



Broj: 01 02-1-692 /18  
Banja Luka, 14. 03 2018. godine

**IZVJEŠTAJ O RADU UIO ZA 2017. GODINU**

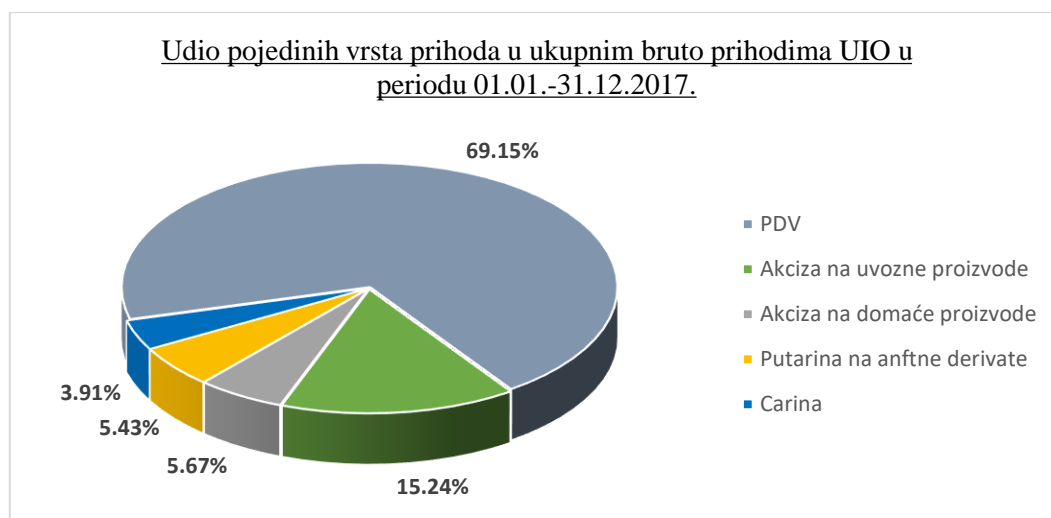
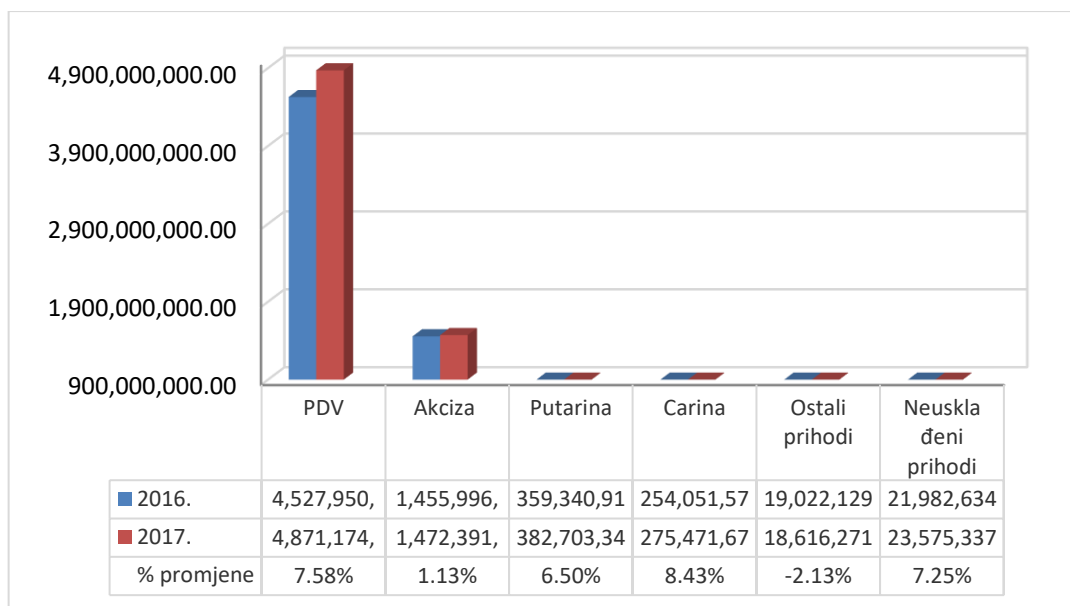
## SADRŽAJ

1	NAPLATA PRIHODA .....	2
1.1	Kretanja u naplati prihoda u periodu 2017/2016. godina .....	3
2	ANALIZA PRIHODA OD AKCIZE .....	4
3	AKCIZA NA DUVAN I DUVANSKE PRERAĐEVINE.....	6
3.1	Trend prihoda od akcize na duvan i duvanske prerađevine.....	6
3.2	Akciza na domaći duvan i duvanske prerađevine.....	6
3.3	Akciza na uvozni duvan i duvanske prerađevine .....	7
4	AKCIZA NA NAFTU I NAFTNE DERIVATE.....	7
4.1	Trend prihoda od akcize na naftu i naftne derivate .....	7
4.2	Proizvodnja domaće nafte i naftnih derivata (2015.-2017.) .....	8
4.3	Akciza na domaću naftu i naftne derivate .....	9
4.4	Akciza na uvoznu naftu i naftne derivate .....	10
5	AKCIZA NA PIVO.....	11
5.1	Trend prihoda od akcize na pivo .....	11
5.2	Akciza na domaće pivo.....	12
5.3	Akciza na uvozno pivo .....	13
6	AKCIZA NA ALKOHOL I ALKOHOLNA PIĆA .....	13
6.1	Trend prihoda od akcize na alkohol i alkoholna pića .....	13
6.2	Akciza na domaći alkohol i alkoholna pića.....	14
6.3	Akciza na uvozni alkohol i alkoholna pića.....	15
7	AKCIZA NA BEZALKOHOLNA PIĆA .....	15
7.1	Trend prihoda od akcize na bezalkoholna pića.....	15
7.2	Akciza na domaća bezalkoholna pića.....	16
7.3	Akciza na uvozna bezalkoholna pića.....	16
8	AKCIZA NA KAFU .....	16
8.1	Trend prihoda od akcize na kafu .....	16
8.2	Akciza na uvoznu kafu .....	17
9	PRINUDNA NAPLATA.....	17
10	RASPODJELA PRIHODA .....	18
11	POVRAT INDIREKTNIH POREZA .....	19
12	KONTROLNE AKTIVNOSTI .....	20
12.1	Analiza rizika.....	20
12.2	Carinska kontrola.....	22
12.3	Poreska kontrola .....	22
12.3.1	Revizija i kontrola.....	23
12.3.2	Kontrola velikih poreskih obveznika .....	23
12.4	Suzbijanje krivičnih djela i prekršaja .....	24
13	OSTALE AKTIVNOSTI REALIZOVANE U IZVJEŠTAJNOM PERIODU .....	24
13.1	Normativne aktivnosti .....	29
14	POTEŠKOĆE U RADU UIO .....	30
	ZAKLJUČAK .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

## 1 NAPLATA PRIHODA

Uprava za indirektno oporezivanje (u daljem tekstu: UIO) je u periodu 01.01.-31.12.2017. godine prikupila ukupno **7 milijardi i 44 miliona KM** prihoda na Jedinostvenom računu što je za cca **406 miliona KM ili 6,11%** više u odnosu na isti period 2016. godine. U strukturi ukupno prikupljenih prihoda od indirektnih poreza i ostalih prihoda<sup>1</sup>, uplaćenih na Jedinostveni račun najviše je prikupljeno prihoda od poreza na dodanu vrijednost (PDV), u iznosu od 4 milijarde i 871 milion KM, koji u ukupnim prihodima učestvuje sa 69,15%, zatim od akciza na uvozne proizvode u iznosu od 1 milijarde i 73 miliona KM (15,24%), od akciza na domaće proizvode u iznosu od 399 miliona KM (5,67%), od putarina na naftne derivate u iznosu od 383 miliona KM (5,43%), od carinskih dažbina u iznosu od 275 miliona KM (3,91%).

### *Pregled naplaćenih (usklađenih) bruto prihoda po vrstama u periodu 01.01.-31.12.2017/2016*



Evidentan je nastavak rasta prihoda po osnovu carinskih dažbina i isti su veći za 8,43% odnosno za cca 21 milion KM u odnosu na isti period 2016. godine.

<sup>1</sup>Uzimajući u obzir preliminarne rezultate o naplati prihoda za decembar mjesec 2017. godine.

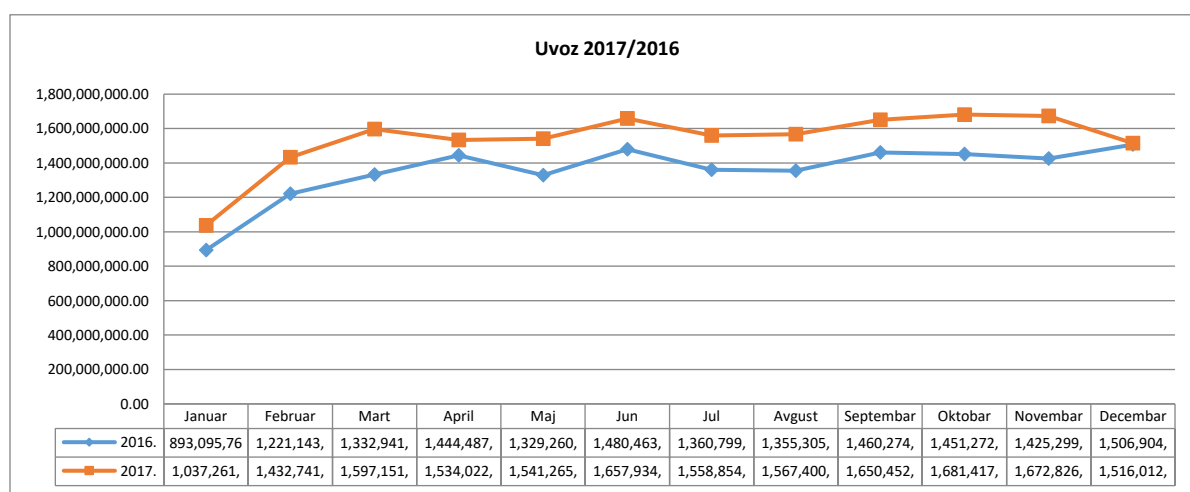
Naplaćeni prihod od PDV-a pri uvozu roba, u izvještajnom periodu, bilježi rast za 11,22% odnosno za cca 305 miliona KM. Takođe, naplaćeni prihod od PDV-a, koji se odnosi na promet domaćih roba i usluga, u izvještajnom periodu bilježi rast za 2,24 % odnosno za cca 40 miliona KM.

## 1.1 Kretanja u naplati prihoda u periodu 2017/2016. godina

Na rast prihoda po osnovu carinskih dažbina u 2017. godini od uticaja je povećanje uvoza roba koje su u izvještajnom periodu uvezene u vrijednosti od 18,4 mlrd. KM što je više za 13,4 % u odnosu na isti period 2016. godine (16,3 mlrd. KM).

Uvoz roba se u 2017. godini prosječno mjesečno povećava za 4,14%,

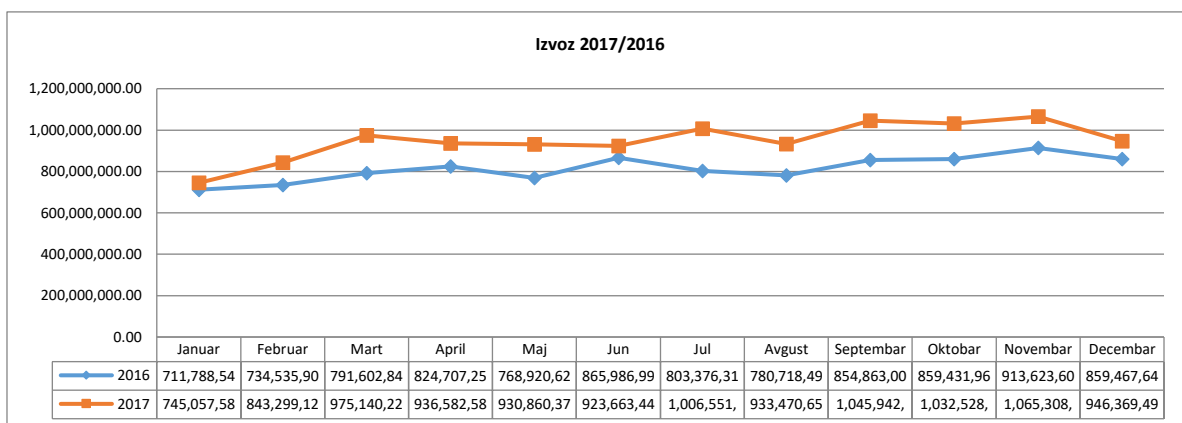
<i>Uvoz roba</i>			
Mjesec	2016	2017	17/16
Januar	893.095.765,41	1.037.261.964,04	<b>116,14%</b>
Februar	1.221.143.121,00	1.432.741.726,41	<b>117,33%</b>
Mart	1.332.941.677,58	1.597.151.762,97	<b>119,82%</b>
April	1.444.487.179,44	1.534.022.055,64	<b>106,20%</b>
Maj	1.329.260.836,59	1.541.265.328,03	<b>115,95%</b>
Jun	1.480.463.976,92	1.657.934.272,45	<b>111,99%</b>
Jul	1.360.799.245,71	1.558.854.165,26	<b>114,55%</b>
Avgust	1.355.305.772,45	1.567.400.019,75	<b>115,65%</b>
Septembar	1.460.274.048,51	1.650.452.426,34	<b>113,02%</b>
Oktobar	1.451.272.016,82	1.681.417.927,75	<b>115,86%</b>
Novembar	1.425.299.430,07	1.672.826.303,19	<b>117,37%</b>
Decembar	1.506.904.854,86	1.516.012.090,50	<b>100,60%</b>
<b>Ukupno</b>	<b>16.261.247.925,36</b>	<b>18.447.340.042,33</b>	<b>113,44%</b>



### *Izvoz roba*

Mjesec	2016	2017	17/16
Januar	711.788.542,81	745.057.585,61	<b>104,67%</b>
Februar	734.535.906,23	843.299.126,06	<b>114,81%</b>
Mart	791.602.848,69	975.140.221,40	<b>123,19%</b>
April	824.707.254,30	936.582.583,49	<b>113,57%</b>
Maj	768.920.620,96	930.860.376,32	<b>121,06%</b>
Jun	865.986.991,87	923.663.448,44	<b>106,66%</b>
Jul	803.376.316,54	1.006.551.107,63	<b>125,29%</b>
Avgust	780.718.494,90	933.470.657,80	<b>119,57%</b>
Septembar	854.863.007,37	1.045.942.904,25	<b>122,35%</b>

Oktobar	859.431.965,57	1.032.528.815,16	<b>120,14%</b>
Novembar	913.623.600,56	1.065.308.059,50	<b>116,60%</b>
Decembar	859.467.647,57	946.369.495,95	<b>110,11%</b>
<b>Ukupno</b>	<b>9.769.023.197,37</b>	<b>11.384.774.381,61</b>	<b>116,54%</b>

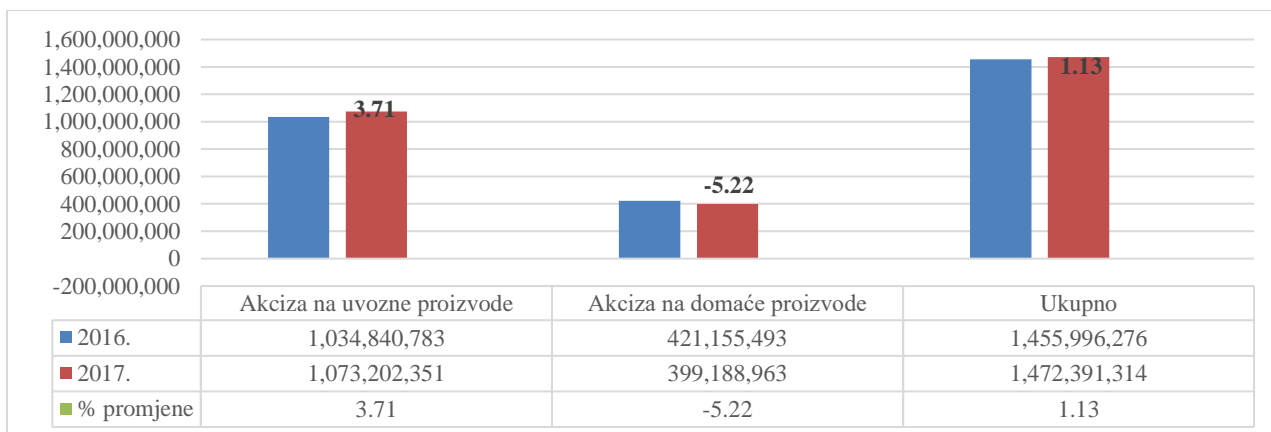


Izvoz roba u 2017. godini se prosječno mjesečno povećava za 2,54%.

## 2 ANALIZA PRIHODA OD AKCIZE

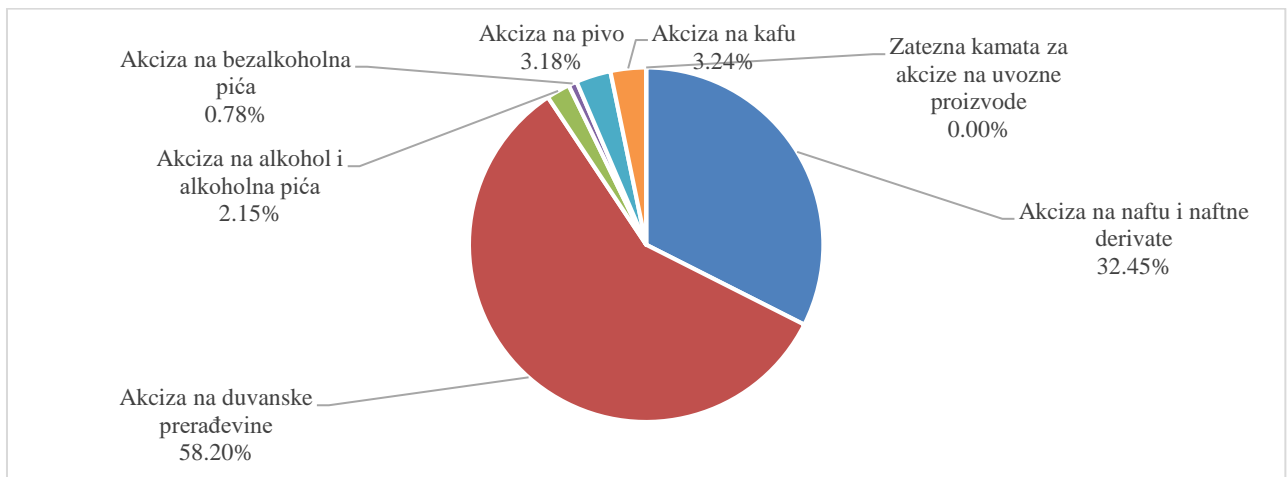
U periodu od 01.01.2017. do 31.12.2017. godine prikupljeno je ukupno 1.472.391.314 KM po osnovu akcize na domaće i uvozne proizvode, što je za 1,13% više u odnosu na isti period prethodne godine.

Akciza na uvozne proizvode čini 15,24% od ukupno prikupljenih prihoda, dok akciza na domaće proizvode čini 5,67%. U 2017. godini akciza na uvozne proizvode se, u odnosu na 2016. godinu, povećala za 3,71% (ili u apsolutnom iznosu za 38.361.568 KM), dok se akciza na domaće proizvode smanjila za 5,22% (ili u apsolutnom iznosu za 21.966.530 KM).



**Grafikon 1:** Prihodi prikupljeni od akcize u 2017. godini u poređenju sa prethodnom godinom

U 2017. godini u strukturi akcize na uvozne proizvode dominantna je akciza na duvan i duvanske prerađevine koja čini 58,20%, a zatim akciza na naftu i naftne derivate koja čini 32,45%.



