштећен за цца 500.000,00 КМ.

- На подручју РЦ Сарајево према Тужилаштву БиХ поднесен је 21 Извјештај/Информације о основи сумње о почињеном кривичном дјелу, које се у највећем броју односе на кривично дјело „Пореска утаја или превара“ из члана 210. КЗ БиХ, гдје се може издвојити извјештај о постојању основа сумње о почињеном кривичном дјелу и починиоцима гдје пријављена штета по Буџет БиХ износи 3.021 мил КМ.

- На подручју РЦ Бања Лука поднесено је надлежним тужилаштвима 15 пријава - Извјештаја о постојању основа сумње о почињеном кривичном дјелу „Пореска утаја или превара“ из члана 210. КЗ БиХ (15 пријава) са укупним пријављеним износом штете по Буџет БиХ од 3.727 мил КМ.

У извјештајном периоду активности на провођењу обавјештајно-аналитичког рада су биле усмјерене на прикупљању и анализи података и информација из области индиректних пореза, као и самопројекти и достављању обавјештајних информација релевантних за откривање и спречавање свих облика кријумчарења и повреда прописа о индиректном опорезивању. На надлежно поступање организационим јединицама УИО, као и другим државним/ентитетским органима, упућено је укупно 760 информација, од којих су по основу 408 добијене повратне информације евидентиран резултат у укупном износу од 4.859 мил. КМ. Такође су вршене компаративне анализе значајних роба на мјесечном нивоу (анализа увоза/извоза меса и јестивих клаоничких производа; анализа увоза/извоза кафе; анализа увоза/извоза нафте и нафтних деривата; анализа увоза/извоза текстила и текстилних производа), те праћење увоза и извоза дувана и дуванских прерађевина. Израђена је анализа продаје, путем друштвених мрежа, машина за пуњење цигарета која је достављена на надлежно поступање организационим јединицама, као и анализа преноса готовине у/из царинског подручја БиХ.

Током 2025. године, запримљено је укупно 699 пријава достављених путем е-маил, отворене линије, редовна поште или вибер броја, на основу којих је сачињено и прослијеђено на надлежно поступање 614 излазних информација. Осим тога, у сврху обезбјеђивања правовремене координацију на протоку свих обавјештајних информација организационим јединицама УИО, те другим надлежним институцијама прослијеђено је 606 информација (обавјештајни образац 4x4, путем акта или е-maila).

У области међународне обавјештајне сарадње упућено је 35 захтјева за административну асистенцију према царинским и пореским администрацијама других држава, док је од стране истих, запримљено укупно четири захтјева за административну асистенцију. Такође, прослијеђено је укупно 18 захтјева према контакт тачкама за размјену оперативних информација са царинским администрацијама Републике Хрватске, Републике Србије и Црне Горе, док је од стране истих, у наведеном периоду, запримљено укупно 26 захтјева за провјере. Осим тога, службеници УИО за обавјештајни рад учествовале су у провођењу међународних оперативних акција и то: ОА CUSTOS VIRIDIS, која је усмјерена на борбу против кривичних дјела повезаних са отпадом у организацији Свјетске царинске организације, ОА STINGRAY која је усмјерена на подизање свијести о ризицима који се односе на радиолошке и нуклеарне материјале, ОА PANGAEA VII, која је усмјерена на борбу против кривичних дјела фармацеутског криминала, ОА PANDORA X усмјерена на борбу против незаконите трговине културним добрима, у организацији INTERPOL-а и Свјетске царинске организације (СЦО), ОА LAKE 2024-25 усмјерена на борбу против кријумчарења електричних јегуља ван граница ЕУ, ОА TXUNDER 25 усмјерена на борбу против илегалног промета дивљих животиња и шумског криминала, ОА DEMETER XI усмјерена на сузбијање незаконитог прекограничног кретања отпада, контролисаног Базелском конвенцијом о контроли прекограничног кретања опасног отпада и његовог одлагања, као и супстанци које оштећују озонски омотач, који се контролишу Монреалским протоколом, ОА JAD SEE 25/26, која се односи на ЕМПАСТ за ватрено оружје, ЕМПАСТ за кокаин, канабис и хероин, ЕМПАСТ за трговину људима, ЕМПАСТ за илегалне миграције и ЕМПАСТ мреже високоризичног криминала у организацији EUROPOL-а, ОА WISE усмјерена на борбу против илегалних пошљики отпада и локације за управљање отпадом, коју координише Република Мађарска, у сарадњи са Центром за провођење закона у југоисточној Европи (SELEC), ОА TORNADO усмјерена на борбу против криминалних активности у вези са „црним“ тржиштима (Dark Web) продавницама са једним

добављачем, сервисима за размјену порука и друге криминалне платформе, ОА „GLOBAL GATEWAY“, која се односи на сузбијање пријетње илегалне конверзије оружја за узбуњивање и сигнале у смртоносно ватрено оружје и друге уређаје, коју конверзију преферирају појединци и организоване криминалне групе, у организацији EUROPOL-а, ОА CONVERSUS усмјерена на сузбијање пријетње илегалне конверзије оружја за узбуњивање и сигнале у смртоносно ватрено оружје и друге уређаје, с посебним акцентом на оружје за алармирање и сигнале, које је увезено из Турске, ОА eVaper8 усмјерена на идентификацију кључних илегалних извора и тачки (ре)дистрибуције електронских цигарета, вапоризатора или сродних производа, за које се сумња да садрже нове психоактивне супстанце (NPS), неовлаштене фармацеутске производе или друге опасне супстанце, ОА STOP IV која је усмјерена на пресретање и заплене лажних и некавалитетних лијекова и свих других производа за свакодневну потрошњу, која би могла повриједити право интелектуалне својине путем е-трговине, са акцентом на потрошачке производе који утјечу на здравље и сигурност. Такође, у извјештајном периоду, потврђено је учешће у спровођењу оперативне акције Балкан Eue-I, која је усмјерена на циљање, откривање и пресретање путника и пошиљки високог ризика преко аеродрома, копнених граница и осталих лука у југоисточној Европи. У оквиру пројекта које проводи UNDP заједно са УИО („Унапређење капацитета агенција за провођење закона у области малог оружја и лаког наоружања) одржан је састанак Пројектног одбора, и одржана је 1. заједничка вјежба између БиХ и Србије (26-28.11.2025. године у Коњицу, а друга је планирана у фебруару 2026. године). Такође, активно се учествовало у регионалном пројекту „Hermesc“ који се фокусира на сузбијање трговине ватреним оружјем, његовим дијеловима и муницијом у пошиљкама брзе поште и поштанским пакетима који је UNODOC покренуо у марту 2023. године. Значајан допринос службеника из области провођења прописа дат је кроз учешће у извјештавању по разним стратешким документима на нивоу БиХ (Стратегија за контролу малог оружја и лаког наоружања у БиХ, Стратегија БиХ за спречавање ширења оружја за масовно уништавање, Акциони план за борбу против прања новца и финансирања тероризма као и Акциони план за борбу против прања новца и финансирања тероризма у БиХ повезаних са виртуалном имовином, Стратегија за борбу против организованог криминала 2023-2026 и други), као и у изради нових стратешких докумената (Државна стратегија и Акциони план надзора над опојним дрогама, спречавања и сузбијања злоупотребе опојних дрога за период 2024-2028. година), затим кроз учешће у достављању одговора на разне упитнике који су тражени, између осталог, од стране Министарства безбједности БиХ у сврху достављања одговора за потребе 5. круга MONEYVAL евалуације Босне и Херцеговине од стране Комитета експерата за процјену мјера против прања новца и финансирања тероризма, затим за потребе израде нове Процјене пријетњи од озбиљног и организованог криминала (SOCTA) и процјене ризика од финансирања пролиферације у БиХ за период 2023-2027. године. Осим тога, укључени су и у сачињавање Првог извјештаја о мониторингу provedбе Стратегије за борбу против корупције 2024-2028. и Акционог плана за њену provedбу сачињен је Извјештај по Плану борбе против корупције у УИО за 2024. годину и достављен Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције. Провођене су активности на реализацији препорука из Извјештаја Међународног монетарног фонда -УИО-Дијагностички преглед напретка из области мјерење резултата и метрика, те су интензивирани активности на изради техничког дијела апликације мјерења резултата рада.

5 ПОРЕСКИ ПОСТУПАК

У области пореза у извјештајном периоду су предузимане активности пружање подршке пореским обвезницима на регистрацији и упису у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза, измјену података, провођење поступка престанка регистрације и брисање из Јединственог регистра обвезника индиректних пореза, те провођење поступка признавања права на паушалну накнаду, поврата плаћене акцизе на лож уље, алкохол и етил алкохол. У провођењу ових активности ријешено је укупно 12.791 предмета у првостепеном управном поступку. Најзначајнији дио ријешених предмета односи се на provedене поступке регистрације и уписа у Јединствени регистар (4.534 - што је за 994 предмета више у односу на исти период 2024. године) и захтјеве за поврат плаћене акцизе на лож уље и алкохол и етил алкохол (3.477). Износ поврата акцизе плаћене на лож уље, алкохол и етил алкохол према донесеним рјешењима у 2025. години износи 10.093 мил. КМ и исти је мањи за 942.567,36 КМ у односу на износ поврата акцизе на лож уље, алкохол и етил алкохол у истом периоду 2024. године када је износио 11.035 мил. КМ. У овом периоду ријешено је 194 захтјева за признавање права на утврђивање укупне количине за коју се може остварити право на поврат акцизе на уље за ложење (ППЛО), по захтјевима је сачињено 11.838 потврда у вези статуса лица у ЈР и издато 161 прекршајних налога који се односе на непријављивање промјене података у ЈР. Сачињено је 27 нацрта рјешења у првом степену

по жалбама изјављеним на рјешења донесена у оквиру управних поступака везаних за Јединствени регистар обвезника индиректних пореза.

У извјештајном периоду креирано је укупно 646.781 ПДВ пријава, од тога броја на редовне ПДВ пријаве се односи 629.935 пријава, на измијењене 15.585 и на додатне 1.261 ПДВ пријава. У овом периоду прокњижено је укупно 645.801 ПДВ пријава, од чега је прокњижено 629.654 редовних пријава, те 15.002 измијењених ПДВ пријава и 1.145 додатних ПДВ пријава.

Број укупно креираних ПДА пријава за домаћу акцизу износио је 3.621, односно креирано је 3.529 редовних, 91 измијењена и 1 додатна ПДА пријава. Прокњижено је укупно 3.620 ПДА пријава у наведеном периоду, од тог броја прокњижено је 3.528 редовних, 91 измијењена и 1 додатна ПДА пријава. Реализовано је укупно 14.594 уноса извјештаја обвезника у посебној шеми у грађевинарству у периоду јануар – децембар 2025. године. Такође, издато је укупно 7.018 прекршајних налога због неподношења ПДВ пријава, кашњења приликом подношења ПДВ пријаве и због недостављања података о књиговодственим евиденцијама електронским путем. Проведене су активности на упаривању 210 нераспоређених уплата по захтјевима обвезника, те је донесено 663 рјешења о поврату ПДВ-а по основу ПДВ пријаве и 9.101 рјешења о поврату неискоришћеног пореског кредита.