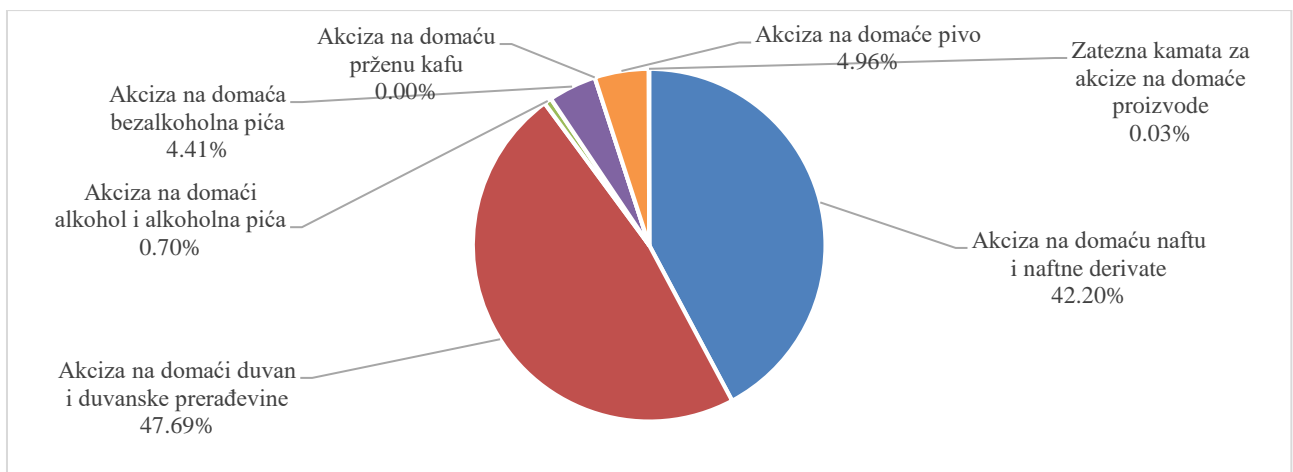
**Grafikon 2:** Struktura prihoda od akcize na uvozne proizvode u 2017. godini

Povećanje akcize na uvozne proizvode u 2017. godini prvenstveno je rezultat povećanja akcize na duvanske preradevine (za 24,4 miliona KM) i povećanja akcize na naftu i naftne derivate (za 12,6 miliona KM).

**Tabela 1:** Komparativni pregled prihoda od akcize na uvozne proizvode u 2016. i 2017. godini

Naziv prihoda	2016. godina	2017. godina	Razlika	% promjene
Akciza na naftu i naftne derivate	335.686.139	348.241.506	12.555.367	3,74
Akciza na duvanske preradevine	600.213.757	624.566.523	24.352.766	4,06
Akciza na alkohol i alkoholna pića	21.170.650	23.077.165	1.906.515	9,01
Akciza na bezalkoholna pića	8.024.372	8.361.900	337.528	4,21
Akciza na pivo	33.990.969	34.161.372	170.403	0,50
Akciza na kafu	35.750.799	34.792.700	-958.099	-2,68
Zatezna kamata za akcize na uvozne proizvode	4.098	1.184	-2.913	-71,10
<b>Akciza na uvozne proizvode:</b>	<b>1.034.840.783</b>	<b>1.073.202.351</b>	<b>38.361.568</b>	<b>3,71</b>

U 2017. godini u strukturi akcize na domaće proizvode dominantna je akciza na domaći duvan i duvanske preradevine koja čini 47,69%, te akciza na domaću naftu i naftne derivate koja čini 42,20%.



**Grafikon 3:** Struktura prihoda od akcize na domaće proizvode u 2017. godini

Smanjenje akcize na domaće proizvode posljedica je prvenstveno smanjenja akcize na domaći duvan i duvanske preradevine preko 17 miliona KM, a zatim zbog smanjenja akcize na domaću naftu i naftne derivate u iznosu od 2,7 miliona KM i akcize na domaću pivo od 2,4 miliona KM.

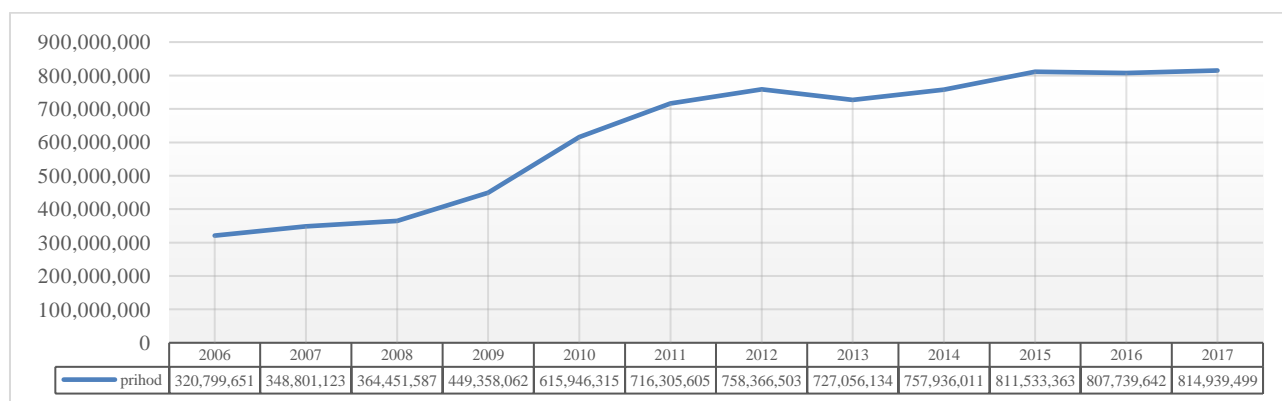
**Tabela 2: Komparativni pregled prihoda od akcize na domaće proizvode u 2016. i 2017. godini**

Naziv prihoda	2016. godina	2017. godina	Razlika	% promjene
Akciza na domaću naftu i naftne derivate	171.193.395	168.465.397	-2.727.998	-1,59
Akciza na domaći duvan i duvanske preradevine	207.525.885	190.372.976	-17.152.909	-8,27
Akciza na domaći alkohol i alkoholna pića	2.597.486	2.797.345	199.859	7,69
Akciza na domaća bezalkoholna pića	17.150.913	17.614.242	463.329	2,70
Akciza na domaću prženu kafu	526	656	130	24,73
Akciza na domaće pivo	22.199.062	19.807.874	-2.391.188	-10,77
Zatezna kamata za akcize na domaće proizvode	488.228	130.474	-357.754	-73,28
<b>Akciza na domaće proizvode:</b>	<b>421.155.493</b>	<b>399.188.963</b>	<b>-21.966.530</b>	<b>-5,22</b>

### 3 AKCIZA NA DUVAN I DUVANSKE PRERAĐEVINE

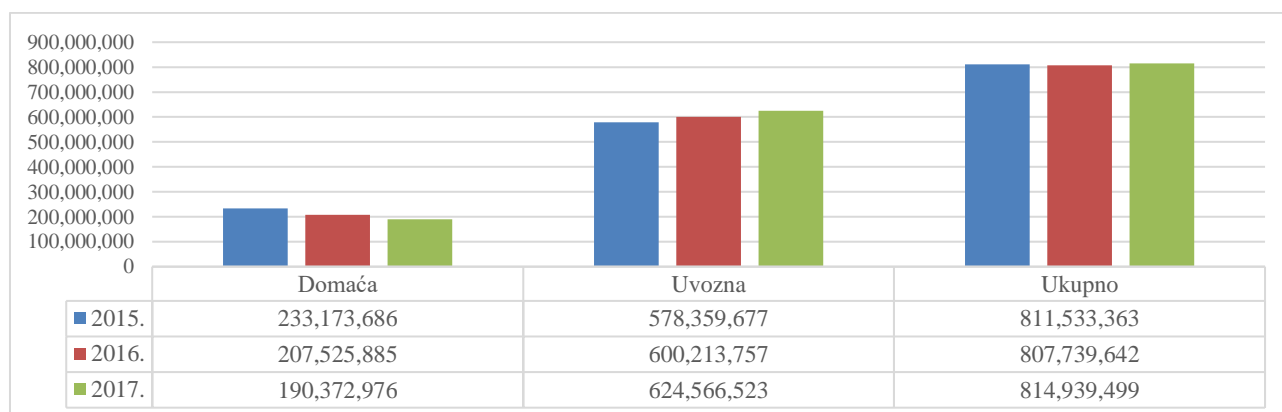
#### 3.1 Trend prihoda od akcize na duvan i duvanske preradevine

U periodu od 2006. do 2017. godine prihod od akcize na duvan i duvanske preradevine se prosječno godišnje povećavao za 8,84% (geometrijska sredina).



**Grafikon 4: Akciza na duvan i duvanske preradevine (uvozna i domaća) u periodu 2006.-2017.**

Podaci o prihodima akcize na duvan i duvanske preradevine u prethodne tri godine prikazani su na sljedećem grafikonu.



**Grafikon 5: Akciza na duvan i duvanske preradevine u periodu 2015.-2017.**

#### 3.2 Akciza na domaći duvan i duvanske preradevine

Naplaćena akciza na domaći duvan i duvanske preradevine u 2017. godini manja je za 17,1 miliona KM u odnosu na 2016. godinu.

Ukupan iznos akcize na domaći duvan i duvanske prerađevine koja je uplaćena na treću grupu računa prema prijavljenoj obavezi u PDA prijavama odnosi se na dva obveznika.

**Tabela 3:** Prijavljena obaveza akcize na domaći duvan i duvanske prerađevine i uplate (715412) na 3. grupu računa obveznika registrovanih za akcizu na domaći duvan i duvanske prerađevine

Naziv obveznika	Obaveza u PDA prijavi u periodu decembar 2015.-novembar 2016.	Obaveza u PDA prijavi u periodu decembar 2016.-novembar 2017.	Razlika	Uplaćeno na 3. grupu računa u periodu 01.01.-31.12.2016.	Uplaćeno na 3. grupu računa u periodu 01.01.-31.12.2017.	Razlika
1	2	3	4 (3-2)	5	6	7 (6-5)
FABRIKA DUHANA SARAJEVO d.d.	174.597.384	162.707.520	-11.889.864	173.483.309	157.836.562	-15.646.747
FABRIKA DUVANA a.d.	25.787.966	21.637.020	-4.150.946	22.851.008	22.113.212	-737.796
<b>Ukupno:</b>	<b>200.385.350</b>	<b>184.344.540</b>	<b>-16.040.810</b>	<b>196.334.317</b>	<b>179.949.774</b>	<b>-16.384.543</b>

Tokom 2017. godine u odnosu na prethodnu godinu oba obveznika imaju smanjenje uplata i to FABRIKA DUHANA SARAJEVO d.d. cca 15,6 miliona KM, a FABRIKA DUVANA preko 700.000 KM. Ukupne uplate kod navedena dva obveznika u 2017. godini iznose 180 miliona KM. Preostali iznos akcize na domaći duvan i duvanske prerađevine cca 10,4 miliona KM odnosi se na uplate na drugu grupu računa tj. uplate razlike između obračunate i ranije uplaćene akcize po popisnim listama.

Podaci o izdatim akciznim markicama za 2017. godinu pokazuju pad potrošnje domaćih cigareta, dok domaći duvan za pušenje pokazuje trend rasta, mjereno brojem izdatih akciznih markica za domaće duvanske prerađevine.

**Tabela 4:** Pregled količina izdatih markica na domaće duvanske prerađevine

Vrsta duvanske prerađevine	2016. godina	2017. godina	Razlika	Indeks
Domaće cigarete	66.600.000	54.370.000	-12.230.000	82
Domaći duvan za pušenje	564.000	802.500	238.500	142
<b>Ukupno:</b>	<b>67.164.000</b>	<b>55.172.500</b>	<b>-11.991.500</b>	<b>82</b>

### 3.3 Akciza na uvozni duvan i duvanske prerađevine

Naplaćena akciza na uvozne duvanske prerađevine u 2017. godini povećana je za 30,3 miliona KM u odnosu na prethodnu godinu. Podaci o izdatim uvoznim akciznim markicama u 2017. godini pokazuju pad potrošnje uvoznih duvanskih prerađevina za skoro 9 miliona, što ilustruje tabela 5.

**Tabela 5:** Pregled količina izdatih markica na uvozne duvanske prerađevine

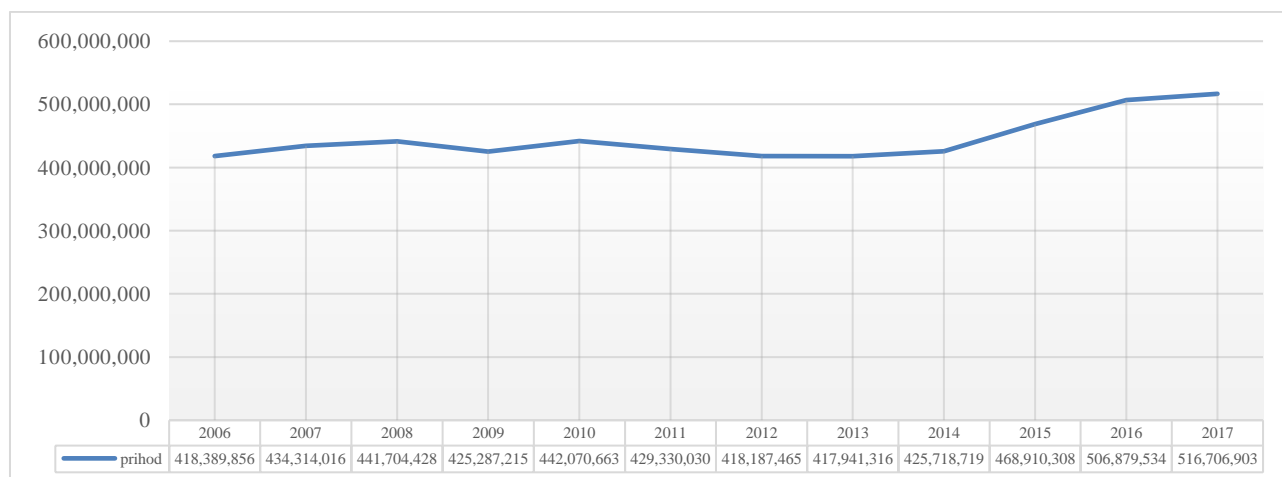
Vrsta duvanske prerađevine	2016. godina	2017. godina	Razlika	Indeks
Uvozne cigarete	197.825.993	188.885.000	-8.900.000	96
Ostale uvozne duvanske prerađevine	40.993	98.221	57.228	240
Uvozni duvan za pušenje	862.364	828.128	-34.236	96
<b>Ukupno:</b>	<b>198.688.357</b>	<b>189.811.349</b>	<b>-8.877.008</b>	<b>96</b>

## 4 AKCIZA NA NAFTU I NAFTNE DERIVATE

### 4.1 Trend prihoda od akcize na naftu i naftne derivate

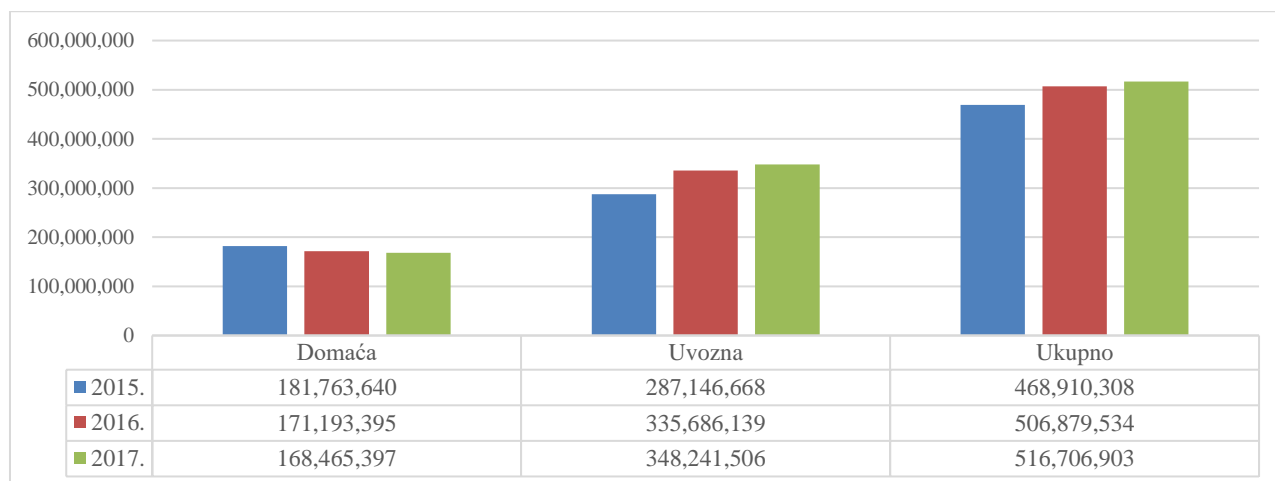


U periodu od 2006. do 2017. godine prihod od akcize na naftu i naftne derivate se prosječno godišnje povećavao za 1,94% (geometrijska sredina).



**Grafikon 6:** Akciza na naftu i naftne derivate (uvozna i domaća) u periodu 2006.-2017.

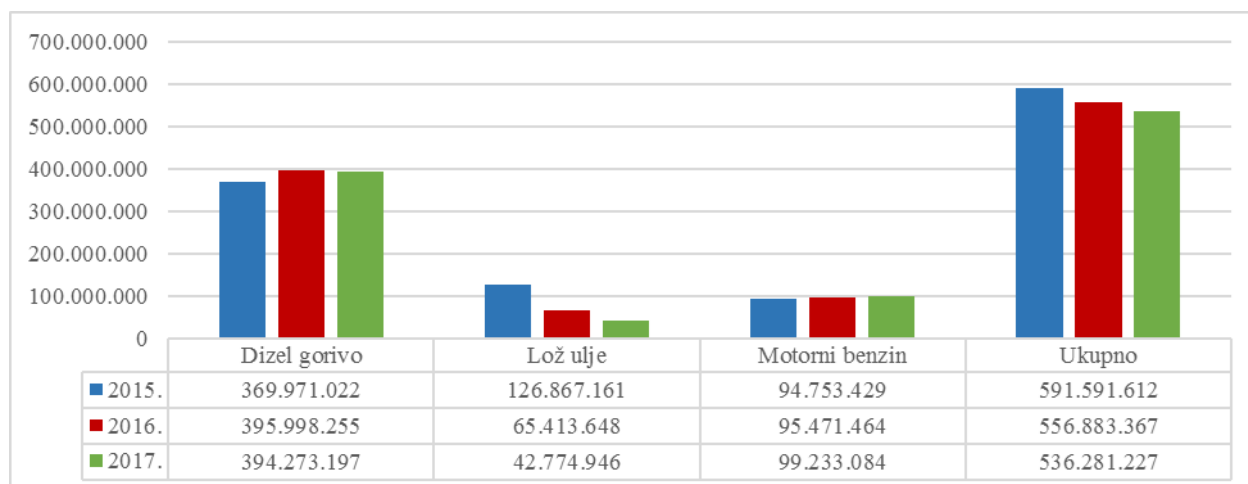
Podaci o prihodima akcize na naftu i naftne derivate u prethodne tri godine prikazani su na grafikonu 7.



**Grafikon 7:** Akciza na naftu i naftne derivate u periodu 2015.-2017.

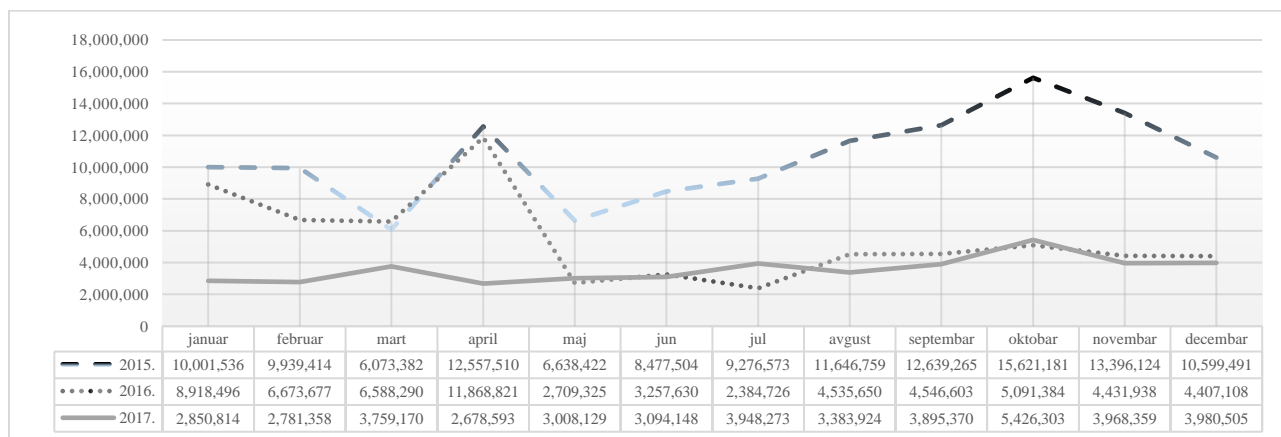
#### 4.2 Proizvodnja domaće nafte i naftnih derivata (2015.-2017.)

Ukupna proizvodnja naftnih derivata na području BiH odnosi se isključivo na obveznika OPTIMA GRUPA d.o.o. Banja Luka. Na grafikonu 8 su prikazani podaci o prijavljenim količinama naftnih derivata (u litrama) iz PDA prijave obveznika OPTIMA GRUPA d.o.o. Banja Luka.



**Grafikon 8: Količina naftnih derivata (u litrama) prikazanih u PDA prijavama kod obveznika OPTIMA GRUPA d.o.o. Banja Luka**

Sa grafikona 8 je vidljivo da se proizvodnja dizel goriva prosječno godišnje povećava za 3,23%, dok se proizvodnja bezolovnog benzina prosječno povećava za 2,34%. Proizvodnja lož ulja ima značajno smanjenje u maju 2016. godine od kada se zadržava na konstantnom nivou bez većih oscilacija, što je vidljivo na grafikonu 9.

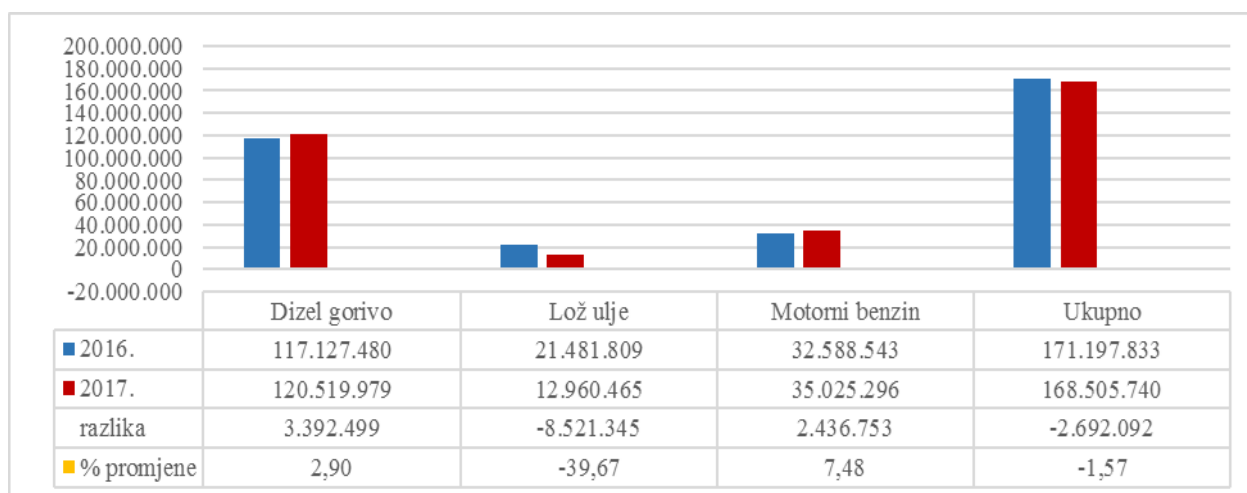


**Grafikon 9: Količina lož ulja (u litrama) iskazana u PDA prijavama kod obveznika OPTIMA GRUPA d.o.o. Banja Luka**

### 4.3 Akciza na domaću naftu i naftne derivate

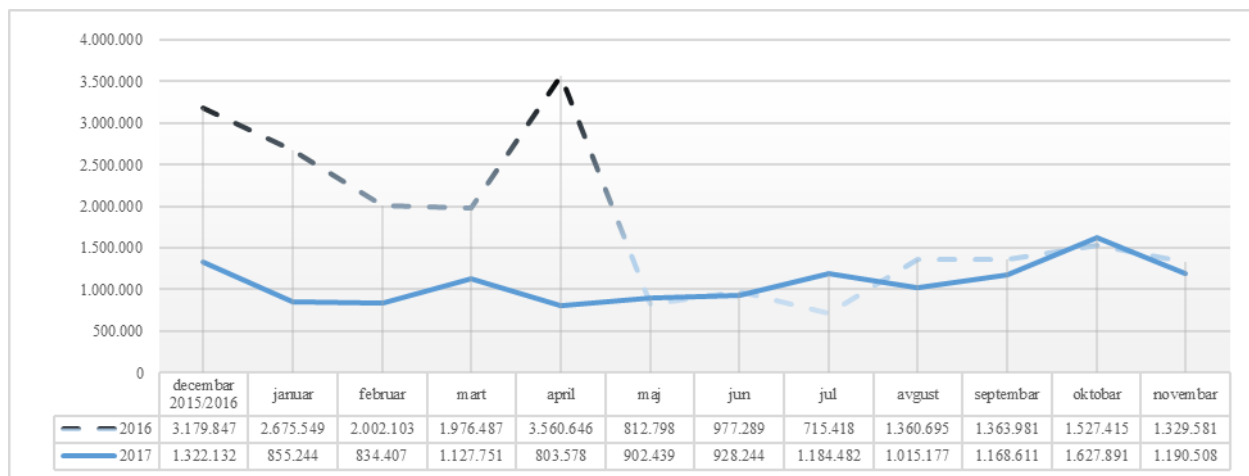
Naplaćena akciza na domaću naftu i naftne derivate u 2017. godini manja je za 2,7 miliona KM u odnosu na prethodnu godinu. Sav prijavljeni i naplaćeni prihod po osnovu domaće akcize na naftu i naftne derivate kao i putarine na domaću naftu odnosi se isključivo na obveznika OPTIMA GRUPA d.o.o. Banja Luka.

Na grafikonu 10 prikazani su podaci o prijavljenim obavezama akcize na naftu i naftne derivate iz PDA prijave obveznika OPTIMA GRUPA d.o.o. Banja Luka u periodu decembar 2015. – novembar 2016. u odnosu na decembar 2016. – novembar 2017. budući da uplate po osnovu obaveze iz tih perioda ulaze u godišnji izvještaj o prihodima za 2016. odnosno 2017. godinu.



**Grafikon 10: Prijavljena obaveza akcize na naftu i naftne derivate iz PDA prijave obveznika OPTIMA GRUPA d.o.o. Banja Luka**

Evidentno je da je prijavljena domaća akciza na dizel i motorni benzin povećana, dok je domaća akciza na lož ulje manja za 8,5 miliona KM. Na grafikonu 11 prikazana je prijavljena obaveza za domaću akcizu na lož ulje u periodu decembar 2016. – novembar 2017. godine u poređenju sa istim periodom prethodne godine. Prijavljena obaveza na lož ulje dostigla je najveći nivo u aprilu 2016. godine, u narednom mjesecu uočavamo pad, nakon čega se ponaša kao konstanta.



**Grafikon 11:** Prijavljena obaveza za lož ulje u periodu decembar 2016. – novembar 2017. godine u poređenju sa istim periodom prethodne godine

Obveznik OPTIMA GRUPA d.o.o. Banja Luka je u sistemu horizontalnog praćenja velikih poreskih obveznika iz prve vrijednosne grupe PDV-a (e-kontrola) od strane Grupe za velike poreske obveznike RC Banja Luka.

#### 4.4 Akciza na uvoznu naftu i naftne derivate

Naplaćena akciza na uvoznu naftu i naftne derivate u 2017. godini veća je za 12,5 miliona KM u odnosu na 2016. godinu. Ukupno je 35 obveznika u 2017. godini uvezilo naftu i naftne derivate, dok je taj broj u 2016. godini bio 40. Najveći uvoznik nafte i naftnih derivata u 2017. godini je HOLDINA d.o.o Sarajevo čija obračunata akciza čini 49,99% od ukupne akcize na uvoznu naftu u toj godini. Zatim slijedi PETROL BH OIL COMPANY d.o.o. Sarajevo sa 19,75% i G-Petrol d.o.o. Sarajevo sa obračunatom akcizom od 12,64% od ukupne akcize na uvoznu naftu u 2017. godini.

U 2017. godini 20 obveznika je imalo povećanje uvoza nafte i naftnih derivata u iznosu od oko 23,5 miliona KM. Najznačajnije povećanje imali su obveznici u tabeli 6.

**Tabela 6:** Uvoznici koji su imali povećanje obračunate akcize u 2017. u odnosu na 2016. godinu

PDV broj	Naziv obveznika	Obračunata akciza u 2016. godini	Obračunata akciza u 2017. godini	Povećanje u 2017. u odnosu na 2016. godinu
209277550009	G-Petrol d.o.o. Sarajevo	36.458.712,90	44.173.931,80	7.715.218,90
254008950004	ANTUNOVIĆ AGS d.o.o. Orašje	15.343.386,00	22.988.603,40	7.645.217,40
403359860007	NIS PETROL д.о.о. Бања Лука	3.963.198,30	7.567.672,85	3.604.474,55
218015340002	HIFA-OIL d.o.o. Tešanj	17.067.595,40	19.762.575,42	2.694.980,02
209372030004	JP Međunarodni Aerodrom Tuzla d.o.o.	1.354.231,20	2.112.990,90	758.759,70
200999090005	HIFA - PETROL d.o.o. Sarajevo	987.188,60	1.574.870,05	587.681,45
201756480006	SAGA ENERGY d.o.o. Sarajevo	137.302,20	481.051,50	343.749,30
236270510009	TIOIL d.o.o. Stara Bila, Vitez		155.811,00	155.811,00
272036120007	LAGER d.o.o. za proizvod., trgovinu i usluge	63.096,60	98.902,80	35.806,20
	11 obveznika	3.918,90	50.162,95	46.244,05
<b>Ukupno:</b>		<b>75.378.630,10</b>	<b>98.966.572,67</b>	<b>23.587.942,57</b>

Smanjenje uvoza nafte i naftnih derivata u 2017. godini su imala 23 obveznika čije smanjenje iznosi oko 11,9 miliona KM. Najznačajnije smanjenje imali su obveznici u tabeli 7.

**Tabela 7: Uvoznici koji su imali smanjenje obračunate akcize u 2017. u odnosu na 2016. godinu**

PDV broj	Naziv obveznika	Obračunata akciza u 2016. godini	Obračunata akciza u 2017. godini	Smanjenje u 2017. u odnosu na 2016. godinu
401622750006	GAGI TRANS d.o.o.	4.430.884,80	1.112.055,90	3.318.828,90
402785320005	OPTIMA GRUPA d.o.o. Banja Luka	2.301.431,70	76.419,90	2.225.011,80
401153740002	SUPER-PETROL д.о.о.	6.930.962,10	4.781.304,60	2.149.657,50
600313470000	ALFA GLOBAL d.o.o. Brčko distrikt BiH	1.728.612,90	170.692,20	1.557.920,70
200068200001	HOLDINA d.o.o Sarajevo	175.783.688,50	174.633.602,85	1.150.085,65
200505350000	PETROL BH OIL COMPANY d.o.o. Sarajevo	70.029.357,15	69.013.570,05	1.015.787,10
400077680007	ODA-PETROL д.о.о.	605.355,00	421.848,60	183.506,40
400926330007	KRAJINAPETROL а.д.	188.060,10	75.128,70	112.931,40
402924200001	PLIVA TRADE д.о.о. Шипово	81.259,50	9.301,80	71.957,70
	14 obveznika	273.792,08	110.655,98	163.136,10
<b>Ukupno:</b>		<b>262.353.403,83</b>	<b>250.404.580,58</b>	<b>11.948.823,25</b>

Analizom podataka o obračunatoj akcizi na uvoznu naftu i naftne derivate evidentno je da u strukturi uvozne akcize na naftu i naftne derivate u 2017. godini najveće učešće ima akciza na

dizel gorivo i ostala plinska ulja i to 79,78%, a zatim akciza na motorni benzin-bezolovni sa 15,96%. Najveći porast akcize na uvoznu naftu i naftne derivate evidentiran je kod dizel goriva i ostalih plinskih ulja, dok značajnije smanjenje ima obračunata akciza na lož ulje i obračunata akciza na motorni benzin-bezolovni. U tabeli 8 predstavljena je obračunata uvozna akciza na naftu i naftne derivate po vrstama.

**Tabela 8: Obračunata uvozna akciza na naftu i naftne derivate po vrstama**

Vrsta akcize	Obračunata akciza u 2016. godini	Obračunata akciza u 2017. godini	Povećanje/ smanjenje u 2017. u odnosu na 2016. godinu
Dizel gorivo i ostala plinska ulja 0,30 KM	253.627.137,90	278.723.282,70	25.096.144,80
Lož ulje 0,30 KM	22.017.672,60	12.592.515,12	-9.425.157,48
Motorni benzin 0,40 KM	32.736,40	18.676,40	-14.060,00
Motorni benzin -bezolovni 0,35 KM	60.288.696,12	55.746.565,35	-4.542.130,77
Petrolej (kerozin) 0,30 KM	1.765.797,68	2.290.114,28	524.316,60
<b>Ukupno:</b>	<b>337.732.040,70</b>	<b>349.371.153,85</b>	<b>11.639.113,15</b>

Povećanje obračunate akcize na uvoznu naftu i naftne derivate u 2017. godini rezultat je porasta uvozne akcize na dizel gorivo. Povećan uvoz dizel goriva u 2017. u odnosu na 2016. godinu imali su sljedeći obveznici: G-Petrol d.o.o. Sarajevo (povećanje cca 9 miliona), HOLDINA d.o.o Sarajevo (povećanje cca 8 miliona), ANTUNOVIĆ AGS d.o.o. Orašje (povećanje cca 7 miliona KM), PETROL BH OIL COMPANY d.o.o. Sarajevo (povećanje cca 4 miliona), NIS PETROL d.o.o. Banja Luka (povećanje cca 3 miliona) i ostali.

## 5 AKCIZA NA PIVO

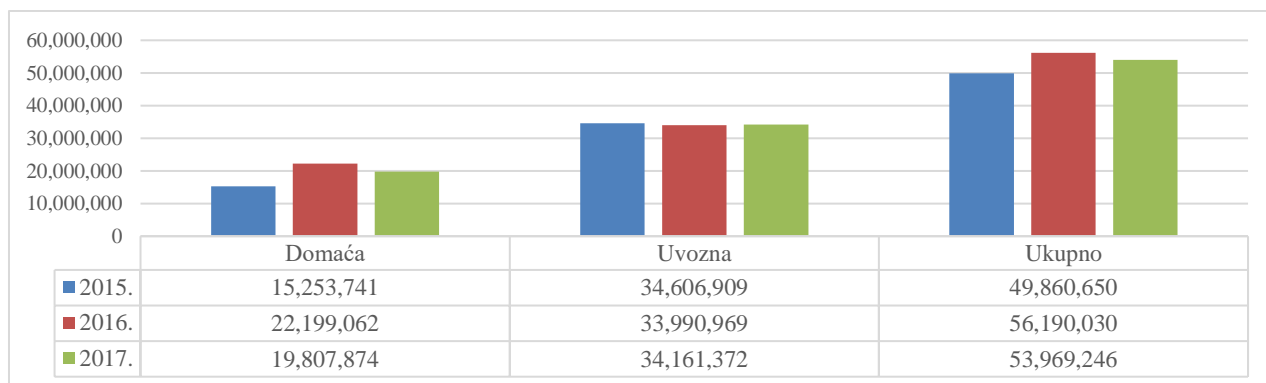
### 5.1 Trend prihoda od akcize na pivo

U periodu od 2006. do 2017. godine prihod od akcize na pivo (šifre prihoda 715416 i 715425) se prosječno godišnje povećavao za 1,83% (geometrijska sredina).



**Grafikon 12:** Akciza na pivo (uvozna i domaća) u periodu 2006.-2017.

Podaci o prihodima akcize na pivo u prethodne tri godine prikazani su na grafikonu 13.



**Grafikon 13:** Akciza na pivo u periodu 2015.-2017.

## 5.2 Akciza na domaće pivo

Naplaćeni prihod od akcize na domaće pivo u 2017. godini manji je za 2,3 miliona KM u odnosu na 2016. godinu. U 2017. godini ukupno je 18 obveznika prijavilo obavezu u PDA prijavi za akcizu na domaće pivo. Najznačajniji domaći proizvođači piva u 2017. godini su četiri obveznika čije je učešće 99,16% u ukupnoj akcizi na domaće pivo a to su: BANJALUČKA PIVARA a.d. Banja Luka (učešće 55,36%), PIVARA TUZLA d.d. Tuzla (učešće 20,84%), SARAJEVSKA PIVARA d.d. Sarajevo (učešće 17,18%) i BIHAČKA PIVOVARA d.d. Bihać (učešće 5,79%).

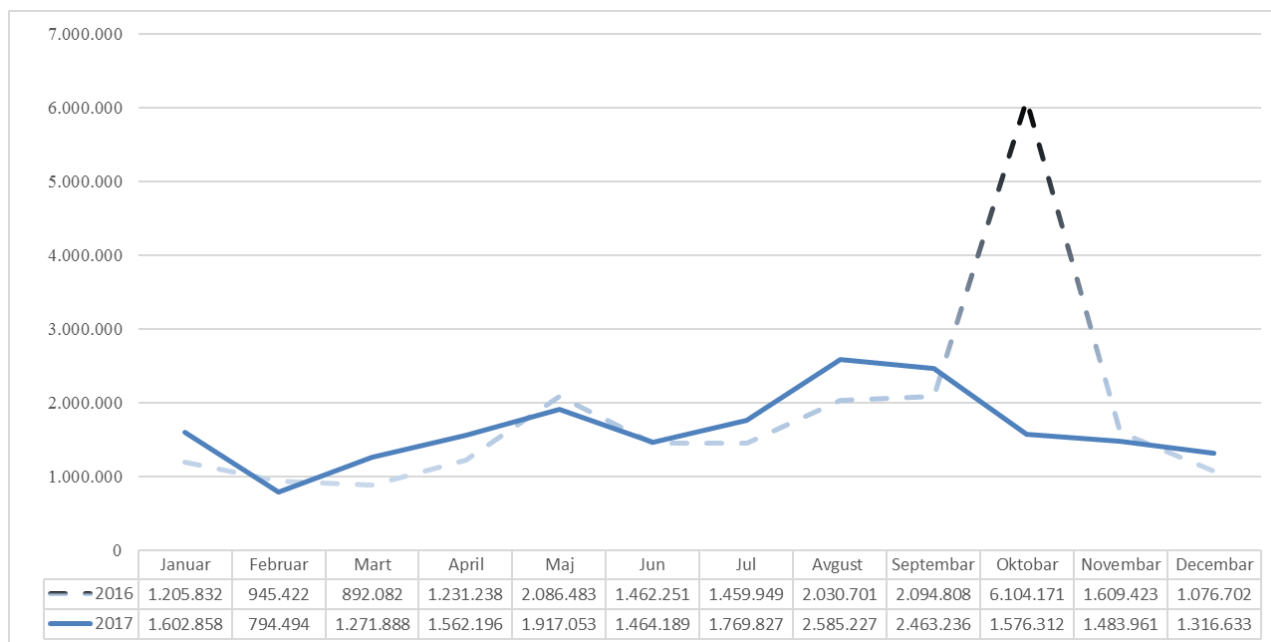
Najveće povećanje u 2017. u odnosu na 2016. godinu ima obveznik PIVARA TUZLA d.d. Tuzla od 343.097,35 KM i BANJALUČKA PIVARA a.d. Banja Luka od 129.663,91 KM, dok značajno smanjenje ima SARAJEVSKA PIVARA d.d. Sarajevo od 433.145,05 KM.