У извјештајном периоду за поврат ПДВ-а страним правним лицима покренуто је 314 управних поступака - захтјева за поврат ПДВ-а страним правним лицима, уз додатак 46 предмета пренесених из претходне године, поступано је по укупно 360 предмета. Од укупног броја предмета ријешено је 327 предмета (302 уважено, 18 одбијено и 7 захтјева одбачена) по основу којих је одобрен поврат у износу од 16.257.957,54 КМ, одбијен је износ 1.625.333,95 КМ, док је закључцима одбачен износ од 234.039,27 КМ. У вези са повратом индиректних порезе по основу међународних уговора запримљено је укупно 2.842 захтјева за поврат ПДВ-а по основу члана 29. Закона о порезу на додату вриједност (у наведеном укупном броју од 2.842 поднијета захтјева садржано је и 408 захтјева из 2024. године). Од наведеног укупног броја поднијетих захтјева за поврат ПДВ-а, 1.839 захтјева се односи на поврате за дипломатска и конзуларна представништва, међународне организације и особље, а 1.003 захтјева се односи на поврат ПДВ-а у оквиру међународних пројеката пружања помоћи. По наведеним захтјевима донесено је укупно 3.024 рјешења. За набавке за службене потребе амбасада, конзулата и међународних организација и особља донесено је 1907 рјешења и одобрен је поврат ПДВ-а у износу од 11.670.038,71 КМ, а одбијено у износу од 71.692,39 КМ. У оквиру међународних пројеката пружања помоћи БиХ донесено је 1.117 рјешења и одобрен је поврат ПДВ-а у износу 107.203.915,74 КМ, а одбијено у износу од 491.943,98 КМ.

У извјештајном периоду укупно одобрени поврат ПДВ-а износи 118.873.954,45 КМ, а укупно одбијени поврат ПДВ-а износи 563.636,37 КМ.

Активности одсјека за порезе у регионалним центрима УИО у извјештајном периоду предузимане су на извршавању редовних послова који, између осталог, подразумевају рјешавање у првостепеном управном поступку, односно на доношењу одлука по жалбама изјављеним на рјешења донесена у поступцима из надлежности одсјека.

У табеларном прегледу (Табела 10) исказани су подаци о броју запримљених жалби, те броју и исходу донијетих првостепених одлука у регионалним центрима.

Табела 10. - Преглед показатеља проведених активности одсјека за порезе у регионалним центрима у 2025. години

Ред. Број	Радни задаци Одсјека за порезе	РЦ Бања Лука	РЦ Мостар	РЦ Сарајево	РЦ Тузла	Укупно
1.	Запримљено жалби	65	57	86	90	298
2.	Број одбачених жалби	1	2	5	4	12
3.	Број одбијених жалби	49	25	64	60	198
4.	Ријешено у меритуму - број уважених и дјелимично уважених жалби	0	3	0	0	3
5.	Број предмета враћених на поновни поступак	16	22	21	20	79
6.	Број жалби од којих је странка одустала у току поступка/обустављен поступак по другом основу	3	0	1	3	7
7.	Број донесених рјешења у поступку по захтјеву за признавање права за паушалну накнаду	233	85	91	221	630

6 ЦАРИНСКИ ПОСТУПАК

У 2025. години остварен је увоз роба у БиХ, према општем трговинском принципу, у вриједности од 30.431 млрд КМ што је за 4,25% више у односу на 2024. годину, док је укупна вриједност извоза роба из БиХ у 2025. години остварена у износу од 17.427 млрд КМ што је за 5,33% више у односу 2024. годину. Вриједност увоза и извоза роба у/из БиХ исказана је упоредно по мјесецима у табеларном прегледу (Табела 11).

Табела 11: Преглед укупне вриједности увоза и извоза роба у 2024/2025. години

Мјесец	2024	2025	Однос 25/24
	Вриједност КМ	Вриједност КМ	
Јануар	1.950.519.028,63	2.126.622.700,67	109,03%
Фебруар	2.406.907.449,82	2.507.501.789,84	104,18%
Март	2.589.118.332,51	2.695.567.139,11	104,11%
Април	2.521.393.206,81	2.588.134.253,53	102,65%
Мај	2.434.396.702,14	2.521.740.866,40	103,59%
Јуни	2.405.202.116,03	2.513.732.330,09	104,51%
Јули	2.614.584.061,11	2.710.094.945,36	103,65%
Август	2.387.575.372,50	2.338.879.005,08	97,96%
Септембар	2.404.017.175,64	2.606.668.643,99	108,43%
Октобар	2.614.898.848,10	2.765.489.935,66	105,76%
Новембар	2.405.999.954,48	2.492.547.450,51	103,60%
Децембар	2.454.963.175,47	2.564.008.137,39	104,44%
УКУПНО:	29.189.575.423,24	30.430.987.197,63	104,25%

ИЗВОЗ

Мјесец	2024	2025	Однос 25/24
	Вриједност КМ	Вриједност КМ	
Јануар	1.207.993.680,99	1.267.703.521,61	104,94%
Фебруар	1.377.379.861,12	1.476.187.871,15	107,17%
Март	1.386.567.041,22	1.495.317.770,15	107,84%
Април	1.515.574.963,74	1.525.537.112,75	100,66%
Мај	1.360.343.854,62	1.489.804.007,87	109,52%
Јуни	1.362.083.509,35	1.403.625.730,93	103,05%
Јули	1.448.049.182,46	1.525.206.889,91	105,33%
Август	1.201.237.220,63	1.256.839.242,59	104,63%
Септембар	1.402.313.501,50	1.519.334.040,21	108,34%
Октобар	1.544.763.432,44	1.600.791.933,36	103,63%
Новембар	1.447.282.792,91	1.445.108.829,00	99,85%
Децембар	1.290.476.324,57	1.421.187.823,11	110,13%
УКУПНО::	16.544.065.365,55	17.426.644.772,64	105,33%

У области царина у извјештајном периоду забиљежен је пораст обима обраде царинских декларација у односу на 2024. годину. Укупно је обрађено 1.289.997 царинских декларација, што представља повећање од 4,91 % у односу на претходну годину, када је обрађено 1.229.667 декларација (Табела 12).

Табела 12. - Упоредни приказ обрађених царинских декларација у периоду 2024 – 2025. године

Регионални центар	Обрађене царинске декларације		Процентуална промјена у односу на 2024. годину
	Година 2025.	Година 2024.	
БАЊА ЛУКА	442.162	416.899	6,06 %
САРАЈЕВО	294.937	274.798	7,33 %
МОСТАР	202.475	195.931	3,34 %
ТУЗЛА	350.423	342.039	2,45 %
УКУПНО	1.289.997	1.229.667	4,91 %

Укупно је обрађено 924.942 увозних (ИМ) царинских декларација што је за 6,03% или за 52.606 више обрађених декларација у односу на период 2024. године, те је обрађено 365.055 извозних (ЕХ) царинских декларација, што је повећање у односу на исти период 2024.годину за 1,62%, односно за 5.835 декларација. У табеларном прегледу (Табела 13) исказан је преглед обрађених царинских декларација у регионалним центрима по врстама царинских декларација.

Табела 13. Врсте обрађених царинских декларација у регионалним центрима

Врста деклар.	RC Banja Luka			RC Sarajevo			RC Mostar			RC Tuzla			UKUPNO		
	2025	2024	%	2025	2024	%	2025	2024	%	2025	2024	%	2025	2024	%
EX-A	92.706	91.085	1,78%	68.760	64.290	6,95%	50.672	50.312	0,72%	106.903	95.542	11,89%	319.041	301.229	5,91%
EX-C	13.250	13.010	1,84%	2.523	2.834	-10,97%	9.195	9.856	-6,71%	10.433	22.846	-54,33%	35.401	48.546	-27,08%
EX-D	2.619	2.617	0,08%	2.384	2.240	6,43%	1.444	1.169	23,52%	1.819	1.184	53,63%	8.266	7.210	14,65%
EX-E	533	637	-16,33%	1.148	954	20,34%	237	223	6,28%	429	421	1,90%	2.347	2.235	5,01%
IM-H	318.516	295.908	7,64%	211.867	195.815	8,20%	133.822	127.188	5,22%	221.925	213.883	3,76%	886.130	832.794	6,40%
IM-I	10.889	10.338	5,33%	5.017	5.035	-0,36%	4.378	4.469	-2,04%	6.646	7.932	-16,21%	26.930	27.774	-3,04%
IM-J	3.016	2.718	10,96%	3.050	3.543	-13,91%	2.724	2.713	0,41%	1.952	1.894	3,06%	10.742	10.868	-1,16%
IM-K	633	586	8,02%	188	87	116,09%	3	1	200,00%	316	226	39,82%	1.140	900	26,67%
Σ EX+IM	442.162	416.899	6,06%	294.937	274.798	7,33%	202.475	195.931	3,34%	350.423	343.928	1,89%	1.289.997	1.231.556	4,75%
Σ EX	109.108	107.349	1,64%	74.815	70.318	6,40%	61.548	61.560	-0,02%	119.584	119.993	-0,34%	365.055	359.220	1,62%
Σ IM	333.054	309.550	7,59%	220.122	204.480	7,65%	140.927	134.371	4,88%	230.839	223.935	3,08%	924.942	872.336	6,03%

Напомена: Појашњење ознаке врсте царинског поступка у царинској декларацији

EX-A – поступак извоза и привременог извоза (осим спољне обраде)

EX-Ц – поновни извоз након царинског поступка с економским дејством (унутрашња обрада по систему одгођеног плаћања, привремени увоз, обрада под цар.контролом) осим поступка царин.складиштења

EX-D – поновни извоз након поступка царинског складиштења

EX-E – спољна обрада (привремени извоз у оквиру поступка спољне обраде)

IM-X – пуштање робе у слободан промет (и уништење)

IM-H – стављање робе у царински поступак с економским дејством (унутрашња обрада по систему одгођеног плаћања, привремени увоз, обрада под царинском контролом), осим спољне обраде и поступка царинског складиштења;

IM-J – стављање (смјештај) робе у царинско складиште типа А, Б, Ц, Ф;

стављање робе у царинско складиште типа Е

IM-K – стављање робе у царинско складиште типа Д; стављање робе у царинско складиште типа Е

У односу на укупан број царинских декларација (1.289.997) РЦ Бања Лука је обрадио 34,28%, РЦ Сарајево 22,86%, РЦ Мостар 15,70%, те РЦ Тузла 27,16% декларација.

Сагледавајући обим увозних (ИМ) и извозних (ЕХ) царинских декларација по регионалним центрима примјетна су повећања, односно смањења броја обрађених декларација (ЕХ) у 2025.години у односу на 2024.годину и то:

- у РЦ Бања Лука увозних (ИМ) је за 7,59% више, извозних (ЕХ) је за 1,64% више;
- у РЦ Сарајево увозних (ИМ) је за 7,65% више, извозних (ЕХ) је за 6,40% више;
- у РЦ Мостар увозних (ИМ) је за 4,88% више, извозних (ЕХ) је за 0,02% мање;
- у РЦ Тузла увозних (ИМ) је за 3,08% више, извозних (ЕХ) је за 0,34% мање.

У РЦ Бања Лука и Мостар, у односу на царинске декларације за исти период 2024.године примјeн је пад извозних царинских декларација, док РЦ Тузла и РЦ Сарајево имају повећање извозних царинских декларација. У погледу увозних декларација сви регионални центри су имали повећање броја поднесених и обрађених декларација.