Prema podacima o prijavljenoj obavezi u PDA prijavi došlo je do povećanja prijavljene obaveze akcize na domaće pivo, i to prvenstveno akcize na pivo čija je šifra prihoda 715416.3 (0,25 KM) što se odnosi na obveznika BANJALUČKA PIVARA d.o.o. Banja Luka. Smanjenje akcize na domaće pivo čija je šifra prihoda 715416.2 (0,20 KM) se odnosi na obveznike SARAJEVSKA PIVARA d.d. Sarajevo i BANJALUČKA PIVARA d.o.o. Banja Luka koja je u 2016. godini prešla prag od proizvedenih 400.000 hl u prethodne tri godine i koja od tada akcizu plaća u iznosu od 0,25 KM iz kog razloga se i pojavila ova razlika.

**Tabela 9:** Prijavljena obaveza akcize na pivo u PDA prijavama

Vrsta akcize	Prijavljena obaveza u PDA prijavi decembar 2015 - novembar 2016	Prijavljena obaveza u PDA prijavi decembar 2016 - novembar 2017	Povećanje/smanjenje u 2017. u odnosu na 2016. godinu
Pivo p.p. u prethodne tri godine manje od 400.000 hl (0,20 KM)	9.896.517,50	9.276.251,67	-620.265,83
Pivo p.p. u prethodne tri godine veća od 400.000 hl (0,25 KM)	10.755.267,67	11.615.942,25	860.674,58
<b>Ukupno:</b>	<b>20.651.785,17</b>	<b>20.892.193,92</b>	<b>240.408,75</b>

Iz svega naprijed navedenog može se zaključiti da postojeći trend naplate ove vrste prihoda varira u odnosu na prijavljenu obavezu u PDA prijavi iz kog razloga ćemo prihode iz 2016. i 2017. godine prikazati na grafikonu 14.



**Grafikon 14:** Prihodi od akcize na domaće pivo u 2016. i 2017. godini po mjesecima

Veće oscilacije u naplati ove vrste prihoda se dešavaju jer poreski obveznik Sarajevska pivara d.d. Sarajevo koji je dužnik u pojedinim mjesecima vrši veće uplate.

Tako je, npr. u mjesecu oktobru 2017. godine, došlo do smanjenja naplate prihoda u iznosu od 4.527.859,41 KM u odnosu na isti mjesec prethodne godine. Uvidom u podatke u IS UINO Alice utvrđeno je da se ovo smanjenje odnosi na uplatu duga po osnovu akcize na pivo od strane obveznika Sarajevska pivara d.d. Sarajevo u oktobru 2016. godine (iznos od 4.655.501,91 KM).

### 5.3 Akciza na uvozno pivo

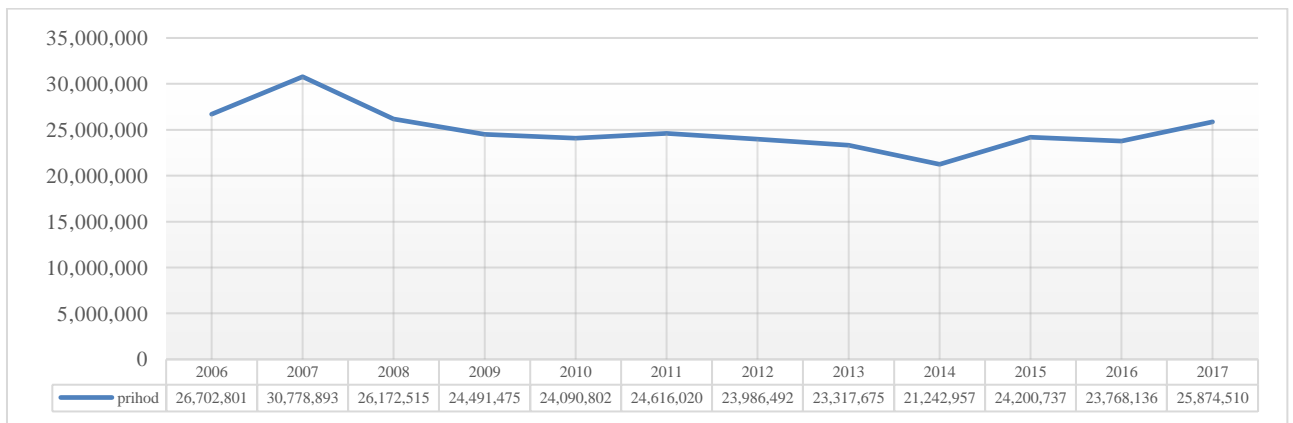
Naplaćena akciza na uvozno pivo u 2017. godini veća je za 170,4 hiljada KM u odnosu na 2016. godinu. Uvoz piva u posmatranom periodu vršilo je ukupno 27 obveznika. Većinu uvezenog piva u 2017. godini uvezlo je pet obveznika čije učešće u ukupnoj akcizi na uvezeno pivo iznosi: Molson Coors d.o.o. Banja Luka (učešće 34,51%), BOREAS d.o.o. Kreševo (učešće 27,53%), CARLSBERG BH d.o.o. Sarajevo (učešće 15,73%), BINVEST d.o.o. za trgovinu i usluge Posušje (učešće 11,79%) i MAXI d.o.o. za proizvodnju, promet i usluge, export-import Orašje (učešće 5,84%) što zajedno predstavlja 95,41% ukupne obračunate akcize na uvozno pivo.

Najveće povećanje u 2017. u odnosu na 2016. godinu ima obveznik BOREAS d.o.o. Kreševo od 1.875.536,58 KM, dok veća smanjenja bilježe AKM-COMMERCE d.o.o. Tuzla od 676.128,08 KM, UNI-PORT d.o.o. Trnovi od 580.822,45 KM i CARLSBERG BH d.o.o. Sarajevo od 354.179,11 KM.

## 6 AKCIZA NA ALKOHOL I ALKOHOLNA PIĆA

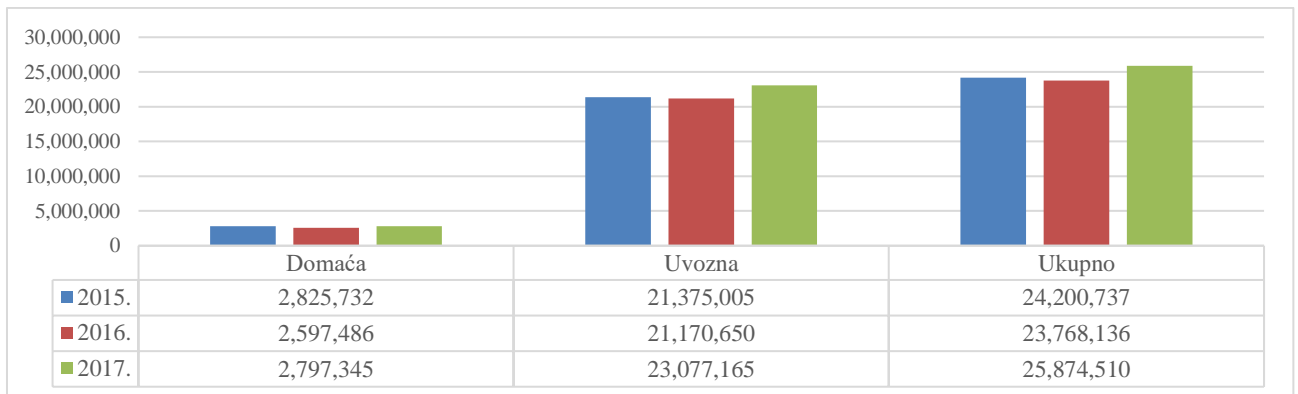
### 6.1 Trend prihoda od akcize na alkohol i alkoholna pića

U periodu od 2006. do 2017. godine prihod od akcize na alkohol i alkoholna pića se prosječno godišnje smanjivao za 0,29% (geometrijska sredina).



**Grafikon 15:** Akciza na alkohol i alkoholna pića (uvozna i domaća) u periodu 2006.-2017.

Prihod od akcize na alkohol i alkoholna pića u posljednje tri godine prikazan je na grafikonu 16.



**Grafikon 16:** Akciza na alkohol i alkoholna pića u periodu 2014.-2017.

## 6.2 Akciza na domaći alkohol i alkoholna pića

Naplaćena akciza na domaći alkohol i alkoholna pića u 2017. godini veća je za 199,8 hiljada KM u odnosu na 2016. godinu. U 2017. godini ukupno je 123 obveznika prijavilo obavezu u PDA prijavi za akcizu na domaći alkohol i alkoholna pića. Najveće iznose prijavljene akcize na domaći alkohol i alkoholna pića imaju obveznici HERCEGOVINA PRODUKT d.o.o. Čitluk, MB-IMPEKS d.o.o. Banja Luka i HEPOK d.o.o. Mostar, čija učešća u ukupnoj akcizi na domaći alkohol i alkoholna pića u 2017. godini iznose 15,18%, 12,78% i 9,98% respektivno.

Najveće povećanje u 2017. u odnosu na 2016. godinu ima obveznik HERCEGOVINA PRODUKT d.o.o. Čitluk od 88.692,58 KM i HEPOK d.o.o. Mostar od 79.429,50 KM, dok značajno smanjenje ima BOB-PRO d.o.o. za proizvodnju i usluge Čitluk od 82.731,73 KM.

Najveće učešće u strukturi akcize na domaći alkohol i alkoholna pića u 2017. godini ima akciza na voćnu prirodnu rakiju 39,31% i akciza na vino 30,61%. Akciza na voćnu prirodnu rakiju bilježi i najveći porast u 2017. u odnosu na 2016. godinu. U tabeli 10 predstavljena je prijavljena obaveza akcize na alkohol i alkoholna pića u PDA prijavi.

**Tabela 10:** Prijavljena obaveza akcize na alkohol i alkoholna pića u PDA prijavi

Vrsta akcize	Prijavljena obaveza u PDA prijavi decembar 2015 - novembar 2016	Prijavljena obaveza u PDA prijavi decembar 2016 - novembar 2017	Povećanje/smanjenje u 2017. u odnosu na 2016. godinu
Vino (0,25KM/l)	945.271,43	952.325,80	7.054,37
Alkoholna pića (15KM/laa)	578.834,76	648.338,51	69.503,75
Alkohol (15KM/laa)	340.984,35	287.574,87	-53.409,48
Voćna prirodna rakija (8KM/laa)	1.077.637,81	1.223.005,96	145.368,15
<b>Ukupno:</b>	<b>2.942.728,35</b>	<b>3.111.245,13</b>	<b>168.516,79</b>

Povećanje akcize na voćnu prirodnu rakiju u 2017. u odnosu na 2016. godinu odnosi se na obveznike: HERCEGOVINA PRODUKT d.o.o. Čitluk, VEGAFRUIT d.o.o. Gradačac i HEPOK d.o.o. Mostar.

### 6.3 Akciza na uvozni alkohol i alkoholna pića

Naplaćena akciza na uvozni alkohol i alkoholna pića u 2017. godini veća je za 1,9 milion KM u odnosu na 2016. godinu. Ukupno je 109 obveznika u 2017. godini uvezilo alkohol i alkoholna pića, dok je taj broj u 2016. godini bio 119. Najveći uvoznik alkohola i alkoholnih pića u 2017. godini je ATACO-Trgovina i zastupanja d.o.o. Mostar čija obračunata akciza čini 25,02% od ukupne akcize na uvozni alkohol i alkoholna pića u toj godini. Zatim slijedi G3 Spirits d.o.o. Široki Brijeg sa 11,17% i STOCK BH d.o.o. Ilidža sa obračunatom akcizom od 9,65% od ukupne akcize na uvozni alkohol i alkoholna pića u 2017. godini.

Najveće povećanje u 2017. u odnosu na 2016. godinu ima obveznik ATACO-Trgovina i zastupanja d.o.o. Mostar od 5.557.767,09 KM, dok značajno smanjenje ima PRINCEPS PROMET d.o.o. Čitluk od 4.570.426,38 KM.

Najveće učešće u strukturi akcize na uvozni alkohol i alkoholna pića u 2017. godini ima akciza na alkoholna pića i to 74,31%. Akciza na alkoholna pića takođe bilježi i najveći porast u 2017. u odnosu na 2016. godinu. U tabeli 11 predstavljena je obračunata uvozna akciza na alkohol i alkoholna pića po vrstama.

**Tabela 11: Obračunata uvozna akciza na alkohol i alkoholna pića po vrstama**

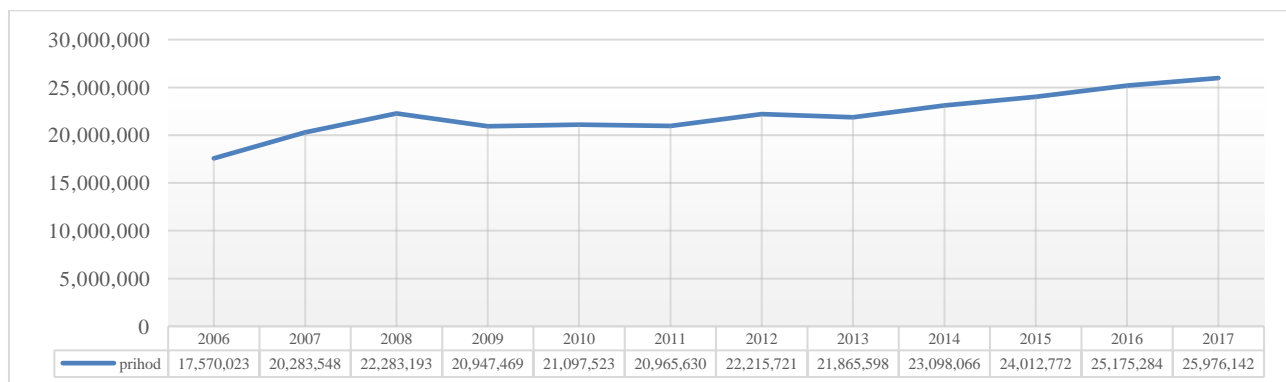
Vrsta akcize	Obračunata akciza u 2016. godini	Obračunata akciza u 2017. godini	Povećanje/ smanjenje u 2017. u odnosu na 2016. godinu
Vino (0,25KM/l)	1.982.934,49	2.085.464,93	102.530,44
Ostala fermentisana pića (0,25KM/l)	996.984,92	1.030.973,93	33.989,01
Alkohol (15KM/laa)	1.571.042,40	2.219.726,59	648.684,19
Alkoholna pića (15KM/laa)	16.254.556,17	17.324.318,51	1.069.762,34
Voćna prirodna rakija (8KM/laa)	482.390,31	653.869,50	171.479,19
<b>Ukupno:</b>	<b>21.287.908,29</b>	<b>23.314.353,46</b>	<b>2.026.445,17</b>

Povećanje uvoza alkoholnih pića u 2017. u odnosu na 2016. godinu odnosi se na obveznika ATACO-Trgovina i zastupanja d.o.o. Mostar.

## 7 AKCIZA NA BEZALKOHOLNA PIĆA

### 7.1 Trend prihoda od akcize na bezalkoholna pića

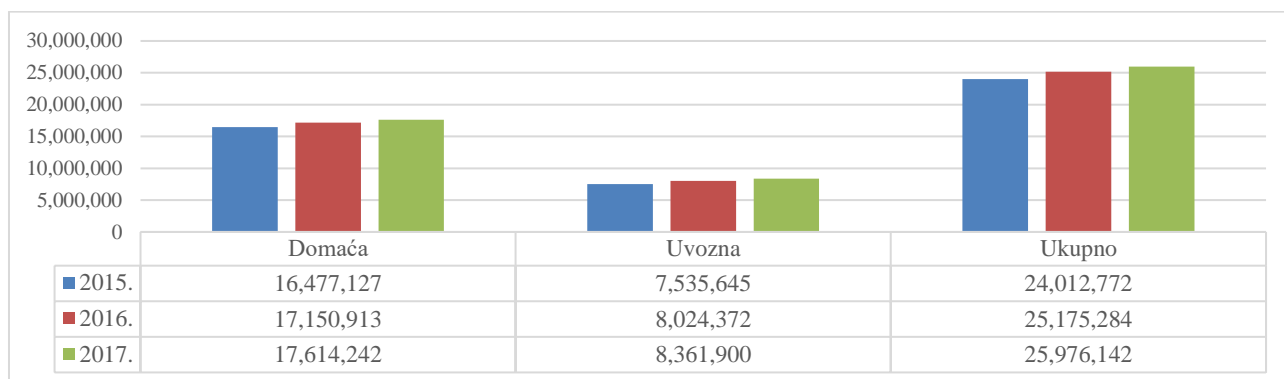
U periodu od 2006. do 2017. godine prihod od akcize na bezalkoholna pića se prosječno godišnje povećavao za 3,62% (geometrijska sredina).



**Grafikon 17: Akciza na bezalkoholna pića (uvozna i domaća) u periodu 2006.-2017.**

Prihod od akcize na bezalkoholna pića u posljednje tri godine prikazan je na grafikonu 18.





**Grafikon 18:** Akciza na bezalkoholna pića u periodu 2015.-2017.

## 7.2 Akciza na domaća bezalkoholna pića

Naplaćena akciza na domaća bezalkoholna pića u 2017. godini veća je za 463,3 hiljade KM u odnosu na 2016. godinu. U 2017. godini ukupno je 44 obveznika prijavilo obavezu u PDA prijavi za akcizu na bezalkoholna pića. Najveće iznose prijavljene akcize na domaća bezalkoholna pića imaju obveznici COCA-COLA HBC B-H d.o.o. Hadžići i SARAJEVSKI KISELJAK d.d. Kiseljak, i njihovi iznosi čine 70,15% od ukupne akcize na domaća bezalkoholna pića u 2017. godini.

Najveće povećanje u 2017. u odnosu na 2016. godinu ima obveznik COCA-COLA HBC B-H d.o.o. Hadžići od 637.369,83 KM i Stanić Beverages d.o.o. Kreševo od 625.707,85 KM, dok značajno smanjenje ima SARAJEVSKI KISELJAK d.d. Kiseljak od 294.700,63 KM.

## 7.3 Akciza na uvozna bezalkoholna pića

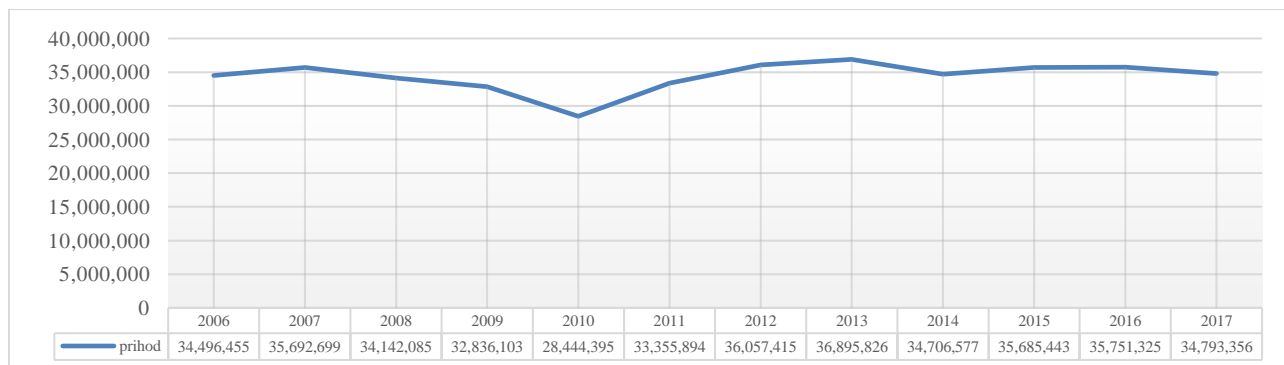
Naplaćena akciza na uvozna bezalkoholna pića u 2017. godini veća je za 337,5 hiljada KM u odnosu na 2016. godinu. Uvoz bezalkoholnih pića u posmatranom periodu vršilo je ukupno 133 obveznika. Najveći uvoznici bezalkoholnih pića u 2017. godini su SARAJEVSKI KISELJAK d.d. Kiseljak sa obračunatom akcizom od 19,24% i BILI BRIG d.o.o. Grude sa obračunatom akcizom od 16,81% od ukupne akcize na uvozna bezalkoholna pića u 2017. godini.

Najveće povećanje u 2017. u odnosu na 2016. godinu ima BOREAS d.o.o. Kreševo od 412.959,02 KM, a smanjenje obveznik Stanić Beverages d.o.o. Kreševo od 428.557,00 KM.

# 8 AKCIZA NA KAFU

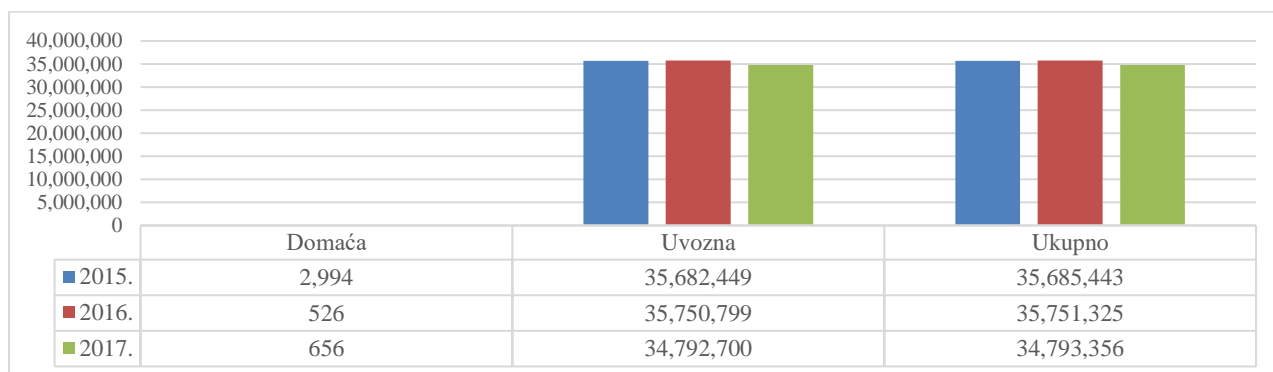
## 8.1 Trend prihoda od akcize na kafu

U periodu od 2006. do 2017. godine prihod od akcize na kafu (šifre prihoda 715415 i 715426) se održava na konstantnom nivou, sa neznatnim prosječnim godišnjim povećanjem za 0,08% (geometrijska sredina).



**Grafikon 19:** Akciza na kafu u periodu 2006.-2017.

Na grafikonu 20 prikazani su podaci o prihodima akcize na kafu u protekle tri godine.



**Grafikon 20: Akciza na kafu u periodu 2015.-2017.**

## 8.2 Akciza na uvoznju kafu

Naplaćena akciza na uvoznju kafu u 2017. godini se smanjila za 958 hiljada KM u odnosu na 2016. godinu. Ukupno je 112 obveznika u 2017. godini uvezilo kafu, dok je taj broj u 2016. godini bio 107. Najveći uvoznik kafe u 2017. godini je GRAND PROM d.o.o. Bijeljina čija obračunata akciza iznosi cca 5 miliona KM odnosno 14,60% od ukupne akcize na uvoznju kafu u toj godini.

Ukupno 64 obveznika ima manju obračunatu akcizu na kafu u 2017. godini u odnosu na prethodnu godinu (ukupno smanjenje iznosi cca 3,2 miliona KM), dok je povećanje imalo 60 obveznika (ukupno povećanje ovih obveznika iznosi cca 2,1 milion).

Najveće povećanje u 2017. u odnosu na 2016. godinu imaju DOBBY d.o.o. Tuzla od 797.334,16 KM i VISPAK d.o.o. Visoko od 545.056,72 KM, dok značajno smanjenje imaju obveznici JADRO d.o.o. Gornji Vakuf od 558.970,12 KM, MIX-COMPANY d.o.o. Kiseljak od 473.928,24 KM i BINGO d.o.o. Tuzla od 358.481,94 KM.

U BiH se najviše uvozi nepržena kafa sa kofeinom (učešće od 81,83% od ukupne akcize na kafu u 2017. godini), a zatim pržena kafa sa kofeinom (učešće 14,25%) i ekstrakti, esencije i koncentri kafe (učešće 3,61%). U tabeli 12 predstavljena je obračunata uvoznja akciza na kafu po vrstama.

**Tabela 12: Obračunata uvoznja akciza na kafu po vrstama**

Vrsta akcize	Obračunata akciza u 2016. godini	Obračunata akciza u 2017. godini	Povećanje/ smanjenje u 2017. u odnosu na 2016. godinu
Kafa nepržena sa kofeinom (1,5 KM/kg)	29.327.076,21	28.424.675,14	-902.401,07
Kafa nepržena bez kofeina (1,5 KM/kg)	90,75	360,00	269,25
Kafa pržena sa kofeinom (3,0 KM/kg)	5.087.002,50	4.950.824,73	-136.177,77
Kafa pržena bez kofeina (3,0 KM/kg)	3.853,71	3.351,96	-501,75
Ekstrakti, esencije i koncentri kafe (3,5 KM/kg)	1.299.362,56	1.253.780,75	-45.581,81
Preparati na bazi ekstrakata sa >50% (3,5 KM/kg)	6.852,30	7.605,08	752,78
Preparati na bazi kafe sa >50% kafe (3,5 KM/kg)	57.629,77	97.716,39	40.086,62
<b>Ukupno:</b>	<b>35.781.867,80</b>	<b>34.738.314,05</b>	<b>-1.043.553,75</b>

Najveći pad akcize na uvoznju kafu u 2017. u odnosu na 2016. godinu evidentiran je kod nepržene kafe sa kofeinom, dok se povećanje bilježi kod preparata na bazi kafe koji u sebi sadrže >50% kafe.

## 9 PRINUDNA NAPLATA

U okviru aktivnosti provođenja mjera prinudne naplate u izvještajnom periodu, izdato je 53.935 naloga za prinudnu naplatu, pokrenuti su postupci prinudne naplate za iznos duga od 158.832.180,03 KM. Naplaćen je iznos od 96.788.173,36 KM, od čega se dio naplaćenih sredstava odnosi na dugovanja iz prethodnih perioda. Prema svim dužnicima kontinuirano se primjenjuju zakonom propisane mjere prinudne naplate, tako je u izvještajnom periodu uz primjenu: pljenidba novčanih sredstava sa računa u banci, gotovine, plata, zakupnina i nenaplaćenih potraživanja, naplaćeno duga u iznosu od

40.283.872,17 KM, na osnovu prodaje zaplijenjenih hartija od vrijednosti naplaćen je iznos od 942.927,15 KM duga, dok je na osnovu prodaje pokretnih stvari dužnika nad kojima je zasnovano založno pravo naplaćen iznos od 200.356,07 KM, prodajom nekretnina naplaćen je iznos od 168.466,36 KM. Od pojedinačno i solidarno odgovornih dužnika naplaćen je iznos od 623.192,06 KM, dok je od dužnika uvedenih u posebnu šemu dužnika naplaćeno 1.330.737,40 KM. Po osnovu odobrenog odlaganja plaćanja duga i odobravanja plaćanja duga na rate, u izvještajnom periodu naplaćen je iznos od 11.927.873,88KM. Procenat naplate odloženih i reprogramiranih dugova kreće se oko 67,29 %, dok je za dio dugovanja naplata u toku, a za dužnike koji neuredno izmiruju obaveze po odobrenom reprogramu pokrenuti su sudski izvršni postupci. U strukturi ukupno naplaćenog iznosa od 96.788.173,36KM, najveće učešće ima naplata PDV duga u iznosu od 95.298.167,88 KM, zatim dugovanja fizičkih i pravnih lica iz carinskog postupka u iznosu 690.962,17 KM, dug po osnovu akcize u iznosu od 674.818,30 KM, te carinskih terminali u iznosu od 124.225,01 KM.

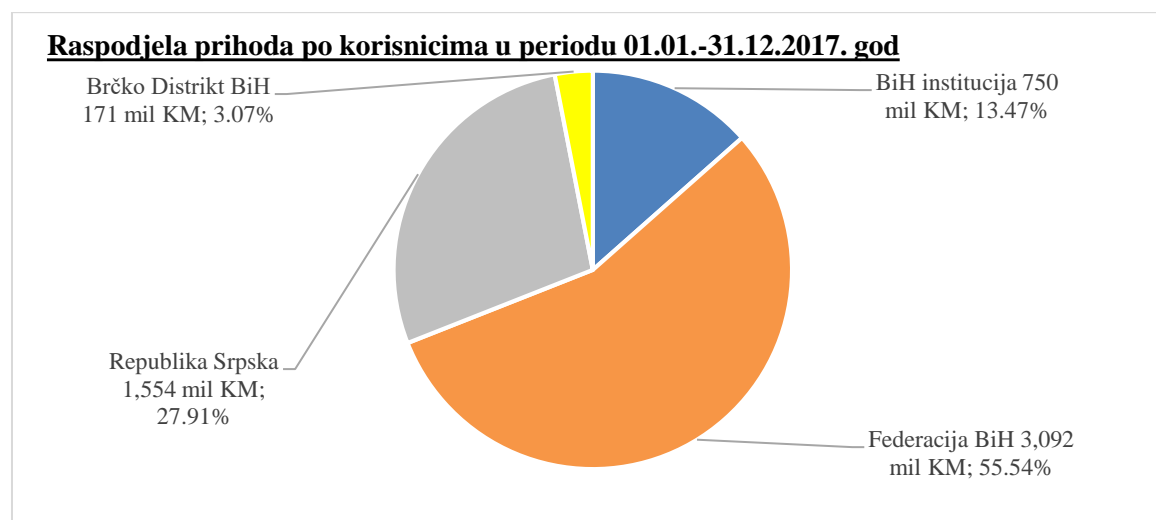
## 10 RASPODJELA PRIHODA

Prikupljeni neto prihodi za raspodjelu korisnicima prihoda u 2017. godine, iznosili su 5 milijardi i 725 miliona KM, i isti su u odnosu na 2016.godinu, kada su iznosili 5 milijardi i 530 miliona KM veći za 3,51% (cca 194 miliona KM).

UIO je raspodjelu i doznačavanje prikupljenih prihoda u 2017.godini, vršila shodno odlukama Upravnog odbora UIO i prema važećim koeficijentima raspodjele, tako da su, nakon izdvajanja sredstava za minimalne rezerve u svrhu obezbjeđenja povrata sredstava obveznicima (iznos od 1 milijarde i 319 miliona KM) i za putarine za izgradnju autoputeva 0,10 KM (iznos od 153 miliona KM) korisnicima doznačena sredstava i to: 750 miliona KM u korist BiH - finansiranje institucija, 3 milijarde i 92 miliona KM u korist Federacije BiH, 1 milijarda i 554 miliona KM u korist Republike Srpske i 171 milion KM u korist Distrikta Brčko BIH (Tabela 13.).

**Tabela 13. - Tabela pregled raspodjele - doznačenih sredstva za period 01.01.-31.12.2016/2017 godine**

01.01.-31.12.	FBiH			RS			DB BiH		
	Doznačeno	Vanjski dug	Ukupno	Doznačeno	Vanjski dug	Ukupno	Doznačeno	Vanjski dug	Ukupno
	(u mil. KM)			(u mil. KM)			(u mil. KM)		
2017	2.457	635	3.092	1.210	344	1.554	166	5	171
2016	2.490	465	2.955	1.259	251	1.510	162	3	164
% promjene <sup>2</sup>	-1,31	36,44	4,64	-3,89	37,03	2,92	2,88	78,24	4,06



*Napomena: % pokazuje učešće u kumulativu prihoda koji su raspoređeni korisnicima naznačenim u grafičkom pregledu..*

<sup>2</sup> % promjene odražava stvarne odnose iznosa raspodjele koji nisu zaokruženi kao što su podaci u navedenoj tabeli.

Pored raspoređenih prihoda u tabeli iznad, a po osnovu posebne putarine za izgradnju autoputeva (0,10 KM) u 2017. godini, Federacija BiH je dobila dodatnih 81,2 miliona KM, Republika Srpska 53,7 miliona KM i Distrikt Brčko 2,8 miliona KM. Razlika predstavlja rezervu na posebnom računu za putarinu u iznosu od 0,10 KM.

Takođe, u mjesecu maju 2017. godine, UO UINO BiH je donio Odluku o privremenoj raspodjeli prihoda od putarine za autoputeve, koji su ostajali na podračunu Jedinštenog računa. Ovom Odlukom (broj: 02-02-53/17, od 29.05.2017. godine) privremeno se raspoređuju sredstva od 10% ukupno ostvarenih prihoda od putarine za autoceste u iznosu od 27.983.543,59 KM, a koja su ostajala na podračunu Jedinštenog računa u skladu sa članom 2. stav 1. Odluke o privremenoj raspodjeli prihoda od putarine za autoputeve ( "Službeni glasnik BiH", broj 102/09).

U skladu sa članom 2. predmetne Odluke, Uprava je dana 08.06.2017. godine, izvršila raspodjelu sredstva korisnicima kako slijedi:

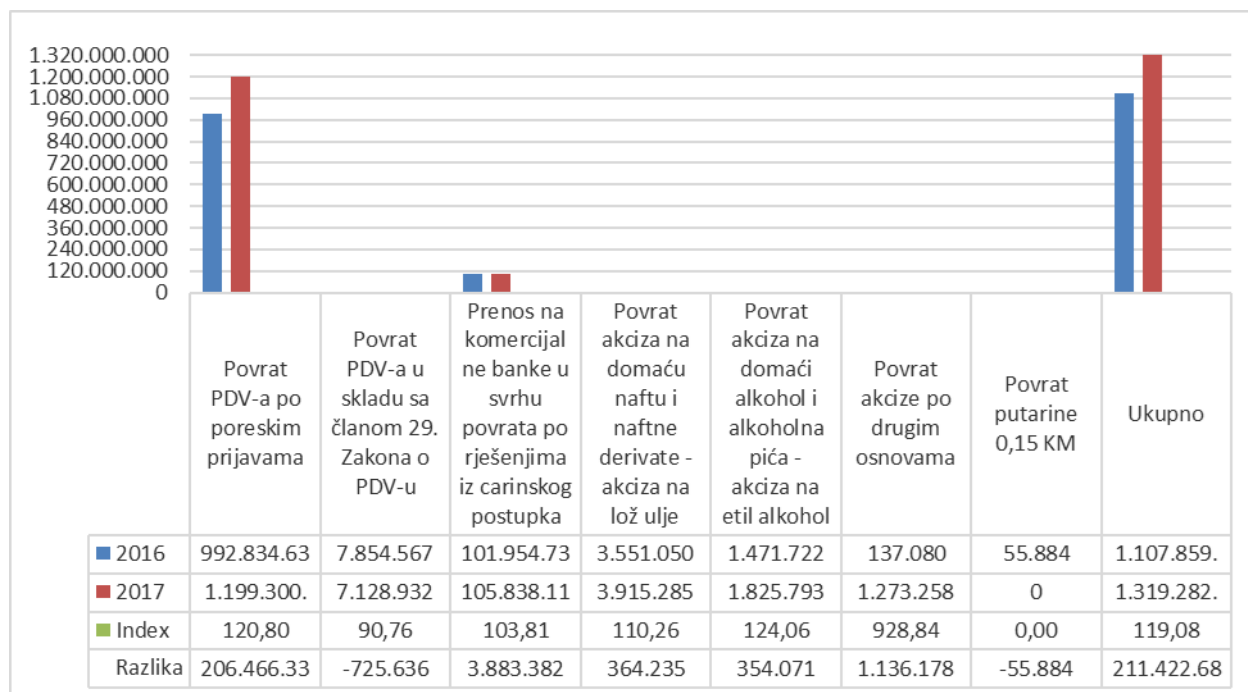
- **Federaciji BiH** raspoređen je ukupan iznos od **16.510.290,72 KM (59,00%)**,
- **Republici Srpskoj** raspoređen je ukupan iznos od **10.913.582,00 KM (39,00%)**,
- **Brčko Distriktu BiH** raspoređen je ukupan iznos od **559.670,87 KM (2,00%)**.

## 11 POVRAT INDIREKTNIH POREZA

Uprava je u 2017.godini za potrebe povrata obveznicima indirektnih poreza rezervisala sredstva u iznosu od 1 milijarde i 319 miliona KM što je za 19,08% odnosno za cca 211 miliona KM više u odnosu na 2016. godinu.

Na povećanje povrata indirektnih poreza u izvještajnom periodu u odnosu na isti period 2016. godine znatno je uticao porast izvoza roba koji je u izvještajnom periodu realizovan u ukupnoj vrijednosti od 8,4 mlrd KM što je za 17 % više u odnosu na isti period 2016.godine (7,1 mlrd KM).

### Grafičko - tabelarni pregled rezervisanih sredstva za povrate po vrstama prihoda za period 01.01.-31.12. 2016./2017. godine



## 12 KONTROLNE AKTIVNOSTI

### 12.1 Analiza rizika

U izvještajnom periodu usvojena je Strategija Odjeljenja za analizu i upravljanje rizicima u kojoj su definisane ključne aktivnosti u 2017. godini. Strategijom je planirana identifikacija i analiza rizika na tri nivoa: strateškom, operativnom i taktičkom.

Na **strateškom nivou** Odjeljenje je razvilo redovne studije kako bi se identifikovali konkretni, specifični rizici u određenim sektorima privrede i osigurale ciljne strategije odgovora, utvrdili potencijalni rizici po poštovanje poreskih propisa u četiri oblasti (registracija, prijavljivanje, podnošenje i plaćanje). U oblasti:

- PDV-a izrađena je Analiza poštovanja poreskih propisa u kojoj je izvršena identifikacija određenih segmenata PDV obveznika i poslovnih aktivnosti u kojima je zabilježeno najveće kršenje pravila i gdje su mogući najveći poreski gubici, kao i oblasti u kojima je moguće najveće nepoštovanje poreskih propisa.
- domaće i uvozne akcize izrađena je Analiza poštovanja propisa od strane akciznih obveznika, kojom su identifikovana glavna područja rizika i date ključne preporuke za unapređenje ove oblasti. Ova studija sadrži generalni pregled rizika i osnov je za projekat Analize poštovanja poreskih propisa akciznih obveznika koji je planiran u 2017. godini na taktičkom nivou.
- spoljnotrgovinskog poslovanja analizirani su trendovi uvoza i izvoza roba.