У првостепеном царинско управном поступку у извјештајном периоду запримљено је укупно 16.637 захтјева за покретање управног поступка од чега је ријешено 9.357 предмета, те је у истом периоду ријешено и 6.787 управних предмета пренесена из претходне године, те је у 2025. години ријешено укупно 16.144 првостепених царинских управних предмета. У табеларном прегледу исказан је број запримљених и број ријешених управних предмета у РЦ у 2025. години (Табела 14)

Табела 14. - Преглед првостепених царинских управних предмета по РЦ

БРОЈ ПРВОСТЕПЕНИХ УПРАВНИХ ПРЕДМЕТА У ЦАРИНСКОМ ПОСТУПКУ		
ПО РЦ ОД 01.01.-31.12.2025. године		
Регионални центар	Број запримљених захтјева за покретање управног поступка	Број укупно ријешених управних предмета
РЦ БАЊА ЛУКА	6.396	6651
РЦ САРАЈЕВО	2.541	2.544
РЦ МОСТАР	4.425	3.718
РЦ ТУЗЛА	3.275	3.231
УКУПНО	16.637	16.144

У извјештајном периоду запримљено је 94 захтјева за издавање обавезујуће информације о тарифном сврставању робе (ОИТ) и донесено је 66 обавезујућих информација о тарифном сврставању робе, те је сачињено 17 мишљења у погледу утврђивања царинског тарифног става по основу 49 запримљених захтјева. Осим тога, запримљено је 25 захтјева за издавање обавезујуће информације о преференцијалном поријеклу робе и донесено је 24 обавезујућих информација о преференцијалном поријеклу робе, те је запримљено 67 захтјева за добијање статуса овлаштеног извозника и за измјене и допуне одобрења за стицање статуса овлаштеног извозника по основу којих је издато 55 одобрења за статус овлаштеног извозника и измјена и допуна одобрења за стицање статуса овлаштеног извозника. У сврху провјера вјеродостојности фактура и накнадних провјера доказа о поријеклу упућено је на провјеру укупно 4.100 фактура и доказа о поријеклу. У истом периоду запримљено је 3.183 резултата накнадне провјере, од којих је 1.127 позитивно и 2020 негативних провјера а за 36 захтјева за провјеру земље нису могле доставити одговор уз навођење разлога.

У области заштите интелектуалне својине, забране и ограничења покренуо је 95 управних предмета по основу: 92 поступака по захтјевима за предузимање царинских мјера заштите интелектуалне својине, три поступака по основу предузимања царинских мјера заштите интелектуалне својине због повреде права интелектуалне својине (привремено задржавање робе – 2 и одузимање и уништење кривотворене робе- 1.). У извјештајном периоду донесено је 91 рјешење у поступцима предузимања царинских мјера заштите интелектуалне својине. Одржана је обука за царинске службенике на тему „Препознавање кривотворених роба, производа чији промет крши права интелектуалне својине“ и на тему „Препознавање кривотворених роба“. Током извјештајног периода представник из УИО је учествовао у раду Радне групе за европске интеграције за Поглавље 7 - Право интелектуалне својине, те су укључени у пројекте и међународну сарадњу у провођењу Стратегије контроле SALW, учешће у UNODC и UNDP пројектима (HERMES, LEAD), међународним оперативним акцијама у организацији EUROPOL-а, INTERPOL-а и СЦО-а, учешће у радним групама и конвенцијама (MEDICRIME, BASEL), те координацији регионалних и међународних иницијатива, програма контроле контејнера и активности везаних за олакшавање трговине и кадровску подршку Сектору за царине.

У области лабораторијских анализа запримљено је 311 узорак за прву анализу, те шест узорака за контролну анализу и из претходне године је пренесено 10 узорака за прву анализу. Завршено је 293 првих анализа из 2025. године и 10 анализа на узорцима који су пренесени из прошле године, док је у поступку рада 18 узорака., од којих је шест узорака запримљено задњи дан 2025. године. На осталим узорцима није извршено лабораторијско испитивање због кvara на опреми, те један дио узорака је у поступку слања у једну од царинских лабораторија ЕУ, а екстерна лабораторија је била ангажована за један узорка. У структури запримљених узорака највише је роба из прехранбене индустрије (95), минералних горива (64), производи хемијске индустрије (49), меса (30), масти и уља (23) итд.

У области надзора и провјера у оквиру провоза, односно NCTS-а у извјештајном периоду је у систему регистровано 256.957 електронских провозних декларација са различитим статусима (поднесена, прихваћена, пуштена у провоз, осигурање у процесу регистрације, осигурање регистровано, поништена, пристигла, пошилика раздужена, препоручена потрага, покренут поступак потраге, није пуштена у провоз, одбијена). Такође, одржавани су редовни мјесечни састанци са представницима DG TAXUD-а у вези са завршним припремама испуњавања услова за приступање БиХ Конвенцији о заједничком провозном поступку (СТС Конвенција) и Конвенцији о поједностављењу формалности у трговини робом (ЈЦИ Конвенција). Континуирано се врши праћење активности које проводи Европска комисија - DG TAXUD за будуће измјене регулативе из области поступка провоза, као и измјене и допуне у NCTS апликацији, те је у том погледу реализовано учешће на 198. састанку EU-СТС радне Групе и 25. састанку националних транзитних координатора који су се одржали у априлу 2025. године у Бриселу. Такође, одржан је "на даљину" и 1. састанак с DG TAXUD-ом у вези усклађивања законодавства и пословног дијела, а присуствовало је "на даљину" и годишњем засједању Савјета Свјетске царинске организације.

У извјештајном периоду представници Европске комисије и земаља заједничког провоза извршили су пред-мониторинг мисију, у којој је вршена анализа спремности УИО и БиХ за почетак приступног процеса. Реализовано је учешће на 199. састанку EU-СТС радне Групе и 38. састанку EU-СТС Заједничког одбора за заједнички транзит и за поједностављење формалности у трговини. Одржан је "на даљину" састанак са DG TAXUD-ом у вези припрема УИО за развој NCTS – фаза 6. Такође, у извјештајном периоду у оквиру провјере и закључивање поступка транзита и осигурање дуга предузимане су активности у вези са праћењем TIR карнета (запримљени и поништени) и рјешавање захтјева о пријем у TIR систем, праћење гаранција за осигурање дуга у поступку провоза, евидентирање овлашћених привредних субјеката у модул АБС за управљање поједностављењима у поступку провоза (овлашћени прималац/пошилиалац, посебне пломбе)

Провјере (потраге) у NCTS-у и друге активности Групе за провјере, закључивање поступка транзита и осигурање дуга исказане су у табеларном прегледу (Табела 15).

Табела 15. - Активности у оквиру провјере и закључивања поступка транзита и осигурања дуга

РБ	Активност	01.01 - 31.12.2025.
1	TIR	
1.1.	Број запримљених е-маилова од IRU (Safe TIR Одјелење)	2277
1.2.	Укупан број поништених TIR карнета	2262
1.3.	Број захтјева за пријем у TIR систем (MAF)	0
2	СВЕОБУХВАТНЕ ПРОВОЗНЕ ГАРАНЦИЈЕ	
2.1.	Број унесених гаранција у ГМС у посматраном периоду	21
2.2.	Број активних гаранција у ГМС на дан 30.06.2024. год.	174
3	АБС модул за управљање овлашћеним привредним субјектима	
3.1.	Број унесених овлашћених прималаца у модулу АБС у посматраном периоду	4
3.2.	Број активних овлашћених прималаца у модулу АБС на дан 30.06.2024. год.	59
3.3.	Број унесених овлашћених пошиљалаца у модулу АБС у посматраном периоду	5
3.4.	Број активних овлашћених пошиљалаца у модулу АБС на дан 30.06.2024. год.	8
4	ПИСАНИ ЗАХТЈЕВИ ЗА ПРОВЈЕРЕ	
4.1.	Број захтјева за покретање провјера упућених из иностранства	33
4.2.	Број захтјева за покретање провјера упућених из земље	2
5	ТРАНЗИТНЕ ДЕКЛАРАЦИЈЕ У НЦТС	
5.1.	Укупан број транзитних декларација у НЦТС-у у посматраном периоду	
5.2.	Број раздужених транзитних декларација	256419
5.3.	Број транзитних декларација у провозу	20
5.4.	Број поништених транзитних декларација	509
6.	ПОТРАГЕ	
6.1.	Број покренутих потрага у НЦТС у посматраном периоду	1139
7.	УПРАВНИ ПОСТУПАК (наплата дуга и закључивање поступка провоза)	
7.1.	Број покренутих управних поступака	26
7.2.	Број управних поступака којим је закључен поступак провоза по службеној дужности	18
7.2.1.	Број провозних поступака по којима је протестовано по гаранцији	2
7.3.	Број управних поступака којим је донесен закључак о обустави поступка наплате	8
7.4.	Број управних поступака који су у току	0

У оквиру поједностављења царинских поступака и овлашћених привредних субјеката у извјештајном периоду запримљено је 56 захтјева за издавање одобрења (за поједностављене царинске поступке: кућно увозно и кућно извозно царине и поједностављења у поступку провоза: стицање статуса овлашћеног примаоца, овлашћеног пошиљача, коришћење свеобухватног осигурања и за издавање одобрења за статус овлашћеног привредног субјекта –АЕО) и по службеној дужности је покренуто 10 управних поступака, те је поступано по укупно 66 предмета који су запримљени у 2025. години и из претходне године пренесено је 12 предмета, и ријешено је 59 предмета, док су остали у поступку рјешавања.

Због почињених прекршаја из области царина у извјештајном периоду издато је укупно 1028 прекршајних налога којима су обрачунате новчане казне у износу од 366.510 КМ. Надлежним судовима поднесено је 99 захтјева за покретање прекршајног поступка због основане сумње о почињеном прекршају.

7 ДРУГОСТЕПЕНИ УПРАВНИ ПОСТУПАК

У другостепеном управном поступку у извјештајном периоду запримљено је укупно 1.317 управних предмета по жалбама изјављеним на рјешења донијета у првостепеном царинском и пореском управном поступку (949 царинска управна предмета и 368 порески управни предмет). Осим запримљених предмета, из претходне године пренесено је 925 неријешених управних предмета (799 царинских и 126 пореских управних предмета). Од укупно 2.242 неријешена управна предмета у извјештајном периоду ријешено је 1.232 управних предмета (869 у царинско-управном поступку и 237 у пореско-управном поступку). Такође, у извјештајном периоду сачињено је 814 одговора на тужбу поводом покренутих управних спорова код надлежних судова, 122 одговора на захтјев за преиспитивање судске одлуке и четири одговора на апелације Уставном суду БиХ.

У извјештајном периоду запримљена су 163 захтјева за изразу обавезујућих мишљења, док је шест захтјева пренесено из претходне године, а по којима су предузете радње на начин да је изређено 87

обвезујућих мишљења из области индиректних пореза, 55 обавјештења о неразматрању јер нису били испуњени услови за израду мишљења, те је 15 захтјева прослијеђено на поступање у друге организационе јединице УИО, док се 12 захтјева налази у раду. У области нормативно-правних послова поступано је по захтјевима Правобранилаштва и Суда БиХ и сачињена су 33 изјашњења (тужбе, преиначена тужба; записник са припремног рочишта; налаз и мишљење вјештака; поднесак законског заступника и др.). Тренутно је активно укупно 77 парничних предмета (укупна вриједност спора 192.929.222,65 КМ), те 12 активних парничних предмета у којима је УИО тужилац (укупна вриједност спора 578.304,65 КМ). У оквиру нормативне дјелатности извјештајном периоду на веб платформи еКонсултације спроведен је поступак јавних консултација са заинтересованом јавношћу за 19 прописа и других аката Управе за индиректно опорезивање.