Na **taktičkom nivou**:

- u okviru projekta Analize poštovanja poreskih propisa izrađena je Analiza poštovanja PDV propisa obveznika djelatnosti G3-Trgovina na malo budući da je ova djelatnost u okviru strateške analize identifikovana kao jedna od rizičnijih. Analiza obuhvata identifikaciju rizika, analizu i procjenu rizika te utvrđivanje prioriteta. U maju mjesecu Odjeljenje je predložilo obveznike iz navedene djelatnosti za kontrolu (operativni nivo) te je po završetku kontrola izvršena i evaluacija. Predloženo je 88 obveznika iz segmenta prometa između 1 milion i 50 miliona KM te između 100.000 i 500.000 KM. Efekti kontrola izabranih obveznika iznose 648.015,00 KM. Na ovaj način se preko opštih rizika došlo do nivoa rizičnih poreskih obveznika (top-down pristup).
- U segmentu povrata PDV-a izrađene su Analiza PDV obveznika koji su u 2016. godini zahtijevali povrat i/ili kredit i Analiza novoregistrovanih PDV obveznika koji su zahtijevali povrat i/ili kredit. U analizama je izvršena stohastička procjena rizika, izvršeno rangiranje i segmentiranje poslovnih djelatnosti i obveznika na osnovu okvirne procjene rizika zasnovane na vjerovatnoći, uz pomoć poreskih pravila korištenjem modelske apstrakcije. Ovakvu procjenu rizika karakteriše veliki broj ulaznih komponenti zasnovanih na raspoloživim podacima koji mogu dati reprezentativnu sliku o ponašanju poreskog obveznika. Za identifikaciju obveznika koje karakterišu značajne devijacije u odnosu na obveznike koji su u istom segmentu ili pripadaju istoj vrsti djelatnosti korišten je i benchmarking kao metod upoređivanja. Izrađena je Analiza neaktivnih obveznika u sistemu PDV-a koji obavljaju spoljnotrgovinsko poslovanje. U analizi su identifikovani rizici i dati prijedlozi mjera za neaktivne obveznike koji obavljaju spoljnotrgovinsko poslovanje, nako čega su pokrenute aktivnosti na realizaciji mjera.
- u segmentu tačnog prijavljivanja izrađena je Analiza potpunih PDV kontrola, izvršenih u periodu 01.01.2012. – 30.09.2017. godine. Analiza je urađena sa ciljem da se na bazi istorijskih podataka o efektima kontrola identifikuju ključna područja i procijene rizici na taktičkom nivou koji će biti ključni za odabir obveznika na operativnom nivou.
- u okviru projekta Analiza poštovanja propisa od strane akciznih obveznika izrađene su analize za sve vrste akcize: Analiza poštovanja propisa akciznih obveznika nafte i naftnih derivata i zamjenskih pogonskih goriva, Analiza poštovanja propisa obveznika registrovanih za uvoz i proizvodnju alkohola i alkoholnih pića, Analize poštovanja propisa obveznika registrovanih za pivo, Analiza poštovanja propisa obveznika registrovanih za duvan i duvanske preradevine, Analiza poštovanja propisa obveznika akcize na bezalkoholna pića, Analiza poštovanja propisa obveznika akcize na kafu. Analizama su prikazani trendovi proizvodnje i uvoza akciznih proizvoda u BiH, opisani su prepoznati rizici (modaliteti prevara), izvršena je procjena rizika, identifikovani su rizični obveznici koji su predloženi za poresku kontrolu po osnovu vanredne analize rizika te su date preporuke u cilju suzbijanja prepoznatih rizika izvršene su mjesečne

analiza izvršenih povrata PDV-a po PDV prijavama januar-decembar 2017. godine, te su informacije o navedenom dostavljene u Kabinet direktora UINO.

- U oblasti spoljnotrgovinskog poslovanja izrađena je Analiza spoljnotrgovinskog prometa električne energije koja pored identifikovanih rizika i prijedloga mjera u oblasti spoljnotrgovinskog prometa električne energije sadrži i poreski aspekt uvoznika i izvoznika električne energije kao i Analiza neaktivnih obveznika u sistemu PDV-a koji obavljaju spoljnotrgovinsko poslovanje. U analizi su identifikovani rizici i dati prijedlozi mjera za neaktivne obveznike koji obavljaju spoljnotrgovinsko poslovanje, nakon čega su pokrenute aktivnosti na realizaciji mjera. Identifikovani su rizični obveznici koji su predloženi za poresku kontrolu po osnovu vanredne analize rizika.

Na **operativnom nivou** vršene su redovne mjesečne aktivnosti - učešća u određivanju 25% od ukupnog broja planiranih kontrola Sektora za poreze. Prema prijedlogu Odjeljenja u 2017. godini izvršeno je 1.103 kontrola, a efekti kontrola su 15.272.267,00 KM, 139 zadanih kontrola je u toku, a 1 nije pokrenuta. Dodatni efekti kontrola koje su bile u toku u trenutku sačinjavanja izvještaja za 2016. godinu iznose 2.048.855,00 KM. Izboru obveznika za kontrolu prethodila je analiza raspoloživih podataka iz IS UINO. Parametri, koji su korišteni za identifikaciju rizičnih obveznika postavljeni su u skladu sa preporukama OECD Vodiča za upravljanje poštovanjem poreskih propisa i podijeljeni su u 4 ključne oblasti: registracija, podnošenje prijava, prijavljivanje poreskih obaveza i plaćanje. Osim toga, korišten je i benchmarking na način da je vršeno poređenje ponašanja određenog obveznika sa obveznicima koji pripadaju istoj vrsti djelatnosti. U postupku vrednovanja parametara rizika, najveći značaj imale su finansije. Na osnovu postavljenih parametara rizika, izvršena je i analiza poreskih obveznika, kojim na izvršenje dospjeva zahtjevani povrat i/ili neiskorišteni poreski kredit te su na osnovu ukupnog broja bodova rizika obveznici grupisani u 3 rizična područja (visok, srednji i nizak rizik). Pregled obveznika, grupisanih na ovaj način dostavljen je Sektoru za poreze na nadležno postupanje. U okviru izrade plana kontrola osim redovne vršena je i vanredna procjena rizika te je po tom osnovu za kontrolu predloženo 46 poreskih obveznika. Kod 29 obveznika okončana je kontrola sa efektom od 146.718,00 KM, dok je kod 17 obveznika kontrola u toku.

U okviru izrade kriterija selektiviteta, koji se koriste u obradi carinskih prijava u informacionom programu ASYCUDA World, izrađeno je 22 analize na osnovu kojih je predloženo 22 kriterija koji su putem SAR obrazaca dostavljeni Komisiji za selektivitet.

U skladu sa Metodologijom pripreme godišnjeg plana naknadnih carinskih kontrola u BiH Sektor za carine i Odjeljenje za analizu i upravljanje rizicima izradili su plan naknadnih carinskih kontrola za 2018. godinu. Odjeljenje je izvršilo evaluaciju prošlogodišnjih indikatora na osnovu analize kontrolnih rezultata i utvrđivanje rizičnih područja od najvišeg prioritarnog značaja, pripremlilo prijedloge indikatora rizika na osnovu analiza baziranih na raspoloživim resursima, sa Sektorom za carine izvršilo odabir indikatora rizika. Odjeljenje je izradilo analize za 13 od ukupno 30 usvojenih indikatora te izvršilo selekciju carinskih obveznika za naknadnu kontrolu za utvrđene indikatore (oblasti) rizika. Po dostavljanju selektovanih obveznika od drugih nosilaca analize indikatora sačinjen je pregled obveznika prema stepenu rizičnosti. Kao korektivni mehanizam u svrhu evaluacije jedan broj obveznika odabran je randum selekcijom. Integrisane podatke Odjeljenje je dostavilo Odsjeku za kontrolu koji dostavlja Grupama za kontrolu u RC za konačan izbor obveznika za fiksni dio godišnjeg plana.

U okviru odobrene tehničke pomoći MMF-a u periodu od 30.01. - 10.02.2017. godine održana je ekspertska misija - radionica na temu "Podrška jačanju poreske discipline pomoću modeliranja rizika na osnovu pravila". Tokom radionice definisana su 52 pravila rizika koja su većim dijelom bazirana na poređenju podataka UIO sa podacima koja su predmet razmjene u skladu sa Memorandumom o razmjeni i ustupanju podataka o poreskim obveznicima. Pravila su u fazi testiranja, s ciljem ocjene korisnosti i uključivanja u model rizika u novoj poreskoj aplikaciji. U okviru projekta saradnje UIO sa Poreskom upravom Švedske, koji pored UINO obuhvata i 3 poreske administracije u BiH, započet je projekat upravljanja rizicima. Održane su dvije radionice i na prvoj radionici menadžerima poreskih administracija predstavljen je menadžerski model upravljanja rizicima (Compliance Risk Management Model) dok je na drugoj započet pilot projekat rizičnih djelatnosti. Projekat će se bazirati na dvije glavne oblasti: unapređenje funkcije menadžerisanja rizikom i rad na pilot projektu rizičnih oblasti na taktičkom nivou uključujući selekciju rizičnih obveznika.

## 12.2 Carinska kontrola

U izvještajnom periodu carinska kontrola je izvršila 924 naknadnih carinskih kontrola i to 394 fiksnih kontrola i 530 varijabilnih kontrola. Provedene kontrole su rezultirale naknadnom naplatom indirektnih poreza u iznosu od 944.089,22 KM, dok je za naknadnu naplatu predložen iznos od 571.582,20 KM. Na osnovu prijedloga mjera po zapisnicima o naknadnoj kontroli pokrenuto je 1312 prvostepenih upravnih postupaka i doneseno 1312 prvostepenih odluka. Podneseno je šest prekršajnih naloga i jedan zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka. Pored provođenja postupka naknadne kontrole kontinuirano se vrše poslovi razduženja dozvola za uvoz/izvoz opojnih droga i psihotropnih supstanci, dozvola za uvoz/izvoz prekursora, kao i saradnja sa inspekcijским organima BiH, entiteta i Brčko Distrikta. Odsjek za kontrolu također postupa po zahtjevima upućenim od strane pravosudnih organa, drugih organa i institucija BiH, carinskih i poreskih uprava drugih zemlja, pravnih i fizičkih lica - ukupno u 184 predmetu. Službenici Odsjeka za kontrolu su, kao koordinatori ispred Sektora za carine, učestvovali u operativnim međunarodnim akcijama, čiji su ciljevi bili otkrivanje nezakonitog prometa roba, i to: ECLIPSE (duhan, cigarete), PANGEA X (lijekovi, medicinska sredstva), PEGASUS (duhan, duhanski proizvodi), OPSON (hrana i piće), TEMBO (slonovača), LEATHERBACK (nafta i naftni derivati).

## 12.3 Poreska kontrola

U izvještajnom periodu, u oblasti poreza su u skladu sa propisanim nadležnostima, provedene značajne aktivnosti na osiguranju prikupljanja prihoda i jačanju poreske discipline, s ciljem povećanja stepena dobrovoljnog poštivanja propisa od strane obveznika indirektnih poreza. U skladu sa važećim propisima, a na osnovu rezultata provedenih internih kontrola, dat je akcenat dodatnom unapređenju, modernizaciji i poboljšaju poslovnih procesa, posebno putem efikasnog planiranja, komunikacije, razmjene podataka i izvještavanja unutar Sektora za poreze, komunikacije sa drugim organizacionim jedinicama UIO, komunikacije i saradnje sa poreskim obveznicima u okvirima nadležnosti Sektora za poreze, te identifikovanja prioriteta za provođenje kontrola, na temelju saradnje sa Odjeljenjem za analizu i upravljanje rizicima i prema drugim razlozima i kriterijima odabira poreskih kontrola.

Provedene su aktivnosti nadzora nad prometom i upotrebom „zamjenskih goriva“, u skladu sa Planom kontrolnih aktivnosti u vezi kontrola prometa i upotrebe lož ulja, biogoriva i drugih supstituta naftnih derivata kod uvoznika i daljih distributera. U kontrolnim jedinicama Sektora za poreze do 31.12.2017. godine je izdato ukupno 984 naloga za kontrolu – djelimičnih, bez razreza. Od navedenog broja do 31.12.2017. godine sačinjeni su izvještaji za ukupno 756 kontrola. 180 kontrola je pretvoreno u djelimične kontrole sa razrezom ili u potpune kontrole, jer je u postupku djelimične kontrole bez razreza utvrđeno da postoje razlozi za utvrđivanje dodatne obveze. Realizacija plana aktivnosti je u toku. Započete su aktivnosti na sprovođenju Naloga za postupanje od 13.09.2017. godine kojim je naloženo vršenje uredskih kontrola u cilju kontrole ispravnosti iskazivanja podataka (povrata) PDV u PDV prijavama.

Kontrolama kod ukupno 569 kontrolisanih obveznika (distributera naftnih derivata), od kojih je njih 496 vršilo promet lož ulja u maloprodaji, uvrđeno je da količina od 50.376.483 litara je prometovana suprotno odredbama Zakona o akcizama u BiH, a za koju se u kontrolama vrši nalaganje obaveze po osnovu putarine i pripadajuće kamate. Od ukupne količine od 50.376.483 litara najznačajni dio se odnosi na nepravilnost u nedostatku evidencija u skladu sa Pravilnikom o akcizama u BiH i entitetskim propisima o evidencijama o prometu lož ulja u količina od 6.311.086 litara, te na promet lož ulja licima sa prebivalištem izvan BiH, koja isto nisu mogla koristiti na teritoriji BiH budući da je namjena lož ulja u skladu sa Zakonom o akcizama u BiH i to u količini od 38.636.671 litara.

Kao rezultat poduzetih kontrolnih aktivnosti od strane UIO došlo je indirektno do smanjenja uvoza lož ulja, a do povećanja uvoza dizel goriva, tako da u 2017.godine, bilježimo rast prihoda kod akciza i putarina na uvozu naftu i naftne derivate i isti su u porastu sa 786.963.719 KM u periodu januar – novembar 2016. godine na 827.580.763 KM u januar – novembar 2017. godine, odnosno za 5,16%, ili za cca 41 milion KM u 2017.godini u odnosu na isti period prethodne godine.

Takođe, u izvještajnom periodu je zaprimljeno jedanaest naredbi Tužilaštva BiH, koje se odnose na 34 poreska obveznika. Od tog broja kontrolne aktivnosti vezano za deset naredbi su završene, dok su aktivnosti vezano za jednu naredbu u toku (obnove postupka).

### 12.3.1 Revizija i kontrola

Odsjek za reviziju i kontrolu je za 2017. godinu realizovao planirani broj kontrola sa 128 %, budući da je od planiranih 6.859 kontrola izvršeno 8.816 kontrola. Procenat izvršenja kontrola za 2017. godinu u odnosu na isti period 2016. godine iznosi 111 %.

Kada su u pitanju potpune kontrole, od planiranih 4.218 kontrola, izvršeno je ukupno 4.236 kontrola što znači da je postotak realizacije potpunih kontrola 100 % (Tabela 14.).

Ukupni bruto efekti tj. razrezi dodatno utvrđene obaveze po rješenjima inspektora u kontrolama iznose 65.830.758 KM, dok neto efekti (koji se dobiju kada se od bruto efekta oduzmu iznosi poništenih rješenja iz tekuće i prethodnih godina) iznose 52.973.741 KM. Bruto efekti 2017. godine su veći za 0,64 % u odnosu na isti period 2016. godine kad su iznosili 65.409.117 KM. Neto efekti kontrola su veći za 10,08% u odnosu na 2016. godinu, kad su iznosili 48.122.230 KM.

**Tabela 14. - Izvještaj o planiranim i realizovanim kontrolama Odsjeka za reviziju i kontrolu**

Grupe za reviziju i kontrolu	Broj izvršenih kontrola u periodu I - XII 2016. god.	Broj planiranih kontrola u periodu I - XII 2017. god.	Broj izvršenih kontrola u periodu I - XII 2017. god.	Broj izvršenih kontrola u periodu I - XII 2017. god. u odnosu na period I - XII 2016. god. (%)	Realizacija planiranih kontrola za period I do XII 2017. god. (%)
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
Banjaluka	1.980	1.258	2.386	120%	190%
Mostar	1296	1.441	1.447	112%	100%
Sarajevo	2.555	2.249	2.659	104%	118%
Tuzla	2.074	1.911	2.324	112%	122%
<b>Ukupno sve kontrole</b>	<b>7.905</b>	<b>6.859</b>	<b>8.816</b>	<b>111%</b>	<b>128%</b>
<b>Ukupno potpune kontrole</b>	<b>4.655</b>	<b>4.218</b>	<b>4.236</b>	<b>91%</b>	<b>100%</b>

### 12.3.2 Kontrola velikih poreskih obveznika

Odsjek za kontrolu velikih poreskih obveznika je u 2017. godini izvršio veći ukupan broj kontrola za 25 % u odnosu na godišnji plan za 2017. godinu, budući da je planirano 1.500, a izvršeno 1.879 kontrola (Tabela 15.). U poređenju sa brojem izvršenih kontrola u 2016. godini, broj je veći za približno 12 %.

Kada je riječ o potpunim kontrolama, od planiranih 630 izvršeno je ukupno 609 kontrola, što je manje za oko 3 % u odnosu na plan, a za približno 17 % u odnosu na 2016. godinu. Razlog smanjenja broja potpunih kontrola u odnosu na plan i podatak iz prethodne godine je veći broj djelimičnih kontrola bez razreza, prema planu aktivnosti kontrola „zamjenskih goriva“, i manjim dijelom zbog akcije kontrola povrata provedene putem uredskih kontrola.

Ukupni bruto efekti tj. razrezi dodatno utvrđene obaveze po rješenjima inspektora u kontrolama iznose 25.636.195 KM, dok neto efekti (koji se dobiju kada se od bruto efekta oduzmu iznosi poništenih rješenja iz tekuće i prethodnih godina) iznose 17.109.135 KM. Bruto efekti su manji za 28 % u odnosu na 2016. godine, kada su iznosili 35.634.449 KM. Neto efekti kontrola su manji za 45,7 % u odnosu na 2016. godinu, kada su iznosili 31.508.832 KM. Pored znatno većeg učešća djelimičnih kontrola bez razreza u odnosu na plan kontrola i u odnosu na 2016. godinu, a koje s druge strane omogućuju frekventniji kontakt sa poreskim obveznicima i dugoročno doprinose većem stepenu dobrovoljnog poštovanja propisa, razlog smanjenja efekata kontrola treba tražiti i u činjenici da je 2017. godina treća (posljednja) godina u kojoj se primjenjivala lista (baza) velikih poreskih obveznika, utvrđena prema Odluci o određivanju velikih obveznika indirektnih poreza iz 2015. godine.



**Tabela 15. - Izvještaj o planiranim i realizovanim kontrolama Odsjeka za kontrolu velikih poreskih obveznika**

Grupe za kontrolu velikih poreskih obveznika i polugodišnji pokazatelji	Broj izvršenih kontrola u periodu I - XII 2016. god.	Broj planiranih kontrola u periodu I - XII 2017. god.	Broj izvršenih kontrola u periodu I - XII 2017. god.	Broj izvršenih kontrola u periodu I - XII 2017. god. u odnosu na period I - XII 2016. god. (%)	Realizacija planiranih kontrola za period I do XII 2017. god. (%)
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
Banja Luka	522	455	590	113,03%	129,67%
Mostar	255	215	254	99,61%	118,14%
Sarajevo	544	500	582	106,99%	116,40%
Tuzla	355	330	453	127,61%	137,27%
<b>Ukupno sve kontrole</b>	<b>1676</b>	<b>1500</b>	<b>1879</b>	<b>112,%</b>	<b>125,%</b>
<b>Ukupno potpune kontrole</b>	<b>733</b>	<b>630</b>	<b>609</b>	<b>83%</b>	<b>97%</b>

## 12.4 Suzbijanje krivičnih djela i prekršaja

U oblasti obavještavanja, istraga, sprečavanja krijumčarenja i prekršaja tokom izvještajnog perioda provedene su operativne akcije međunarodnog karaktera pod nazivom: „JAD WB 2016 - CALIBRE“, „OPSON 6“, „THUNDERBIRD“, „SPARE PARTS“ i „PEGASUS“, „ECLIPSE II“, „BALKAN TRIGGER II“, „PANGAEA X“, „ATHENA“, „LEATHERBACK“, „PANDORA“ i „NATO EADRCC“ koje su organizovane od strane međunarodnih organizacija (Svjetske carinske organizacije, Europol, Interpol i drugi). U izvještajnom periodu zaprimljeno je 379 prijava-informacija (e-mail, otvorena linija, redovna pošta) koje su prosljeđene na nadležno postupanje organizacionim jedinicama UIO ili drugim nadležnim organima. U ovoj oblasti na nivou međunarodne saradnje tokom izvještajnog perioda zaprimljeno je ukupno 19 zahtjeva za administrativnu asistenciju, dok je u istom periodu upućeno 28 zahtjeva za administrativnu asistenciju prema carinskim administracijama drugih država. Aktivnosti na sprečavanju krijumčarenja i prekršaja u izvještajnom periodu rezultirale su podnošenjem 598 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i prema procjeni ukupna vrijednost privremeno oduzete robe iznosi 4.856.550,00 KM. Izdata su ukupno 566 prekršajna naloga po kojima su izrečene novčane kazne u ukupnom iznosu od 242.390,00 KM. Smatramo bitnim istaći da su dana 19.07.2017. godine, službenici unutrašnje organizacione jedinice Sektora za provođenje propisa, prilikom provođenja mjera i radnji iz svoje nadležnosti otkrili 82,7 kilograma materije koja asocira na narkotičko sredstvo heroin. Obzirom da je riječ o zabranjenoj supstanci, u vezi sa kojom je potrebno preduzimanje niza aktivnosti po krivičnom zakonodavstvu BiH, a uzimajući u obzir nadležnosti UIO, predmetni slučaj je ustupljen Državnoj agenciji za istrage i zaštitu BiH, koja je izvršila oduzimanje pronađene materije za koju se procjenjuje da je vrijednosti na tržištu cca 12.000.000,00 KM. Takođe u izvještajnom periodu, Sektor za provođenje propisa je nadležnim tužilaštvima na postupanje dostavio 145 prijava (izvještaj, informacija, obavještenje i dopuna), kojima je prijavljena šteta u ukupnom iznosu od 26.947.189,44 KM. U vezi prijava upućenih nadležnim tužilaštvima, unutrašnje organizacione jedinice ovog Sektora su tokom izvještajnog perioda postupale po brojnim zahtjevima i naredbama nadležnih tužilaštava i sudova.

## 13 OSTALE AKTIVNOSTI REALIZOVANE U IZVJEŠTAJNOM PERIODU

Aktivnosti koje su u oblasti poreza realizovane u izvještajnom periodu, a koje su preduzimate u oblasti pružanja podrške poreskim obveznicima odnosile su se na:

- registraciju i upis u Jedinstveni registar obveznika indirektnih poreza po kojem osnovu je riješeno 4.008 predmeta od ukupno 4.001 podnesenih zahtjeva i postupaka registracije pokrenutih po službenoj dužnosti,
- u postuku izmjene podataka u Jedinstvenom registru riješena su 2.128 predmeta, a zaprimljeno je 2.147 zahtjeva,

- u postupku prestanka registracije i brisanja iz Jedinog registra riješena su 3.852 predmeta, a podneseno zahtjeva i po službenoj dužnosti pokrenuto ukupno 1.956 postupaka. Povećan broj riješenih predmeta rezultat je postupanja po predmetima iz prethodnih godina čije rješavanje je omogućeno nakon donošenja Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o upisu u Jedinog registar obveznika indirektnih poreza.

Takođe je pripremljen nacrt rješenja za 63 žalbe na prvostepena upravna rješenja u okviru provedenog upravnog postupka u vezi sa Jedinim registrom koja donosi pomoćnik direktora Sektora za poreze. Po osnovu provođenja postupka priznavanja prava na paušalnu naknadu, povrata plaćene akcize na lož ulje i na etil alkohol riješeno je 6.438 zahtjeva.

U ovom periodu kreirano je i dostavljeno poreskim obveznicima na adresu 573.942 PDV prijava, zaprimljeno i proknjiženo 578.241 PDV prijava, 12.226 izmjenjenih PDV prijava, zaprimljeno je i obrađeno 2.849 PDA prijava akcize, izvršeno je po službenoj dužnosti 5.408 storniranje razreza PDV-a, 10.717 prijema i unosa izvještaja obveznika u posebnoj šemi u građevinarstvu, izdato je 6.245 prekršajnih naloga i izvršeno 638 preknjižavanja uplata po zahtjevu obveznika. U navedenom periodu izrađeno je 1.645 rješenja o povratu PDV po osnovu PDV prijave i 8.714 rješenja o povratu neiskorištenog poreskog kredita.

U 2017. godini zaprimljeno je 208 zahtjeva za davanje obavezujućih mišljenja iz oblasti indirektnih poreza po kojima su poduzete radnje i izrađeno je 84 mišljenja iz oblasti indirektnih poreza, 80 obavještenja o nerazmatranju jer nisu bili ispunjeni uslovi za izradu mišljenja, te je 24 zahtjeva proslijeđeno u druge organizacione jedinice UIO na nadležno postupanje, i u toku je rad po 20 predmeta.

Zaprimljeno je 130 zahtjeva za davanje obavještenja o indirektnim porezima po kojima je postupano i odgovoreno je na 123 zahtjeva, dok je u radu sedam zahtjeva. Na službeni mail UIO ([info@uino.gov.ba](mailto:info@uino.gov.ba)) primljeno 4.652 zahtjeva za informacijom od strane obveznika i na iste je odgovoreno. U izvještajnom periodu zaprimljeno je 2.986 zahtjeva od strane novinara koji su u 90% slučajeva riješeni istog dana, organizovano je devetnaest (19) PRESS konferencije na kojima su predstavljeni rezultati rada UIO, pripremljeno je 67 saopštenja za javnost i šest (9) intervjua za direktora UIO. Postupano je po 104 upravna predmeta u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama u BiH.

U izvještajnom periodu u oblasti carina doneseno je 39 obavezujućih informacija o tarifnom svrstavanju robe i 18 obavezujućih informacija o porijeklu robe, dato je 15 mišljenja u pogledu utvrđivanja carinskog tarifnog stava i 18 mišljenja o utvrđivanju carinske vrijednosti prema zahtjevu drugostepenog organa, sačinjeno je 21 odobrenja za status ovlaštenog izvoznika i 47 izmjena i dopuna odobrenja za sticanje statusa ovlaštenog izvoznika. U svrhu provjera vjerodostojnosti faktura i naknadnih provjera dokaza o porijeklu upućeno je na provjeru ukupno 5631 zahtjeva (faktura, odnosno dokaza o porijeklu), dok je u istom periodu zaprimljen 5244 rezultata naknadne provjere. Takođe je izvršeno 275 laboratorijskih analiza uzoraka robe.

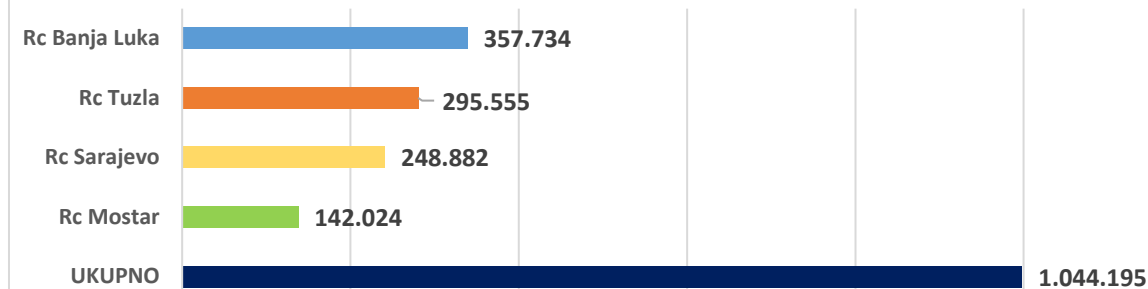
Zaprimljeno je 314 zahtjeva za izdavanje odobrenja (za carinska skladišta i pojednostavljene postupke), od čega je riješeno 307 upravnih predmeta; sačinjeno je 1062 akata kojima su pruženi odgovori, informacije, objašnjenja, izjašnjenja fizičkim i pravnim licima, organizacionim jedinicama UIO, drugim organima i institucijama u BiH, zatim razna izjašnjenja na prijedloge i/ili nacрте raznih propisa, MAF obrasci i drugo.

U istom periodu je po osnovu poduzimanja mjera carinske zaštite zbog povrede intelektualne svojine postupano u 122 predmeta i u regionalne centre dostavljeno 349 rješenja o odobrenju za kretanje naoružanja i vojne opreme, 179 najava kretanja naoružanja i vojne opreme, 121 obavještenje o boravku i tranzitu stranih oružanih snaga na teritoriji BiH, te 7 zabrana kretanja naoružanja i vojne opreme u drumskom saobraćaju na teritoriji BiH.

U izvještajnom periodu provedene su aktivnosti na stvaranju uslova za stavljanje u upotrebu skenera, koje aktivnosti su okončane dobijanjem licence, sa rokom važenja do 26.07.2020. godine, za djelatnost posjedovanja i korištenja izvora jonizirajućeg zračenja za dva pokretna linerana akceleratora koji su smješteni u CI Gradiška i CI Sarajevo i Rješenje o registraciji posjedovanja i korištenja izvora jonizirajućeg zračenja za mobilni sistem za skeniranje prtljaga koji je smješten u RC Tuzla. Takođe je izrađen Programa zaštite od jonizirajućeg zračenja i Plan za provođenje mjera zaštite od zračenja u vanrednim situacijama i u toku su aktivnosti za obezbjeđivanje potrebne obuke za službenike određene za rukovanje skenerima i druge radnje u skladu sa propisima koji regulišu ovu oblast.

U oblasti provođenja carinskih postupaka u izvještajnom periodu UIO je obradila ukupno 1.044.195 carinskih prijava, što je prikazano u grafičkom pregledu po regionalnim centrima.

**Broj obrađenih carinskih prijava u UIO po RC-ima u periodu od 01.01.-30.09. 2017.god**



U prvostepenom carinskom upravnom postupku zaprimljeno je ukupno 12.332 zahtjeva za pokretanje upravnog postupka po osnovu kojih je doneseno 11.234 prvostepeno rješenje, ostali su u postupku rješavanja.

U drugostepenom carinskom upravnom postupku donijeto je ukupno 1465 odluka i to : 1443 rješenja od čega 1240 kojim se žalba odbija, 192 rješenja kojim se poništava prvostepeno rješenje i predmet vraća na ponovni postupak, 4 rješenja kojim se poništava prvostepeno rješenje i obustavlja postupak, 7 rješenja o odbacivanju žalbe te su donijeta 22 zaključka o obustavi postupka. Takođe je sačinjeno 258 odgovora na tužbu i 32 odgovora na zahtjev za preispitivanje sudske odluke.

U drugostepenom poreskom upravnom postupku je okončano ukupno 287 postupaka na način da je u 193 predmeta žalba odbijena, u 82 žalba uvažena i u 10 žalba odbačena, dok su 2 postupka obustavljena. Takođe je sačinjeno ukupno 123 odgovora na tužbe, 69 odgovora na zahtjev za preispitivanje sudske odluke, i jedan nacrt odgovora na zahtjev po apelaciji.

U izvještajnom periodu je sačinjeno i dostavljeno Pravobranilaštvu BiH za potrebe parničnog postupka 9 izjašnjenja na tužbe za naknadu štete, ukupne vrijednosti spora 288.760,80 KM; četiri izjašnjenja na nalaz i mišljenje vještaka; jedno izjašnjenje na zapisnik sa pripremnog ročišta, četiri izjašnjenja o potrebi ulaganja žalbe na donesenu prvostepenu presudu, ukupne vrijednosti spora 47.218,00 KM i dva izjašnjenja o potrebi ulaganja revizije na donesenu drugostepenu presudu, ukupne vrijednosti spora 81.822,77 KM, dvije inicijative za pokretanje parničnog postupka, ukupne vrijednosti 24.755,90 KM. Pored navedenog, sačinjene su 2 inicijative za unapređenje prakse rada zaposlenih u UIO i 102 akta redovne korespondencije, jedan odgovor na tužbu u upravnom sporu radi šutanja administracije i jedan zahtjev za preispitivanje sudske odluke donijete u upravnom sporu. Po pitanjima prekršaja iz oblasti indirektnih poreza, sačinjeno je 15 akata u formi objašnjenja, mišljenja i odgovora na upite organizacionim jedinicama UIO, te 41 ostali akt redovne korespondencije.

U skladu sa donesenim strateškim i godišnjim planom rada, u oblasti interne revizije vršene su aktivnosti izvođenja trinaest revizija, pri čemu je okončano deset revizija, i to: revizija upravljanja ljudskim potencijalima i revizija nabavke i potrošnje materijala u Sektoru za poslovne usluge, revizija obuka i usavršavanja zaposlenih i revizija podrške Sektora za informacione tehnologije radu ostalih organizacionih jedinica, kojima su obuhvaćene sve organizacione jedinice u Upravi, revizija politika i procedura za upravljanje informacionim sistemom u Sektoru za informacione tehnologije, revizija planiranja i kontrole kvaliteta rada zaposlenih na poslovima sprečavanja krijumčarenja i prekršaja u Sektoru za provedbu propisa, tri revizije u Sektoru za carine: revizija utvrđivanja carinske vrijednosti vozila, revizija utvrđivanja carinske vrijednosti roba azijskog i afričkog porijekla i reviziju uzorkovanja robe i savjetodavna revizija u vezi razvoja sistema finansijskog upravljanja i kontrole u Upravi. U završnoj fazi, odnosno fazi izvještavanja, su aktivnosti izvođenja tri revizije, i to revizije upravljanja dugom, revizije postupka prinudne naplate i revizije planiranja i izvršenja budžeta. Pored izvođenja navedenih revizija, Odjeljenje za internu reviziju je kontinuirano pružalo savjetodavne usluge iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole. Internim revizorima je obezbijedena obavezna kontinuirana profesionalna edukacija.

U izvještajnom periodu u oblasti unutrašnje kontrole preduzete su aktivnosti u ukupno 32 predmetna slučaja koji su zaprimljeni u rad, kao i aktivnosti vezano za dvije Naredbe izdate od strane Tužilaštva BiH.

U 2017. godini zaprimljene su 92 primjedbe izjavljene na ponašanje i rad zaposlenih u UIO, od čega je postupak ispitivanja osnovanosti proveden po 68 primjedbi, dok je po 24 primjedbe postupak u

toku. Pored primjedbi zaprimljenih u 2017. godini, u izvještajnom periodu postupano je i po 35 primjedbi iz ranijeg perioda. U postupku rješavanja primjedbi ocijenjeno je da su navodi sadržani u istima osnovani u 13 slučajeva, te je u podnesenim izvještajima predloženo preduzimanje odgovarajućih mjera i postupaka (u 4 slučaja predloženo je preduzimanje radnji u pravcu utvrđivanja disciplinske odgovornosti zaposlenih, dok je u 6 slučajeva predloženo izdavanje dodatnih upozorenja).

Na dan 31.12.2017.godine, u Upravi ima 2403 zaposlenih (ne uključuje broj zaposlenih u UO UIO), od kojih 2316 u stalnom radnom odnosu i 87 zaposlenika na određeno vrijeme). U toku izvještajnog perioda izvršen je prijem zaposlenika na neodređeno vrijeme po javnom oglasu, putem kojeg je u radni odnos na neodređeno vrijeme primljeno ukupno 44 izvršioca (25 zaposlenika koji su u Upravi već bili u radnom odnosu na određeno vrijeme i 19 novih zaposlenika).

Nacionalna struktura ukupnog broja zaposlenih u UIO na dan 31.12.2017. je 40,30% Bošnjaka, 38,59 % Srba, 20,77 % Hrvata i 0,33 % ostalih, a ista je iskazana u tabelarnom pregledu (Tabla 16) po regionalni centrima i središnjem uredu UIO.

**Tabla 16. – Pregled nacionalne strukture zaposlenih u UIO na dan 31.12.2017 po regionalnim centrima i u središnjem uredu**

Organizacioni dio	BOŠNJACI		SRBI		HRVATI		OSTALI		UKUPNO Broj zaposlenih
	Broj zaposlenih	%	Broj zaposlenih	%	Broj zaposlenih	%	Broj zaposlenih	%	
<b>SREDIŠNJI URED</b>	<b>165</b>	38,82	<b>202</b>	47,53	<b>56</b>	13,18	<b>2</b>	0,47	<b>425</b>
<b>RC BANJA LUKA</b>	<b>190</b>	32,48	<b>336</b>	57,44	<b>56</b>	9,57	<b>3</b>	0,51	<b>585</b>
<b>RC MOSTAR</b>	<b>127</b>	26,19	<b>72</b>	14,85	<b>286</b>	58,97		0,00	<b>485</b>
<b>RC SARAJEVO</b>	<b>257</b>	62,53	<b>119</b>	28,95	<b>32</b>	7,79	<b>3</b>	0,73	<b>411</b>
<b>RC TUZLA</b>	<b>229</b>	46,17	<b>198</b>	39,92	<b>69</b>	13,91		0,00	<b>496</b>
<b>UKUPNO</b>	<b>968</b>	<b>40,30</b>	<b>927</b>	<b>38,59</b>	<b>499</b>	<b>20,77</b>	<b>8</b>	<b>0,33</b>	<b>2402</b>

U toku godine prestalo je sa radom ukupno 71 izvršilaca. Zbog lakše i teže povrede službene dužnosti u UIO je u 2017. godini postupano u ukupno 94 disciplinska predmeta, i to: 25 za lakšu povredu službene dužnosti i 69 za težu povredu službene dužnosti, (od čega je 30 pokrenutih u prethodnom periodu i 39 pokrenutih u toku 2017. godine). U navedenom periodu, postupak je okončan u ukupno 71 disciplinskih predmeta, i to: u 43 predmeta izrečene su disciplinske mjere (4 prestanka radnog odnosa, 21 novčana kazna, 3 degradacije na niže radno mjesto ili nižu kategoriju u okviru radnog mjesta i 15 usmenih opomena); 19 zaposlenih je oslobođeno disciplinske odgovornosti i u 9 predmeta disciplinski postupak je obustavljen. U toku su 23 disciplinska postupka za težu povredu službene dužnosti. U izvještajnom periodu bilo je ukupno 18 suspendovanih s dužnosti. U toku godine, 4 zaposlena su prestala sa radom, 3 zaposlena su vraćena na rad, pa je, na dan 31.12.2017.godine, suspendovano 11 zaposlenih.

U 2017. godini završen je postupak bezbjednosne provjere za pristup podacima obilježenim stepenom tajnosti za 19 službenika raspoređenih na radno mjesto koje ima pravo pristupa tajnim podacima u skladu sa Odlukom o određivanju liste radnih mjesta u Upravi za indirektno oporezivanje koja imaju pristup tajnim podacima, od čega je za 18 službenika dobijena bezbjednosna dozvola od Državnog bezbjednosnog organa. U jednom slučaju je utvrđeno postojanje bezbjednosne smetnje i službenik je premješten na radno mjesto koje u skladu sa Odlukom nema pravo pristupa tajnim podacima. Za 59 službenika, koji su prošli bezbjednosnu provjeru, u toku je postupak dobijanja bezbjednosne dozvole, dok su za 100 službenika dostavljeni Obavještajno bezbjednosnoj agenciji popunjeni Upitnici za bezbjednosnu provjeru i postupak bezbjednosne provjere je u toku.