8 ИНФОРМАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ

У области информационих технологија у извјештајном периоду проведене су значајне активности око унапређења и одржавања Информационог система УИО: развој нових и одржавање постојећих апликација, инсталације и конфигурације сервера, комуникационе опреме, те унапређења постојеће виртуелне инфраструктуре и инфраструктуре јавног кључа. Континуирано је пружана техничка и корисничка подршка у функционисању Информационог система УИО како интерним, тако и екстерним корисницима, те су организовани многобројни састанци, семинари, радионице и обука за запослене у Управи, који су се одржавали on-line путем видео линка уз употребу најзаступљенијих апликација за колаборацију, као што су: Microsoft Teams, Cisco WebEx, Zoom и слично. Такође, успјешно је извршено занављање дотрајалих рачунара новим рачунарима као и оспособљавање нове рачунарске опреме, при чему се посебно истиче чињеница да приликом процеса замјене и пребацивања корисничких података није долазило до прекида пословних процеса и активности на страни корисника ИС УИО. Израђене су техничке спецификације те је поднешена иницијатива за покретање поступка јавних набавки за све ставке из надлежности Сектора за информационе технологије које су обухваћене актуелним планом јавних набавки за 2025. годину, а односе се на: одржавање, унапређење и развој хардверских, софтверских и комуникационих компоненти ИС УИО. У сарадњи са извођачем пројекта, реализована је започета надоградња видео надзора УИО на граничним прелазима и објектима које користи Управа у регионалним центрима: Мостар, Тузла, Сарајево и Бањалука. У склопу уговора о вршењу услуга одржавања видео надзора УИО на граничним прелазима и објектима које користи УИО, у сарадњи са овлашћеним сервисером изводили су се технички прегледи видео надзора УИО на локацијама обухваћеним предметним уговором. При томе се према унапријед одређеној динамици испитује: исправност камера, снимача, информационо-комуникационе инфраструктуре и других ставки битних за неометан рад видео надзора на царинским локацијама из предметног уговора као и отклањање установљених/пријављених кварова или неисправности у раду постојећег видео надзора УИО. У извјештајном периоду, у оквиру пројекта надоградње пореског информационог подсистема, службеници Сектора за информационе технологије су дали активно учешће и пружили сву неопходну подршку како би се несметано вршило планирано подношење пореских пријава потписаних квалификованом електронском потврдом од стране обвезника индиректних пореза. Поред унапређења пореског информационог подсистема извршена је и миграција постојеће апликације за електронско пословање (еПословање) на нову платформу како би се унаприједило несметано подношење пореских пријава уз употребу квалификоване електронске потврде. Од стране Сектора за информационе технологије, у сарадњи са представницима DG TAXUD-а, успјешно је извршена конфигурација комуникационе опреме испоручене из Брисела, чиме је у Главној канцеларији у Бањалуци и у Регионалном центру Бањалука успостављена примарна и секундарна комуникациона веза са CCN/CSI мрежом. Извршена је обука корисника за употребу апликација које користе поменути мрежну инфраструктуру, а извршена су и именовања свих актера и улога који су били неопходни да би се предметна мрежна структура правилно тестирала и у коначници пустила у продукцију. На овај начин је учињен велики корак ка омогућавању интерконективности Информационог система УИО према информационим системима земаља Европске уније и других земаља које користе поменути мрежну инфраструктуру, као и апликација и сервиса који се ослањају на CCN/CSI мрежу - првенствено NCTS-а. Истовремено, започете су и активности које се односе на тестирање усклађености NCTS-а. Такође, у извјештајном периоду предузете су многобројне активности како би се постојећа верзија NCTS-а надоградила на верзију 5.15. У сарадњи са извођачем пројекта, Сектор за информационе технологије је извршио све неопходне припреме (надоградња постојеће ИКТ инфраструктуре, надоградња и припрема постојећег софтвера у складу са промјенама легислативе из области канцеларијског пословања) како би се извршила надоградња постојеће апликације ДМС УИО (система за управљање документима) како у техничком, тако и у функционалном погледу, уз проширење опсега употребе од

стране свих организационих јединица УИО кроз електронску евиденцију аката и предмета, са акцентом на писарницама у Главној канцеларији и свим регионалним центрима, а у циљу наставка дигитализације пословних процеса које се односе на скенирање аката и докумената на писарницама Главне канцеларије и регионалних центара. У извјештајном периоду, Сектор за информационе технологије је континуирано пружао подршку приликом увођења електронског пословања у свим организационим јединицама код електронске евиденције неуправних и управних предмета и аката. Запослени у Сектору за информационе технологије су током извјештајног периода наставили раније започете активности на изради нових и дораду постојећих програмских апликација а такође, у сарадњи са представницима других организационих јединица УИО, активно су учествовали у анализи нових захтјева као и припреми неопходних спецификација. Апликације које су развијане у оквиру Сектора за информационе технологије а током 2025. године су у потпуности завршене, тестиране и пуштене у продукцију су: апликација за евиденцију архивске грађе пристигле у Централни архив УИО (према захтјеву Сектора за пословне услуге), апликација за електронску евиденцију робе коју двовласници уносе или износе преко границе (према захтјеву Сектора за царине), затим је извршена надоградња апликације RIDB (према захтјевима Одјељења за анализу и управљање ризицима), апликација за евиденцију ПДВ-СЛ2 образаца у складу са новом Инструкцијом о поврату ПДВ-а страним држављанима чији је почетак примјене од 06.08.2025. године, извршена је надоградња апликације Економат (према захтјеву Сектора за пословне услуге), креирана је и web апликација Екран/Терминал за приказ основних информација о царинским декларацијама на царинским испоставама. Успјешно је извршена надоградња апликације/сервиса за међународну размјену података са информацијама из царинског информационог подсистема који се односе на транзитне пријаве у оквиру пројекта SEED. Службеници из Сектора за информационе технологије су дали велики допринос и активни учинак у многобројним радним групама и тимовима у којима континуирано дјелују у оквиру надлежности сектора. У оквиру царинског информационог подсистема извршено је унапређење постојећег система за извјештавање путем портала, како би се омогућили квалитетнији, бржи и поузданији извјештаји за царинске организационе јединице на нивоу регионалних центара, царинских испостава, прелаза и реферата. Царински информациони подсистем је ажуриран у складу са захтјевима Сектора за царине када су у питању конфигурација и примјена нових пословних правила за обрачун дажбина (нпр. споразум FRONTEx, измјене режима царинења за одређене граничне прелазе, те припреме референтних табела за рад у 2026-тој години). Службеници Сектора за ИТ су активно учествовали у новом пројекту надоградње царинског информационог подсистема за модуле експресних пошиљки, дигиталне платформе за е-трговину и овлашћеног привредног субјекта. У овом периоду Сектор за информационе технологије је наставио са издавањем квалификованих електронских потврда пословној заједници као Овјерилац УИО. У току 2025. године запослени у Одсјеку уз електронске потписе и сертификате подигли су и тестирали тестну платформу за удаљени потпис. Успјешно су завршили и другу ресертификацију инфраструктуре јавних кључева Управе у осмом мјесецу 2025. године, ресертификацију је извршио SIQ Љубљана. Вршено је креирање нових VPN приступа и издавање картица за службенике УИО за потребе размјене података и VPN приступа информационом систему УИО по захтјеву екстерних корисника. У складу са захтјевима организационих јединица УИО као и вањских тражиоца информација, израђивани су извјештаји из информационог система УИО, а према предвиђеној динамици извјештавања. Такође, у извјештајном периоду вршене су редовне активности одржавања опреме, системског и апликативног софтвера, ажурирања лиценци, као и администрирања корисничких налога и пружања услуга интерним и екстерним корисницима ИС УИО.

9 ИНТЕРНА РЕВИЗИЈА

У извјештајном периоду функција интерне ревизије одвијала се у складу са годишњим планом рада за 2025. годину, тако да је проведено 10 ревизија, и то ревизија управљања пројектима у Управи, ревизија накнадног распоређивање запослених у платне разреде, ревизија мјерења учинка основних организационих јединица и извјештавање о оствареном учинку, ревизија мјерења учинка пореских инспектора, ревизија мјерења учинка накнадне царинске контроле, ревизија покретања и окончања прекршајних поступака произашлих из поступака контроле пореских инспектора, ревизија управљања компетенцијама запослених на пословима информаисања пореских обвезника, ревизија мјерења резултата и метрике и савјетодавна ревизија Стручној радној групи за успоставу и развој система финансијског управљања и котнроле. У извјештајима о проведеним ревизијама руководству су дате 82 препоруке за унапређење управљања пословним процесима, управљања ризицима и контролама. Поред провођења појединачних ревизија, вршене су провјере реализације препорука датих у ранијим годинама, те су континуирано пружане савјетодавне услуге у погледу развоја система финансијског управљања и контроле у свим организационим јединицама Управе.

10 НОРМАТИВНЕ АКТИВНОСТИ

Поред обављања редовних послова запослени у УИО су ангажовани и у раду више стручних радних група на изради законских и подзаконских прописа и раду других комисија, што је представљало додатно оптерећење за запослене. У извјештајном периоду запослени у УИО су континуирано проводили активности на изради сљедећих законских и подзаконских прописа:

- Преднацрт Закона о акцизама у Босни и Херцеговини,
- Нацрт Закона о измјенама и допунама Закона о Управи за индиректно опорезивање,
- Нацрт Закона о поступку индиректног опорезивања у који је укључен и Закон о принудној наплати индиректних пореза
- Новелиран текст Закона о уплатама на јединствени рачун и распоdjели прихода
- Новелиран текст Закона о систему индиректног опорезивања у БиХ
- Правилник о измјенама и допунама Правилника о примјени Закона о порезу на додану вриједност, ("Службени гласник БиХ", број 25/25), којим је извршена измјена и допуна више чланова Правилника, између осталог у дијелу повећања износа обухваћеног правом на поврат ПДВ-а по обрасцу „ПДВ-СЛ-2“ и друге неопходне измјене, затим проширивања опсега посебне шеме у грађевинарству, прописивања права на одбитак улазног ПДВ-а на набавку опреме прије ПДВ прегистрације и слично.
- Инструкција о поврату пореза на додану вриједност страним држављанима, ("Службени гласник БиХ", број 48/25,) којим су прописани услови и начин поврата пореза на додату вриједност страном држављанину на некориштена добра која купи у Босни и Херцеговини и изнесе изван Босне и Херцеговине.
- Инструкција о стављању ван снаге Инструкције о условима и начину поврата ПДВ-а у складу са чланом 29. став (1) тачка 4. Закона о порезу на додану вриједност, објављена дана 18.08.2025. година на службеној интернет стараници УИО.
- Инструкција о стављању ван снаге Инструкције о условима и начину поврата пореза на додану вриједност дипломатским и конзуларним представништвима, међународним организацијама и члановима мисија, ("Службени гласник БиХ", број 51/25).
- Упутство о начину поступања са пријавама за ПДВ и пријавама ПДА и разрезом пореза по службеној дужности, ("Службени гласнику БиХ", број 36/25), којим се ближе утврђују правила у поступку креирања порезних пријава у подсистему еПорези и поступање са порезним пријавама за одређени порезни период.
- Упутство о провођењу поступка поврата пореза на додану вриједност страним пореским обвезницима, ("Службени гласник БиХ", број 69/25), којим се уређује начин и поступак добивања евиденционог броја код Управе за индиректно опорезивање, услови и начин заступања пред Управом, те услови, начин и провођење поступка поврата пореза на додату вриједност обвезницима који немају успостављено пословање у Босни и Херцеговини.
- Обавијест за обвезнике – уништавање добара којима је истекао рок трајања, објављена дана 13.10.2025. година на службеној интернет стараници УИО.
- Одлука о количинама дизел – горива на које се не плаћа путарина у 2025. години, ("Службени гласник БиХ", број 54/25), којом је дефинисана количина дизел – горива на које се не плаћа путарина.
- Одлука о утврђивању посебне и минималне акцизе на цигарете за 2026. годину, објављена дана 29.12.2025. године на службеној интернет стараници УИО, којом су дефинисани износи специфичне и минималне акцизе на цигарете и износ акцизе на дукан за пушење, који се примјењују од 1. јануара 2026. године.
- Упутство о коришћењу бланко сопствене трасиране мјенице у царинском поступку унутрашње обраде по основу лохн посла ("Службени гласник БиХ", број 52/25),
- Упутство о измјенама и допунама Упутства о осигурању царинског дуга ("Службени гласник БиХ", број 9/25),
- Упутство о допуни Упутства о поједностављеном царинском поступку по фактури ("Службени гласник БиХ", број 39/25),
- Упутство о измјенама и допунама Упутства о попуњавању царинске декларације и декларације за привремени смјештај ("Службени гласник БиХ", број 69/25),

- Упутство о стављању ван снаге Упутства о одређивању царинских реферата на граничним прелазима у којима се може проводити царински поступак стављања робе у слободан промет, врсте роба и начин провођења поступка ("Службени гласник БиХ", број 64/25),
- Одлука о допунама Одлуке о трошковима прегледа робе изван мјеста рада и изван радног времена царинског органа ("Службени гласник БиХ", број 34/25),
- Одлука о висини стопе компензаторне камате за период од 01. јула 2025. до 31. децембра 2025.године ("Службени гласник БиХ", број 54/25),
- Одлука о висини стопе компензаторне камате за период од 01. јануара 2026. до 30. јуна 2026.године ("Службени гласник БиХ", број 79/25),
- Инструкција о измјенама и допунама Инструкције о поступку остваривања царинских и пореских ослобађања у складу са Оквирним споразумом о финансијском партнерству између Европске комисије и Босне и Херцеговине о посебним аранжманима за спровођење финансијске помоћи Уније Босни и Херцеговини у оквиру Инструмента претприступне помоћи (ИПА ИИИ) ("Службени гласник БиХ", број 16/25),
- Преднацрт Правилника о провођењу поступка принудне наплате (усклађивање са Нацртом Закона о поступку индиректног опоерезивања који је достављен Уреду за законодавство)
- Службеници Сектора за пословне услуге су учествовали у доношењу и Нацрта Правилника о начину обављања контроле преноса оружја и муниције преко државне границе, Одлуке о одређивању граничних прелаза на територији БиХ који нису дефинисани међународним уговором, Правилника о поступку одређивања привременог граничног прелаза, Правилника о стандардима и условима изградње и опремања граничних прелаза, Правилника о поступку утврђивања и рјешавања повреда државне границе и граничног инцидента као и Правилника о условима и начину одређивања подручја граничног прелаза.
- Инструкција за уплату и рефундацију трошкова поступка принудне наплате
- Израда Упутства о поступању са одузетом робом – у фази усвајања
- Израда Правилника за службене униформе – у фази усвајања

11 ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

11.1. Комуникација и транспарентност рада УИО

У области комуникације у извјештајном периоду проведене активности исказане су у табеларном прегледу (Табела 16)

Табела 16. - Проведене активности у области комуникација

Предузете активности	Број ријешених предмета
Запримљени и ријешени новинарски упити	324
Одржане конференције за штампу	3
Издата саопштења за јавност	83
Гостовање у емисијама	40
Рјешавање у складу са ЗОСПИ	71
Давање информација писменим путем	63
Давање информација путем е-маил-а	6355
Давање информација путем телефона	5890

Поред наведених активности у извјештајном периоду припремани су подзаконски акти за објаву у „Службеном гласнику БиХ“; вршене су језичке корекције различитих аката, припремани одговори на посланичка питања и одговори на упите заинтересованих лица. Проведене су активности на изради нове интерне веб странице УИО која је технички израђена и у наредном периоду је планирано формирање новог уређивачког тима и одржавање састанака на којима ће се извршити анализа функционисања и отклонити евентуални недостаци, организовати обуке за службенике задужене за администрацију и управљање садржајем на новој интранет страници. Након ових активности започеће се са попуњавањем базе података и садржаја унутра интранета. Такође су до сада отворена два сервис центра (РЦ Сарајево и Тузла) за пружање бесплатне стручне помоћи обвезницима индиректних пореза, а у току је оспособљавање сервис центра у РЦ Мостар. Редовно се врши ажурирање веб странице у дијелу који се односи на питања и одговоре из области ПДВ-а и акцизе и из области примјене прописа о индиректном опорезивању. У области међународне сарадње предузимане су активности у оквиру IPA 2020 и завршен је Twining пројекат „Јачање капацитета УИО“ који су проводили конзорциј Агенције

за царине и игре на срећу Италије и Управе царина Литваније, а започете су припреме за нови Twinning пројекат за 2026. годину. У извјештајном периоду су имплементирани активности из програма Царине и Фискалис кроз учешће на састанцима (Царине – 1 радна посјета и 2 састанка; Фискалис- 10 састанака уживо и 14 online), те сарадње са Интра-европском организацијом пореских администрација (IOTA) кроз учешћа службеника УИО у активностима IOTA, (5 догађаја уживо и 2 online). Интензивирани су административна сарадња по основу Конвенције о међународној административној помоћи у пореским питањима („Службени гласник БиХ – Међународни уговори“ број: 14/20). У 2025. године запримљено је 35 захтјева за административну помоћ, највише од Министарства финансија Републике Словеније.

11.2.- Стратешко планирање и праћење рада

У извјештајном периоду УИО је проводила активности на изради и доношењу стратешких докумената УИО, односно сачињена је ажурирана Пословна стратегија УИО за период 2025-2029. година, приједлог Средњорочног план рада за период 2026-2028. година и Програм рада УИО и УО УИО за 2026. годину и достављени на разматрање и одобравање Управном одбору УИО. Сачињен је Извјештај о раду УИО за 2024. годину који је одобрен на 10. сједници Управног одбора, а такође је у складу са обавезом према Савјету министара БиХ сачињен на прописаном обрасцу и достављен Извјештај о раду УИО за 2024. годину, као и Извјештај о провођењу СПР УИО 2024-2026. годину који је достављен Дирекцији за економско планирање и Министарству финансија и трезора БиХ. Осим извјештаја, сачињена је информација о праћењу спровођења Програма рада УИО за четири квартала 2024. године, као и Информација о анализи остварених резултата у провођењу Програма рада УИО за 2025. годину за прва три квартала 2025. године, док је израда информације за четврти квартал у току. У извјештајном периоду квартално се прати степен реализације Плана имплементације препорука ММФ-а, УИО - Дијагностички преглед напретка на реформама о чему су сачињене четири кварталне информације. Редовно су припремане и достављане информације о реализацији закључака Савјета министара БиХ који се односе на материју из дјелокруга рада Управе (пет информација), као и информације о реализацији закључака Управног одбора УИО и препорука Канцеларије за ревизију институција БиХ.

У области заштите тајних података континуирано су провођене активности за безбједносно провјеравање запослених (покренут поступак провјере за 188 запослених, донесено 259 рјешења о постојању/непостојању безбједносних сметњи за приступ тајним подацима и 168 обавјештења о добијеним безбједносним дозволама) који имају право приступа подацима обиљеженим степеном тајности. Министарство безбједности-Сектор за заштиту тајних података - Државни безбједносни орган одржао је четири обуке из области заштите тајних података за 131 запосленог у УИО који су прошли безбједносну провјеру.

У оквиру провођења контролних активности на обезбјеђивању законитог и једнообразног рада организационих јединица УИО у области унутрашње контроле поступано је у 22 предметна случаја, од којих су у 16 предмета окончане контролне активности и у току је рад на 6 предмета. У сачињеним извјештајима дат је 21 приједлог мјера, од којих су контролисане организационе јединице УИО реализовале 15, а за 6 мјера још није доспио рок за реализацију (предложене у 12 мјесецу 2025. год.). Континуирано су вршене провјере вјеродостојности школских исправа о стицању школске спреме за запослене у Управи и упућено је 159 молби мјеродавним школским установама, те су о извршеним провјерама сачињене три информације директору. Активности унутрашње контроле су резултирале подношењем три дисциплинске пријаве за тежу повреду службене дужности, а четири дисциплинске пријаве, по приједлогу унутрашње контроле, поднесене су од стране организационих јединица Сектора за царине.

У извјештајном периоду запримљено је 29 примједби на поступање запослених у УИО, од којих је за 24 примједбе и двије примједбе пренесене из претходног периода, окончан поступак испитивања основаности и у 11 случајева предложено је предузимање мјера, док је за пет примједби поступак испитивања основаности у току. У прописаном року је окончан поступак оцјењивања рада запослених за 2024. годину, о чему су сачињени одговарајући извјештаји који су достављени Агенцији за државну службу БиХ и директору Управе. У извјештајном периоду је запримљена једна интерна пријава корупције по којој су проведене активности у складу са одредбама Упутства о условима и начину подношења интерне пријаве од стране запослених у Управи за индиректно опорезивање. Сачињен је Извјештај о реализацији мјера у 2024. години предвиђених Планом интегритета за период 2022-2026. година за потребе директора Управе и Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције. Провођене су активности из области заштите личних података и донесена је Одлука о именовању службеника за заштиту личних података у УИО.

11.3. Инвестицијско управљање и јавне набавке

У области инвестицијског управљања провођене су активности у вези израде главног пројекта за изградњу ГП Дољани као предуслова за добијање грађевинске дозволе; завршена је реконструкција ГП Зупци-Ситница, као заједничке локације БиХ и Црне Горе. У вези пројекта за реконструкцију и изградњу ГП Клобук-Илино Брдо, као заједничке локације за контролне органе државе БиХ и Црне Горе проводе се даље активности за осигурање неопходне техничке документације. За потребе изградње граничних прелаза за погранични промет Вагањ-Били Бриг и Хацин поток –Боговоља израђени су геодетски елаборати. У циљу реконструкције ГП Брод испостављен је геодетски елаборат – геодетски снимак фактичког стања терена за потребе реконструкције, израђен је пројекат за потребе уклањања постојећих објеката и у току су даље активности на обезбјеђивању дозвола за уклањање објекта на постојећој локацији ради обезбјеђивања услова за реконструкцију постојећег граничног прелаза. Изградња ГП Осоје тече континуирано и до сада је испостављено 20 привремених ситуација. Такође, реализовани су уговори за набавку, транспорт и уградњу уређаја за биолошко пречишћавање санитарно-фекалних вода за РЦ Мостар; за набавку, испоруку и уградњу канцеларијских и санитарних контејнера за граничне прелазе и испоручени су канцеларијски контејнери на локације ГП Хацин Поток, ГП Хум, ГП Витина, ГП Павловића Мост, ГП Шепак и ГП Вардиште и санитарни контејнери на ГП Стрмица, ГП Пролог и Ораховље; затим набавка, испорука и уградња контролне кабине и темеља ваге на ГП Градишка; достављен је Елаборат о “процјени стања конструкције свих надстрешница и ванредни преглед челичне конструкције свих надстрешница на ГП Градина, Градишка (Чатрња), Изачић и Братунац“, те набавка, испорука и уградња универзалног поцинчаног плетива на постојећој металној конструкцији ГП Градина и у току је поступак јавне набавке за набавку, испоруку и уградњу универзалног поцинчаног плетива на граничном прелазу Изачић. Потписани су уговори за адаптацију и вршење услуге надзора на ЦР/ГП Устибар, ЦР/ГП Рипач и ЦР/ГП Изачић, извођачи и надзорни орган уведени су у посао и у току су активности на реализацији уговора. У протеклом периоду вођене су активности на изради пројектне документације новог граничног прелаза на локацији Сремска Рача-Рача као заједничке локације Р. Србије и БиХ чије активности координира Републичка дирекција за имовину Републике Србије. У току су активности на реализацији пројекта адаптације на ГП Изачић, Рипач и Устибар. Такође, покренут је поступак јавне набавке за набавку и испоруку клима уређаја;; поступак јавне набавке за санацију крова у сједишту РЦ Тузла, те поступак јавне набавке за замјену топловодних котлова на ЦР/ГП Шамац, ЦР/ГП Градина и ЦИ Нови Град. Обзиром да постоји потреба за набавком зауставних рампи на граничним прелазима, покренут је поступак јавне набавке за набавку и инсталирање 17 зауставних рампи на ГП Стрмица, Бијача, Црвени Грм, Рача, Орашје, Братунац, Шепак и Каракај. Предузимане су активности на рјешавању имовинско – правних односа као предуслов за реализацију одлука Савјета министара БиХ о одобравању вишегодишњих средстава за изградњу објеката. Ове активности су провођене за потребе реконструкције ГП Брод, за изградњу малограничних прелаза Заград-Пашин поток и Плазикур - Гејковац, граничног прелаза за погранични промет Хацин поток- Боговоља; за изградњу малограничног прелаза Тржачка Раштела- Кордунски Љесковац; за погранични прелаз Крстац-Крстац; затим рјешавање имовинско - правних односа на локацији ГП Унка-Унка ; за малогранични прелаз Вир-Цера; на ГП Осоје; на ГП Црвени Грм; ГП Каменско. Такође, достављен је приједлога за наставак започете процедуре за склапање уговора о праву грађења и изградње објекта за смјештај запослених УИО и Граничне полиције БиХ на Аеродрому Бања Лука. У 2025. години закључена су 82 анекса уговора о закупу пословног простора и земљишта (за потребе смјештаја запослених у УИО, за потребе граничних прелаза, и др.), те анекси споразума о давању на кориштење пословних простора (инспекцијске службе и др.).

Проведени су поступци објаве јавних огласа за прикупљање понуда за царинске термине за потребе ЦИ- Требиње, Соколац, Кисељак, Брод; за давање у закуп простора у објекту Граничног прелаза Доњи Свилај; за давање у закуп простора за вршење угоститељских услуга- кафе кухиње у Регионалном центру Мостар; за давање у закуп простора за инсталирање самоуслужних апарата за потребе Главне канцеларије УИО, РЦ Бања Лука, РЦ Тузла, РЦ Сарајево и РЦ Мостар и њихових организационих јединица и јавни оглас за прикупљање понуда споразумног прибављања некретнине (изградња малограничних прелаза Плазикур- Гејковац и Заград- Пашин Поток. У континуитету су обављани послови из области одржавања објекта које користи УИО, уређење паркинг простора и обезбјеђења материјалних средстава за функционисање. Обезбјеђена су без додатних трошкова четири магацинска простора за смјештај материјалних средстава, архивске грађе и службених возила УИО.

У области јавних набавки у 2025. години окончани су поступци набавке (укупно 134) који су објављени на Порталу јавних набавки и од којих је дио започет у 2024. години а окончан до краја 2025. године, као и поступке који су започети и окончани у 2025. години (Табела 17).

Табела 17. – Табеларни приказ активности за јавне набавке

Ред. Број	Отворени поступци	Директни споразуми	Конкурентски захтјеви	Преговарачки поступци	Анекс II	Укупно
1.	16	98	11	4	5	134

У Привременом плану јавних набавки УИО за период привременог финансирања за 2025. годину и Плану јавних набавки за 2025. годину (након усвајања Буџета за 2025. годину) планирано је провођење 225 поступака, од којих је до дана сачињавања извјештаја реализовано 158 поступака (што процентуално износи 70,22 % од планираног), док 67 поступака није реализовано, односно одустало се од набавке, поступак поништен или је поступак у току (Табела 18).

Табела 18- Реализација Плана јавних набавки за 2025. годину

REALIZACIJA PLANA JAVNIH NABAVKI ZA 2025. GODINU			
Vrsta nabavke	Ukupan broj postupaka	Realizovano	Nije realizovano (odustalo se od nabavke, postupak poništen ili je u toku)
Robe	117	74	43
Usluge	97	73	24
Radovi	6	6	0
Aneks II	5	5	0
	225	158	67
Realizacija (PREMA BROJU POSTUPAKA) 70,22 % Plana zaključno sa 15.01.2025. godine			

Укупан број пристиглих жалби у поступцима јавних набавки у извјештајном периоду је 15, од тога су сачињено 9 изјашњења упућена Канцеларији за разматрање жалби, те 2 Рјешења о основаности или дјелимичној основаности поднесених жалби и 4 Закључак о одбацивању жалбе.

У извјештајном периоду је запримљено 693 захтјева за набавку упућених од стране основних организационих јединица од којих је реализовано 636. Са уговореним добављачима за штампање и испоруку ЕУР и ЦТ образаца, као и са осталим основним организационим јединицама, усаглашен је квартални начин наручивања и испоруке.

Такође, у потпуности је пуштена у рад апликација ЕКОНОМАТ за праћење и реализацију уговора, те се иста континуирано користи, са тенденцијом надоградње и усаглашавања, а у циљу коначне употребне и ефикасне имплементације.

11.4. Канцеларијско пословање и материјално - финансијски послови

У УИО је имплементирано електронско управљање документима и према подацима генерисаним из апликације ДМС у 2025. години протоколисано је 62.037 аката од чега је у дјеловоднику који се води и електронски и ручно евидентирано 17.729 аката, у пописима аката 44.308 аката, и путем интерних доставних књига прослијеђено је 390.685 протоколисаних аката основним организационим јединицама УИО на надлежно поступање. Укупан број аката отпремљених путем поштанске службе је 47.687 аката, односно укупно отпремљених пошљици (писама и пакета), закључно са даном 31.12.2025. године је 22.131 пошљици.

У области материјално-финансијских послова (књиговодствено евидентирање и финансијске трансакције), обрачуна плата и накнада трошкова запослених и спољних сарадника УИО и Управног одбора УИО, те благајничког пословања континуирано се проводе активности. Ажуриране су књиговодствене евиденције о обавезама, потраживањима, сталним средствима, материјалу и ситном инвентару, те окончане активности на годишњем попису средстава, обавеза и потраживања на дан 31.12.2024. године, а извршене су и припреме за попис 2025. године. Сачињени су квартални и полугодишњи извјештаји о извршењу буџета УИО за 2025. годину, те су, сходно Инструкцији за буџетске кориснике број 1 израђене табеле приоритета за период 2026-2028. године, као и приједлог буџета за 2026. годину, Инструкција бр. 2. Проведене су потребне активности и обезбијеђена документација и комуникација са Канцеларијом за ревизију институција БиХ, а у оквиру вршења завршне ревизије пословања Управе за 2024. годину, те претходне ревизије за 2025. годину.

У току 2025. године привремено је одузета, запримљена и процјењена роба у вриједности од 4.751 мил КМ што је за 332,15 % више у односу на 2024. годину (1.099 мил КМ). У извјештајном периоду у складу са Упутством о уништењу и уступању царинске робе, извршено је уништење правоснажно одузете робе у износу од 873.890,52 КМ што је за 51,07 % више у односу на 2024. годину (578.448,91 КМ). Такође, у складу са Одлуком о продаји царинске робе којом се ближе прописују услови и поступак

продаје робе која није бх роба, а која је одузета у прекршајном поступку, заплијењена у управном поступку и роба која је уступљена УИО за коју су се стекли услови да се изложи продаји. у извјештајном периоду извршена је продаја робе за коју су се стекли услови за продају у укупној вриједности од 317.383,72 КМ што је за 9,31 % мање у односу на 2024. годину (344.254,17 КМ). Одржано је 13 јавних аукција први и други пут, те 16 директних продаја, од којих шест по хитном поступку на којима је вршена продаја одузете робе. Поврат робе лицу од којег је привремено одузета у кривичном и прекршајном поступку, заплијењена у управном поступку и уступљеној у корист БиХ извршена је у вриједности од 263.798,29 КМ у 2025. години, што је за 12,99 % мање у односу на 2024. годину (303.170,89 КМ). У Табели 19. исказана је вриједност привремено одузете робе, продате, уништене и враћене робе.

Табела 19. – Вриједност привремено одузете робе, продате, уништене и враћене робе

Вриједност привремено одузете робе изражене у КМ	Вриједност продате одузете робе изражена у КМ	Вриједност уништене одузете робе изражена у КМ	Вриједност враћене робе изражене у КМ
4.751.317,50	317.383,72	873.890,52	263.798,29

11.5. Стање људских ресурса

На дан 31.12.2025. године у УИО и УО УИО у радном односу је било укупно 2361 запослени (2352 у организационим јединицама УИО и 9 у организационим јединицама УО УИО). Од укупног броја запослених, 2193 државних службеника и запосленика је у радном односу на неодређено вријеме а 159 запосленика на основу уговора о раду на одређено вријеме. Од укупног броја запослених у УИО, 1.897 (80,42%) је запослено у организационим јединицама регионалних центара а 462 (19,58%) у организационим јединицама Главне канцеларије УИО (Табела 20).

Табела 20.- Укупан број запослених на дан 31.12.2025. године

Организ. дио	Сист.бр. извршил.	Одобрено у буџету за УИО и УО УИО	% одобрени број / сист. број	Број запослених на неодређено вријеме	% попуњености радних мјеста на неодређено вријеме	Број запослених на одређено вријеме	УКУПНО
Главна канцеларија УИО	784			408	52,04	54	462
РЦ Бања Лука	762			539	70,73	59	598
РЦ Мостар	617			447	72,44	17	464
РЦ Сарајево	528			361	68,37	11	372
РЦ Тузла	628			438	68,65	18	456
УКУПНО	3319			2193	66,07	159	2352
Управни одбор УИО	14			9	64,29	0	9
УКУПНО	3333	2691	80,74	2202	66,07	159	2361

Према националној структури, у Управи је запослено на неодређено вријеме 872 Бошњака или 39,76%, Срба 850 или 38,75%, Хрвата 458 или 20,89% и 13 запослених који се изјашњавају као *остали* или *неопредјељени*, што је 0,60%. За запослене на одређено вријеме (159 извршилаца) Управа нема податак о националном изјашњењу. У УО УИО на неодређено вријеме запослено је 2 Бошњака или 22,22%, Срба 5, или 55,56% и Хрвата 2 односно 22,22 %. Према полној структури свих запослених у Управи и УО Управе, 1.282 или 54,30% су мушкарци, док је од укупног броја запослених 1.079 или 45,70% жена. (Табела 21)

Табела 21- Национална и полна структура запослених у УИО

Организац. дио	Бошњаци	Срби	Хрвати	Остали	УКУПНО	Мушкарци	Жене	УКУПНО
Главна канцеларија УИО	172	190	43	3	408	171	291	462
РЦ Бања Лука	151	320	64	4	539	377	221	598
РЦ Мостар	113	63	270	1	447	275	189	464
РЦ Сарајево	219	117	21	4	361	195	177	372

РЦ Тузла	217	160	60	1	438	263	193	456
УКУПНО	872	850	458	13	2193			
УО УИО	2	5	2	0	9	1	8	9
УКУПНО	874	855	460	13	2202	1282	1079	2361
%	39,69	38,83	20,89	0,59	100,00	54,30	45,70	100,00

У УИО и УО УИО на дан 31.12.2025. године, посматрано према степену стручне спреме прописаном за систематизована радна мјеста, послове са високом стручном спремом обављала су 1074 запослена службеника (у овај број су укључени државни службеници, запосленици на неодређено вријеме на пословима државних службеника и запосленици на одређено вријеме ангажовани на основу сагласности Агенције за државну службу БиХ), са вишом школском спремом 347 запослених, са ССС V степена образовања, односно ВКВ занимање 4 запослена, са средњом стручном спремом IV степена образовања 890 запослених, са средњом школом III степена образовања (КВ занимања) 9 запослених и послове за које је предвиђена основна школа 37 запослених (Табела 22).

Табела 22- Квалификациона структура запослених

Организациони дио	Степен стручне спреме						Укупно
	ВСС	ВШС	ССС В	ССС ИВ	ССС ИИИ	НК	
Главна канцеларија УИО	299	20	0	136	3	4	462
РЦ Бања Лука	153	141	1	287	3	13	598
РЦ Мостар	191	74	1	195	0	3	464
РЦ Сарајево	218	40	1	107	2	4	372
РЦ Тузла	206	72	1	163	1	13	456
УКУПНО	1067	347	4	888	9	37	2352
УО УИО	7	0	0	2	0	0	9
УКУПНО	1074	347	4	890	9	37	2361
%	45,49	14,70	0,17	37,70	0,38	1,56	100,00

Управа је у 2025. години у условима буџетског ограничења броја запослених у Управи од 2691 извршиоца провела посредством Агенција за државну службу БиХ Јавни оглас за пријем државних службеника, те је након успјешно окончане процедуре на радна мјеста у оквиру Сектора за царине примљено у рад на неодређено вријеме, односно постављено 100 извршилаца (стручних сарадника-царински инспектор и виши стручни сарадник-вођа смјене). Такође, на захтјев Управе Агенција за државну службу је у 2025. години објавила Јавни оглас за попуњавање четири радна мјеста помоћника директора-оперативна руководиоца којима је истекао мандат и конкурсна процедура је у току. У 2025. години је истекао приправнички стаж за 42 приправника високе стручне спреме који су примљени по основу јавног огласа за пријем приправника у радни однос на одређено вријеме ради обављања приправничког стажа.

У Управи је присутан константан одлив стручног кадра усљед престанка радног односа по различитим основама, а навећи број је усљед испуњености услова за пензионисање. У 2025. години у Управи је престао радни однос за 113 извршилаца и у табеларном прегледу (Табела 23) исказан је основ престанка радног односа.

Табела 23.- Престанак радног односа у Управи у 2025. години

Основ престанка радног односа	Укупно
Прекид радног односа као дисциплинска мјера или као посљедица одлуке надлежног органа	3
Старосна и инвалидска пензија	92
Смрт запосленог	2
Споразумни престанак уговора о раду	16
УКУПНО	113

Недостатак довољног броја извршилаца у УИО је континуирани проблем који траје дуги низ година, а природа посла која је у надлежности Управе не трпи одлагање, односно захтијева континуитет у

извршавању, те је са постојећим бројем извршилаца врло тешко организовати извршавање послова. Чињеница је да Управа сваке године остане без 100 и више извршилаца, при томе конкурсна процедура за пријем нових извршилаца је веома дуготрајан процес који траје и по неколико мјесеци и у таквим околности је врло тешко обезбиједити несметано одвијање пословних процеса, како на радним мјестима државних службеника, тако и на радним мјестима запосленика. Да би се обезбиједили услови за извршавање послова који не трпе одлагање, проблеми се настоје ријешити путем интерног премјештаја унутар постојећег броја извршилаца чиме се ремети извршавање других послова на које је извршилац био распоређен, из разлога рјешавања ових проблема обнавља се дио уговора о раду на одређено вријеме заснованих у претходном периоду или је вршено запошљавање на одређено вријеме нових извршилаца по другим прописаним основима (сагласност АДС БиХ и сл). У УИО се предузимају припремне радње за објављивање огласа за пријем запосленика и државних службеника који су у плану да се спроведу током 2026. године.

У току 2025. године у поступцима утврђивања дисциплинске одговорности запослених у УИО је поступано у укупно 45 предмета од чега у 41 предмету због постојања основане сумње да су учињене теже повреде службене дужности и четири предмета због постојања основане сумње да су учињене лакше повреде службене дужности. Од укупног броја, окончано је 24 предмета, од којих се у три предмета запослени ослобођени дисциплинске одговорности, док је у два предмета обустављен дисциплински поступак услед престанка радног односа. У 19 предмета, гдје је утврђена дисциплинска одговорност запослених, за шта су изречене прописане дисциплинске мјере: двије писмене опомене, један престанак радног односа, двије деградације на ниже радно мјесто или у нижу категорију у оквиру радног мјеста, те 14 новчаних казни. У преосталом 21 предмету 15 је пренесено као неријешено у 2026. годину услед прекида дисциплинског поступка до правоснажног окончања кривичног поступка који се воде пред надлежним судом, док је у осталих пет предмета у току поступак пред првостепеним дисциплинским комисијама и један предмет по жалби пред другостепеном дисциплинском комисијом. У 2025. години УИО је имала 18 суспендованих запослених и то: 10 запослених суспендованих услед потврђивања оптужнице (обавезна суспензија) и осам запослених суспендованих по основу других факултативних разлога.

У области обука за запослене у УИО у 2025. години значајне активности су усмјерене на организовању полагања стручног испита из области индиректних пореза. Донесен је Правилник о измјенама и допунама Правилника о полагању стручног испита за рад на пословима индиректних пореза запослених у Управи за индиректно опорезивање („Службени гласник БиХ“ број 15/25), те проведено полагање општег дијела стручног испита за рад на пословима индиректних пореза за 200 запослених (прво полагање, поправни/поновни испит, као и запослене ван основне дјелатности који су поднијели захтјев за полагање). У извјештајном периоду одржано је 28 интерних обука које су похађала 2.342 полазника, једна интерна/екстерна обука коју је похађало три полазника и 259 екстерних обука које је похађало 1.152 полазника, при чему је укупан број полазника свих обука 3.497. У истом периоду упућено је 188 захтјева директору УИО за прибављање сагласности за похађање обуке ван УИО, те по овлаштењу директора дата сагласност на 219 захтјева за похађање обуке онлине. У табеларном прегледу исказан је број организованих обука и број полазника по врстама обука (Табела 24)

Табела 24 - Преглед обука запослених у УИО

Врста обуке	Број обука	Број полазника
Интерна	28	2.342
Екстерна	259	1.152
Интерна/екстерна	1	3
УКУПНО	288	3.497

12 РЕАЛИЗАЦИЈА ОДОБРЕНИХ БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

Укупно одобрена средства за 2025. годину УИО износе 296.527.811,35 КМ, од чега су:

- буџетска средства у складу са Законом о Буџету за 2025. годину у износу 161.992.000 КМ (од чега је 60.000 КМ планирано од прихода оствареног продајом сталних средстава),
- нереализована средства за вишегодишња капитална улагања и намјенска средства из 2024. године пренесена у 2025. годину у износу од 130.388.639,26 КМ,

- додијељена средства према потписаном Грант споразуму између Европске комисије и националних пореских и царинских администрација корисника Програма Царине 27.483,79 КМ) и Фискалис 33.548,13 КМ), укупан износ од 61.031,92 КМ ,
- средства остварена продајом расходоване сталне имовине у износу од 175.863,20 КМ и
- средства за исплату једнократне новчане помоћи запосленим у институцијама БиХ, сходно Одлуци Савјета министара („Службени гласник БиХ, број 72/25), у износу од 3.910.276,97 КМ.

Од почетка године, до усвајања Закона о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2025. годину (21.11.2025. године), финансирање Управе за индиректно опорезивање у 2025. години вршено је у складу са инструкцијама о привременом финансирању институција БиХ¹.

Од укупно коригованог буџета УИО за 2025. годину (296,5 мил), исказаног у Извјештају о извршењу буџета за 2025. годину, за текуће и капиталне издатке УИО је утрошила 135 мил (45,53%). Нереализована средства износе од 161,5 мил, од чега се на текуће расходе односи 20,1 мил, а на капиталне издатке 141,4 мил.

Расположива средства у 2025. години за текуће расходе (148,7 мил) реализована су 86,49 % и износе 128,6 мил, од чега се на бруто плате и накнаде трошкова запослених односи 104,5 мил.

Од расположивих средстава за капиталне издатке у 2025. години (147,7 мил), реализовано је 4,29% (6,3 мил). Евидентан је низак проценат реализације вишегодишњих капиталних пројеката који су последица спорости у рјешавању имовинско-правних односа, кашњења са провођењем тендерских процедура због неблаговременог усвајања буџета за 2025. годину, те дуготрајност поступка набавке пословног објекта за потребе Главне канцеларије УИО и Регионалног центра Бања Лука.

Од укупне вриједности одобрених средстава за финансирање вишегодишњих пројеката, у 2025. години Управа за индиректно опорезивање имала је расположива средства у износу од 134,6 мил, од ког износа је утрошено 4.1 мил за регонструкцију и изградњу граничних прелаза и финансирање одржавања система видео надзора Управе за индиректно опорезивање.

Од укупно нереализованих оперативних средстава за вишегодишње пројекте у 2025. години 103.400.000 КМ (79,16 %) су средства одобрена за набавку и опремање објекта за Главну канцеларију и Регионални центар Бања Лука.

13 ПРОБЛЕМИ У ФУНКЦИОНИСАЊУ УИО

Анализирајући функционисање УИО и околности у којима се одвијају пословни процеси УИО, евидентно је да се идентификовани ризици који представљају пријетњу за остваривање оперативних и стратешких циљева УИО, понављају из године у годину. Идентификовани ризици се по узроку настанка могу дефинисати као унутрашњи и вањски ризици, с тим да УИО није у могућности да самостално ријеша било који од наведених ризика, већ је потребно укључивање и других надлежних институција.

1) Унутрашњи ризици као пријетња функционисању УИО:

- У УИО је константно присутан проблем недостатка довољног броја извршилаца за редовно одвијање пословних процеса УИО. Недостатк извршилаца додатно усложњава и старосна структура запослених, с обзиром да је 44,85% запослених старости 51 и више година, односно 14,85% запослених је старије од 61 године, што доводи до константног одлива стручног кадра услед испуњавања услова за пензионисање. Проведена анализа старосне структуре запослених у УИО показују да у неколико задњих година пословања, УИО сваке године остане без цца 100 запослених (у 2025. години тај број је 113 извршилаца) којима је радни однос престао по различитим основама (92 пензионисање; 16 споразумни прекид радног односа; смрт запосленог и др.). С обзиром да су послови у области индиректног опорезивања врло сложени и захтијевају дужи временски период за едукацију и оспособљавање запосленог за самосталан рад, то недостатак извршилаца у одређеним сегментима рада УИО представља врло озбиљан проблем који ће у будућности ескалирати и довести до ситуације да УИО неће имати квалификоване и стручне извршиоце посебно за обављање послова који захтијевају стручне и специјалистичке обуке као што су послови царинске тарифе, контроле индиректних пореза и друге сложене послове, с тога је неопходно посветити пажњу стању људских ресурса у УИО и обезбиједити услове за несметано адекватно попуњавања систематизованих радних мјеста. Рјешавање

¹ Инструкција о привременом финансирању институција БиХ за период јануар-март број: 05-16-2-7582-1/24 од 17.12.2024. године, Инструкција о привременом финансирању институција БиХ за период април-јун број: 05-02-2-2225-1/25 од 24.03.2025. године, Инструкција о привременом финансирању институција БиХ за период јули-септембар број: 05-02-2-4036-1/25 од 20.06.2025. године и Инструкција о привременом финансирању институција БиХ за период октобар-децембар број: 05-02-2-5606-1/25 од 24.09.2025. године.

проблема обезбјеђивања довољног броја извршилаца, осим буџетског ограничења додатно усложњава компликован процес провођења конкурсних процедура за запошљавање. У оваквим околностима је врло тешко организовати несметано функционисање УИО, посебно ако се има у виду чињеница да се ради о пословима чије извршавање не трпи одлагање, те је у оваквим околностима, да би се одржао процес рада, било неопходно надомјестити минимум потребних извршилаца кроз интерни премјештај запослених са једног на друго радно мјесто, што с друге стране доводи до преоптерећености послом извршилаца у појединим организационим јединицама и представља ризик за квалитетно извршавање радних задатака и функционисање УИО.

- Недостатак радног и архивског простора у објектима које користи Главна канцеларија УИО и Регионални центар Бања Лука.

- Информатичка опрема и софтверска рјешења захтијевају континуирано праћење, занављање и развој.

- Недостатак адекватне финансијске мотивације за рад, ниске плате у односу на сложеност послова које запослени у УИО обављају. У том смислу је присутно незадовољство запослених и истовремено је отежан интерни премјештај ради попуне појединих радних мјеста када то захтијева обим послова, нпр. премјештај овлашћеног службеног лица на радно мјесто истог нивоа на којем извршилац нема право на додатак на плату по основу овлашћења присутна је опструкција од стране премјештеног службеника кроз одсуство са рада због боловања, при чему УИО нема адекватне механизме за провјеру оправданости боловања, односно и у случају извршених провјера одсуства премјештеног службеника са посла због боловања нисмо имали разумијевање здравствених установа.

- Недовољна опремљеност граничних прелаза и царинских терминала у односу на прописане стандарде опремљености.

2) Вањски ризици као пријетња функционисању УИО

- Неблаговременост приликом усвајања буџета што се негативно одражава како на обезбјеђивање услова рада, тако и на заустављање реформских процеса у УИО (немогућност планске реализације пројеката јавних инвестиција, апликативних софтвера, набавке и одржавања објеката и опреме и др.).

- Немогућност утицаја на брзину рјешавања имовинских односа који отежавају окончање процедуре за добијање одобрења за грађење у извршавању послова управљања објектима на граничним прелима.

- Дуготрајна процедура прикупљање података и информација од других органа о имовини дужника за потребе провођења поступка принудне наплате што отежава ефикасно окончање поступка принудне наплате,

- Неблаговремено ажурирање података који се размјењују на основу Меморандума о институционалној сарадњи и размјени и уступању података о пореским обвезницима, који се не ажурирају редовно од стране појединих потписника, чиме се онемогућава њихово континуирано и поуздано кориштење у анализи ризика.

ЗАКЉУЧАК

Остварени резултати у наплати прихода од индиректних пореза у износу од 12 милијарди и 177 милиона КМ на Јединственом рачуну представљају потврду успјешности рада УИО у 2025. години и највиши износ наплаћених прихода од индиректних пореза од успоставе функције УИО до данас.

Наплаћени приходи индиректних пореза у 2025. години су за око 635 милиона КМ или 5,51% виши у односу на исти период 2024. године.

Изузетни резултати остварени у наплати прихода од индиректних пореза у 2025. години, у околностима у којима ова Управа функционише, заврјеђују пажњу и очекивање од надлежних органа да препознају залагање менаџмента и запослених, као и значаја ове Управе у обезбјеђивању фискалне стабилности БиХ, да пружи подршку у обезбјеђивању услова за рад и омогућавање адекватног вредновања рада у смислу побољшања финансијског положаја запослених у УИО, те да искажу већу посвећеност и разумијевање потребама УИО за њезин даљи развој и напредак.

УИО ће наставити да кроз добро организован и дисциплинован рад обезбиди успјешну реализацију активности планираних за 2026. годину које су усмјерене у правцу модернизације и развоја капацитета, рјешавања потребе побољшања услова рада у Главној канцеларији УИО и Регионалном центру Бања Лука, на јачању људских ресурса, даљем унапређењу електронског пословања и олакшавању комуникације са обвезницима индиректних пореза, побољшању квалитета услуга и унапређењу пословних процеса и нормативних рјешења, уз транспарентно промовисање рада УИО у јавности.

Број: 01-02-9-768/26

Датум: 25.02. 2026. године



ДИРЕКТОР
[Signature]
Др Зоран Тегелтија

ПРЕГЛЕД НАПЛАЋЕНИХ БРУТО ПРИХОДА ПО ВРСТАМА У ПЕРИОДУ 01.01. - 31.12.2024./2025. ГОДИНЕ					
Врста прихода	Назив прихода	01.01.- 31.12. 2024.	01.01.- 31.12. 2025.	Индекс (4/3)	% учеш. у ук. напл. прих.
1	2	3	4	5	6
1	Порез на додану вриједност	8.286.495.049,53	8.771.628.547,90	105,85	72,03
717111	ПДВ на увозе	5.041.353.525,06	5.296.484.259,51	105,06	
717211	ПДВ обавеза према ПДВ пријавама *	3.198.749.947,50	3.442.491.283,20	107,62	
717213	ПДВ према аутоматском разрезу од стране УИО	142.028,07	185.718,14	-	
717214	ПДВ - једнократне уплате	12.963.407,04	5.857.446,36	-	
717311	ПДВ - затезна камата	23.610.019,49	16.448.672,16	-	
717312	Казне за прекршаје сходно одредбама Закона о ПДВ-у	4.124.795,50	4.015.890,43	97,36	
717314	Накнадни терет принуде по ПДВ обавезама	5.551.326,87	6.145.278,10	110,70	
2	Царинске дажбине, накнаде за царинско евидентирање и посебне дажбине	594.494.433,40	634.416.105,69	106,72	5,21
716111	Царина од правних особа	543.003.188,77	574.434.303,71	105,79	
716112	Царине од грађана	38.820.631,19	42.750.920,61	110,12	
716113	Царинско евидентирање	101,19	105,94	-	
716114	Царина по јединици мјере	12.670.512,25	17.230.775,43	135,99	
716115	Посебна такса на извезену робу	0,00	0,00	-	
3	Акциза на увозне производе	1.831.260.059,03	1.891.715.050,36	103,30	15,53
715421	Акциза на нафту и нафтне деривате	570.136.126,06	277.178.198,12	104,40	
715422	Акциза на дуванске прерађевине	1.136.876.535,61	559.752.390,08	102,92	
715423	Акциза на алкохол и алкохолна пића	32.092.876,07	14.156.428,83	105,90	
715424	Акциза на безалкохолна пића	15.451.669,94	7.623.302,38	103,24	
715425	Акциза на пиво	42.036.165,66	18.709.386,06	100,04	
715426	Акциза на кафу	32.428.795,45	15.124.193,91	98,84	
715428	Затезна камата за акцизе на увозне производе	3.038,42	461,36	-	
715429	Акциза на вино	2.212.363,67	1.021.360,61	105,78	
715430	Акциза на биогорива и биотечности	22.488,15	10.488,30	-	
4	Акциза на домаће производе	36.713.583,51	41.069.967,44	111,87	0,34
715410	Акциза на домаће биогориво и биотечности	54,86	0,00	-	
715411	Акциза на домаћу нафту и нафтне деривате	0,00	15,56	-	
715412	Акциза на домаћи дуван и дуванске прерађевине	4.039.893,81	4.573.827,72	-	
715413	Акциза на домаћи алкохол и алкохолна пића	3.263.164,93	3.579.710,66	109,70	
715414	Акциза на домаћа безалкохолна пића	19.445.782,77	18.782.240,32	96,59	
715416	Акциза на домаће пиво	8.439.520,86	13.715.721,22	-	
715417	Затезна камата за акцизе на домаће производе	991.841,95	6.301,20	-	
715418	Акциза на домаће вино	454.618,13	376.653,25	82,85	
715419	Накнадни терет принуде по акцизним обавезама	78.706,20	35.497,51	-	
5	Путарина	733.037.082,34	763.939.182,23	104,22	6,27
722533	Путарина за изградњу путева из цијене увозне нафте и нафтних деривата (0,15 KM)	274.859.693,05	286.471.952,56	104,22	
722534	Путарина за изградњу путева из цијене домаће нафте и нафтних деривата (0,15 KM)	14.993,10	0,00	-	
722537	Путарина за изградњу путева из цијене увозних биогорива и биотечности (0,15 KM)	11.244,07	5.277,83	-	
722538	Путарина за изградњу путева из цијене домаћих биогорива и биотечности (0,15 KM)	0,00	0,00	-	
722541	Затезна камата на путарину за путеве (0,15 KM)	2.160,02	60,95	-	
722535	Путарина за изградњу аутопутева и изградњу и реконструкцију других путева из цијене увозне нафте и нафтних деривата (0,25 KM)	458.099.488,42	477.452.987,60	104,22	
722536	Путарина за изградњу аутопутева и изградњу и реконструкцију других путева из цијене домаће нафте и нафтних деривата (0,25 KM)	24.988,51	0,01	-	
722539	Путарина за изградњу аутопутева и изградњу и реконструкцију других путева из цијене увозних биогорива и биотечности (0,25 KM)	18.740,12	8.796,38	-	
722540	Путарина за изградњу аутопутева и изградњу и реконструкцију других путева из цијене домаћих биогорива и биотечности (0,25 KM)	0,00	0,00	-	
722542	Затезна камата на путарину за изградњу аутоцеста и изградњу и реконструкцију других путева (0,25 KM)	5.775,05	106,90	-	

6	Остали приходи и накнаде	26.694.433,80	25.731.865,89	96,39	0,21
716116	Лежарина	0,00	0,00	-	
716121	Новчане казне за царинске прекршаје за правна лица	219.520,00	185.065,14	84,30	
716122	Новчане казне за царинске прекршаје за физичка лица	318.140,22	342.831,36	107,76	
716123	Ванредни приходи	0,73	172.627,71	-	
716124	Затезна камата за царинске дажбине, остале приходе и накнаде	3.182,41	383,23	-	
716125	Царинске таксе у готовом новцу од правних лица и грађана	0,00	0,00	-	
716126	Приходи од наплате протувриједности робе која у прекршајном поступку није могла бити одузета	23.642,04	5.876,89	-	
716128	Приходи од царинске пратње, изласка цариника изван мјеста рада и радног времена	426.837,10	315.634,87	-	
716129	Приходи од продаје робе која је предата Управи или одузета у царинском прекршајном поступку	487.634,96	446.418,66	-	
716131	Приходи од терминала	22.287.938,63	22.438.330,83	100,67	
716132	Приходи од закупнина	632.363,89	660.656,77	104,47	
716133	Приходи од складиштења	0,00	0,00	-	
716134	Приходи од продаје ЦТ-ДТ образаца	0,00	0,00	-	
716136	Накнадни терет принуде за царинске дажбине, остале приходе и таксе	113.251,62	108.615,01	-	
716137	Затезна камата за царинске дажбине, остале приходе и таксе	515.317,49	829.601,28	-	
716138	Казне за прекршаје сходно одредбама Закона о акцизама	104.287,49	106.969,50	102,57	
716139	Остали приходи	69.332,82	26.274,64	-	
716140	Приходи од издавања SMART CARD пакета	1.492.984,40	92.580,00	-	
I (1 до 6)	УКУПНО	11.508.694.641,61	12.128.500.719,51	105,39	
II	Неусклађени приходи - укупно	32.578.060,27	48.668.368,23	-	0,40
III (I+II)	УКУПНО	11.541.272.701,88	12.177.169.087,74	105,51	100,00