U oblasti informacionih tehnologija u izvještajnom periodu izvršeno je kreiranje testnog okruženja za Novu poresku aplikaciju, te su poduzete aktivnosti kako bi se izvršilo povezivanje Nove poreske aplikacije sa internim aplikacijama UIO. Provođene su aktivnosti učešća u postupku javnih nabavki sa Sektorom za poslovne usluge za planirane nabavke. Izrađena je tehnička specifikacije za nabavku: informatičke opreme i softvera na osnovu usvojene Namjenske strukture kapitalnih izdataka UIO za 2017. godinu; usluge zakupa vodova za potrebe Informacionog sistema UIO.

U saradnji sa izvođačima projekta nacionalnog tranzita, kompanijom Lanako i ostalim organizacionim jedinicama UIO, Sektor za IT je završio sve neophodne pripreme i uspješno puštanje u rad aplikacije nacionalnog tranzita. U projektu, Softver za elektronsko upravljanje dokumentima ( faza 2) za potrebe UIO BiH- DMS UIO faza 2, izvedeni su montaža nove serverske opreme, isključivanje iz

rada dijela postojeće opreme i njeno premještanje, migracija podataka i složeni postupci integracije i konfigurisanja nove opreme, kreiranje VLAN mreža i novih virtuelnih serverskih mašina u skladu sa ciljnom konfiguracijom sistema DMS UIO. Nakon toga, u saradnji sa izvođačem projekta, kompanijom Lanako, izvršena je instalacija sistemskog i aplikativnog softvera neophodnog za funkcionisanje sistema DMS UIO faza 2 i testiranje od strane organizacionih jedinica UIO. U skladu sa zahtjevima organizacionih jedinica UIO, kao i vanjskih tražioca informacija, izrađivani su izvještaji iz informacionog sistema UIO, a prema predviđenoj dinamici izvještavanja. Izvršena je primjena Sistema PKI UIO za autentifikaciju i potpisivanje u Sistemu elektronske pošte UIO, kod službenika Sektora za IT i službenika koji koriste aplikaciju DMS UIO. U svrhu ispunjavanja uslova za sticanje statusa ovjerioca za izdavanje kvalifikovanih elektronskih potvrda pripremljeni su svi podzakonski akti koje ovjerilac mora posjedovati: Politika certifikacije – CP, Praktična pravila pružanja usluge certifikacije-CPS, ugovori o izdavanju i korišćenju kvalifikovane elektronske potvrde i zahtjevi za izdavanje kvalifikovane elektronske potvrde koji je podnesen Ministarstvu komunikacija i transporta kao nadležnom organu za dodjelu statusa certifikacionog tijela. Vršeno je kreiranje novih VPN pristupa podacima za službenike UIO za potrebe međuporeske razmjene podataka i VPN pristupa Informacionom sistemu UIO po zahtjevu eksternih korisnika. Izvršeno je unapređenje WAN veze između sjedišta UIO i RC Banjaluka. Završeno je fizičko instaliranje novog uređaja biblioteka traka za upravljenje i pravljenje rezervnih kopija na trakama. U carinskom informacionom podsystemu ASYCUDA WORLD sprovedene su aktivnosti vezane za ažuriranje garancija u carinskom sistemu kao i aktivnosti vezane za pripremu i uspješno puštanje u rad modula za poštanske deklaracije. Vršene su aktivnosti vezane za izradu specifikacije za aplikaciju po zahtjevu Sektora za provođenje propisa. Izvršena je izrada Specifikacije za garantni sistem u okviru NCTS-a. Rađene su aktivnosti na aplikaciji vezanoj za pojednostavljenje u pripremanju i obradi fajlova iz banaka na Jedinstvenom računu, kao i pripreme hardverske infrastrukture za migraciju Glavne knjige jedinstvenog računa iz Ministarstva finansija i trezora u UIO. Takođe, u izvještajnom periodu vršene su redovne aktivnosti održavanja opreme, sistemskog i aplikativnog softvera, ažuriranja licenci, kao i administriranja korisničkih naloga i pružanja usluga internim i eksternim korisnicima IS UIO.

U oblasti obuka zaposlenih u UIO u izvještajnom periodu realizovano je 20 internih obuka od planiranih 29 obuka, na kojima je učestvovalo 1792 zaposlenih UIO koje obuke su izvodili službenici UIO. Sve interne obuke oraganizovane od strane UIO vrednovane su od strane Agencije za državnu službu BiH, tako da su državni službenici ostvarili kredite za obuke koje su pohađali u UIO, kao i za druge obuke koje su pohađali, a koje su organizovane od strane drugih organizatora mimo Agencije za državnu službu BiH, u skladu sa odredbom člana 31. Odluke o načinu sprovođenja obuke državnih službenika u institucijama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH broj: broj 15/17). Pored internih obuka, **1315** zaposlenih UIO učestvovalo je na eksternoj obuci, radnoj posjeti, sastanku, forumu, konferenciji ili zvaničnoj posjeti u organizaciji drugih institucija i organa u BiH i međunarodnih organizacija koje se izvode na nivou BiH. Na 28 obuka organizovanih u inostranstvu bilo je 54 polaznika obuke-državnih službenika UIO i za sve obuke vode se evidencije. U oblasti provođenja obuka prisutna je poteškoća angažovanja internih predavača, nedostatak finansijskih sredstava za organizovanje i sprovođenje obuka, nedostatak finansijskih sredstava za angažovanje adekvatnih predavača, kao i za osiguranje prisustva obukama učesnika iz regionalnih centara (putni troškovi, troškovi smještaja. Uspostavljeno je redovno vođenje evidencije kojom su obuhvaćene sve vrste obuka (interne i eksterne obuke) koje su realizovane od 01.01.2017. godine. Donesen je Plan obuka zaposlenih u UIO za 2018 godinu. Izvršeno je instaliranje video konferencijskog sistema kako u sjedištu UIO tako i regionalnim centrima (Sarajevo, Tuzla i Mostar), međutim da bi se isti mogao koristiti u cilju ekonomičnosti izvođenja obuka neophodna je bolja internet konekcija.

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 94/16), za Upravu za indirektno oporezivanje kao budžetskog korisnika za 2017. godinu odobrena su sredstva u iznosu od 99.970.000 KM. U skladu sa članom 14. i 22. Zakona o finansiranju institucija BiH (“Službeni glasnik”, broj: 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH (“Službeni glasnik BiH”, broj 25/15 i 91/17), evidentiranje rashoda i izdataka za 2017. godinu je u toku, ( do 31.01.2018. godine), te će izvještaj o izvršenju budžeta za 2017. godinu UIO naknadno sačiniti i isti u propisanom roku do 02.03.2018. godine dostaviti Ministarstvu finansija i trezora BiH.

U skladu sa odobrenim budžetom Uprave za 2017. godinu i Planom javnih nabavki kao i izmjenama istih u izvještajnom periodu pokrenuto je 42 otvorena postupka, 26 konkurentskih

postupaka, 4 pregovaračka postupka bez objave obavještenja, 9 postupaka Aneks II dio B i 66 direktnih sporazuma.

U izvršavanju poslova održavanja i opremanja graničnih prelaza i objekata UIO u izvještajnom periodu su preduzete sljedeće radnje: na GP Karakaj pokrenuta je procedura za dobijanje upotrebne dozvole; u toku su radovi na fazi II izgradnje Graničnog prelaza Gradiška i završeni radovi na rekonstrukciji i izgradnji Graničnog prelaza Ivanica; završene su aktivnosti oko sačinjavanja nacrtu Ugovora o prenosu prava građenja radi izgradnje GP Bratunac –Ljubovija; završen je glavni projekat za Granični prelaz Vardište i procedura oko ishoda urbanističke dozvole; završena je procedura revizije projektne dokumentacije i ishoda urbanističke dozvole za Granični prelaz Svilaj; započetu su radovi na rekonstrukciji i izgradnji objekta na Aerodromu Mostar; završeni su radovi na dograđivanju arhivskog prostora na GP Rača i ograđivanja terminala na GP Rača, Orašje i Karakaj; završeni su radovi na sanaciji GP Uzljebić i završena je procedura oko odabira izvođača radova za dvije kontrolne kabine; završeni su radovi na sanaciji asfaltnih površina na GP Izačić; završeni su radovi na GP Duž - Imotica; Hadžin Potok- Bogulja; Orahov Do- Slano, Vaganj - Bili Brig, i završena je projektna dokumentacija za objekat Centralnog arhiva u Mostaru. Zavisno od rokova isticanja ugovora sačinjavaju se aneksi ugovora za sve lokacije gdje je Uprava zakupodavac. Riješeni su imovinsko-pravni odnosi i započeta procedura oko raspisivanja tendera za odabir izvođača radova na izgradnji objekta na Aerodromu Tuzla. Tekuće održavanje se odvija u kontinuitetu u skladu sa tehničkim mogućnostima i odobrenim finansijskim sredstvima iz budžeta UIO za 2017. godinu.

### 13.1 Normativne aktivnosti

U izvještajnom periodu određeni broj službenika je angažovan u radnim grupama na pripremi propisa iz oblasti indirektnog oporezivanja, kao što su aktivnosti u okviru novog Twinning projekta "IPA 2014" (koji se realizuje od januara 2017. do januara 2019.), i na provođenju aktivnosti na pripremi zakonskih i podzakonskih propisa iz oblasti indirektnih poreza, kao što je priprema Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 91/17); izmjene Pravilnika o izmjenama Pravilnika o primjeni Zakona o PDV-u i Pravilnika o izmjenama Pravilnika o primjeni Zakona o akcizama u BiH, („Službenom glasniku BiH“, broj: 85/17); Uputstvo o registraciji korisnika elektronskih usluga UIO i Uputstvo o elektronskom podnošenju prijave samooporezivanja; izmjene Pravilnika o primjeni Zakona o akcizama u BiH i Pravilnik o uplaćivanju indirektnih poreza i ostalih prihoda i taksu koje naplaćuje UIO („Službeni glasnik BiH“ broj 4/18); Uputstva o izmjeni Uputstva o lokalnom uvoznom carinjenju; Uputstva o izmjenama Uputstva o pojednostavljenom carinskom postupku po fakturi (3 izmjene i dopune); Uputstva o izmjeni Uputstva o ovlaštenom pošiljaocu i ovlaštenom primaocu; Uputstva o izmjenama Uputstva o carinskom postupku u putničkom prometu; Uputstva o izmjenama Uputstva o carinskom postupku u poštanskom prometu; Uputstva o carinskom postupku u međunarodnom vazdušnom saobraćaju; Odluku o visini stope kompenzatorne kamate (za period od 30.06. do 31.12.2017. godine); Uputstva o dopuni Uputstva o popunjavanju carinske prijave podnijete u pisanom obliku i korištenjem tehnike obrade podataka i zbirne prijave; priprema prijedloga podzakonskog akta o popunjavanju carinske deklaracije (JCI) u skladu sa novim carinskim propisima; priprema prijedloga Odluke o uslovima i postupku za ostvarivanje prava na oslobađanje od plaćanja uvoznih dažbina (u skladu sa novim Zakonom o carinskoj politici u BiH); prijedlog nove Odluke o primjeni novog Zakona o carinskoj politici u BiH (kao njegovog osnovnog provedbenog propisa) usklađenu sa sada važećom Uredbom EU o provođenju Carinskog zakona EU; rad Projektnog tima za novi kompjuterizovani postupak provoza (NCTS) u UIO i Funkcionalnog tima za implementaciju Projekta ASYCUDA World u informacionom sistemu UIO; učešće u radu Radna grupa za pristupanje Bosne i Hercegovine Međunarodnoj konvenciji o pojednostavljenju i usklađivanju carinskih postupaka (Revidirana Kyoto konvencija) - čine je predstavnici MVTEO BiH i UIO; priprema prijedloga Odluke o postupanju sa oduzetom i ustupljenom robom; aktivnosti Radne grupe za zakonodavstvo iz oblasti akcize (izmjena Zakon i Pravilnika); učešće u radu Radne grupe za pripremu izmjena i dopuna propisa koji regulišu nadležnost UIO u vezi prenosa novca i novčanih instrumenata preko granice (za provođenje FATF preporuka); izrada Pravilnika o zaštiti na radu; izrada Programa za zaštitu od zračenja i Uputstva u slučaju vanrednog događaja; izrada nacrtu Uputstva o bankarskim garancijama i niz drugih podzakonskih akata neophodnih za funkcionisanje UIO (korištenje elektronskog potpisa, upotreba mobilnih skenera i dr.). Takođe značajan broj službenika je angažovan na aktivnostima na popunjavanju Uputnika Evropske komisije, te finalizaciji procesa koordinacije stručne redakture zakonskih propisa iz oblasti indirektnog oporezivanja koje je potrebno dostaviti uz odgovore na predmetni Uputnik.

## 14 POTEŠKOĆE U RADU UIO

Postojanje slabosti u radu Uprave za indirektno oporezivanje kao što su određene neujednačenosti u postupanjima kod primjene zakonskih propisa, sporadično probijanje propisanih rokova, otežano funkcionisanje organizacionih jedinica UIO i slično, imaju svoj objektivni uzrok u višestrukim problemima i nedostacima sa kojima se u svom radu suočava UIO, čije rješavanje najčešće zavisi od spoljnih faktora, mogu se razvrstati u nekoliko osnovnih grupa, a to su:

- nedostatak i zastarjelost materijalno-tehničkih resursa (UIO nedostaju: računari, auta, oprema, skladišni prostor, prostor za arhive, prostor za detaljan pregled roba, stabilna električna mreža na pojedinim prelazima, brz i stabilan internet, potrošni materijal (eur 1 obrasci, sanitarije...), a veliki problem je i zastarjela IT oprema koja često dovodi do zastoja prilikom izvršavanja svakodnevnih poslova i radnih zadataka carinskih i drugih službenika itd.).
- Neadekvatna popunjenost i nedovoljan broj izvršilaca sistematizovan važećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji UIO. Obim poslova u UIO je znatno povećan i poslovne aktivnosti su sve složenije u odnosu na ranije godine funkcionisanja ove Uprave, koja činjenica nije praćena angažovanjem dovoljnog broja izvršilaca što znatno utiče na efikasnost i efektivnost u izvršavanju poslova iz nadležnosti UIO. Veliki broj zaposlenih je pored obavljanja redovnih poslova angažovan i na obavljanju dodatnih poslova kao članovi raznih radnih tijela, što znatno otežava i usporava blagovremeno izvršavanje aktivnosti u okviru redovnih poslovnih procesa. Preopterećenost zaposlenih rastućim obimom poslova povećava vjerovatnoću grešaka što zahtjeva hitnu popunu postojećih sistematizovanih radnih mjesta kao i dodatno povećanje sistematizovanog broja izvršilaca. Postoje brojni zahtjevi organizacionih jedinica UIO za izmjenu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u UIO radi sistematizovanja adekvatnog broja izvršilaca i preciznijeg opisa nadležnosti organizacionih jedinica i poslova sistematizovanih radnih mjesta, (kao što je npr. nedovoljan broj sistematizovanih radnih mjesta nivoa stručni savjetnik za poslove iz oblasti carinske tarife i poslova iz oblasti porijekla robe u pogledu broja i nivoa izvršilaca određenog stručno-tehničkog znanja iz oblasti carine, a koji mogu učestvovati u komisijama za odlučivanje po pitanjima carinske tarife i porijekla robe; preopterećenost poslom zaposlenih usljed angažovanja za rad u raznim komisijama, radnim grupama i timovima UIO (Radna grupa za zakonodavstvo iz oblasti akcize, Radna grupa za BiH unutar Regionalne konvencije (PEM), Radne grupe za CEFTA Pododbor, Tim za upravljanje programima EU Customs 2020 i Fiscalis 2020, projektini Tim rukovodioca za implemtaciju NCTS-a i dr.); nedovoljan broj izvršilaca u CI Gradiška, CI Aerodrom Banja Luka, CI Banja Luka, Odsjek za carinske poslove RC Mostar; problem nedovoljne popunjenosti kao i neadekvatnog broja službenika u Sektoru za poreze i neefikasnog vrednovanja određenih radnih mjesta. U većini organizacionih jedinica poslove obavlja znatno manji broj zaposlenih nego što je sistematizovano. Usljed toga nepopunjenost radnih mjesta inspektora može imati za posljedicu veliki broj nekontrolisanih poreskih obveznika. Neravnomjerna popunjenost po regionalnim centrima može imati za posljedicu da su poreski obveznici u pojedinim regionalnim centrima u povlaštenijem položaju u odnosu na poreske obveznike u drugim regionalnim centrima jer su manje izloženi kontrolama. Uzimajući u obzir stvarnu popunjenost, utvrđeno je da u Sektoru za poreze nedostaje 184 zaposlena jer je sistematizovano 711 a stvarna popunjenost je 527, što predstavlja cca 26 % nepopunjenosti. Takođe, dat je prijedlog povećanja broja od 60 zaposlenih u odnosu na trenutno stanje sistematizovano Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji u UIO. Prijedlog je dat na osnovu analize poslovnih procesa gdje je utvrđeno da su poslovni procesi ostali isti ali da se enormno povećao broj aktivnosti koje je potrebno poduzeti da bi se jedan poslovni proces završio kao i da je broj obveznika u porastu, što iziskuje veći broj službenika/zaposlenih. U Sektoru za IT prema postojećoj sistematizaciji predviđeno je 122 izvršioca dok je trenutno zaposleno 45, što predstavlja manje od 37% popunjenosti, te je evidentan veliki problem prouzrokovan nedostatkom kadrova i nemogućnosti raspodjele posla na dovoljan broj izvršioca, usljed čega dolazi do preopterećenosti trenutno zaposlenih i povećavanja mogućnosti grešaka u radu ili eventualno neblagovremeno izvršavanje radnih zadataka. Postoji potreba za povećanjem broja izvršilaca u drugostepenom rješavanju carinsko-upravnih predmeta npr. od broja predmeta koji se okonča kod prvostepenog organa (preko 10.000 godišnje), u prosjeku 15% predmeta dostavlja se drugostepenom organu na postupanje, što zbog nedostatka izvršilaca i velikog priliva predmeta u rad dovodi do nesrazmjere broja riješenih i broja neriješenih predmeta. Mnogo kompleksnija i teža situacija u pogledu broja izvršilaca je u Odsjeku za poresko-upravni postupak gdje je evidentan nedovoljan broj sistematiziranih radnih mjesta u odnosu na priliv i složenost predmeta, kontinuirano prenošenje neriješenih predmeta iz prethodne godine, kao i duža i kraća odsustva

službenika zbog bolovanja, angažovanost službenika za rad u raznim stručnim komisijama i radnim grupama i sl. Takođe potrebno je uvođenje normativnih radnih mjesta u Sektoru za carine i Sektoru za poreze kako bi se rasteretio Odsjek za normativne djelatnosti za postupanje u parničnom postupku. Potrebno je proširenje sistematizacije u djelokrug rada Grupe za informisanje obveznika, i to povećanje broja sistematizovanih radnih mjesta i uspostava Call centra UIO za koji je potrebno nabaviti i posebnu centralu, kao i obezbijediti besplatne brojeve za poziv poreskih obveznika. Neophodno je povećanje sistematizovanog broja izvršilaca u Odjeljenju za analizu i upravljanje rizicima i sistematizovanje izvršilaca koji bi se bavili analizom rizika u Sektoru za poreze i Sektoru za IT a u skladu sa preporukama „Strategije reforme upravljanja javnim finansijama u institucijama BiH 2017-2020“ i tehničke misije MMF- Generalno Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji u Upravi za indirektno oporezivanje je zastario i uzrok je tromosti u radu organizacionih jedinica, te je potrebno izvršiti analizu svih poslova u Upravi i utvrditi adekvatan broj izvršilaca za nesmetano funkcionisanje, te poboljšati opise nadležnosti organizacionih jedinica UIO u izvršavanju poslova iz djelokruga rada UIO;

- nedostatak kadrova odgovarajućeg kvaliteta i nedovoljan obim specijalističkih obuka (na mnogim radnim mjestima postoje zahtjevi za kadrovima sa određenim znanjima i stručnim kvalifikacijama; evidentno je postojanje nedovoljno kvalitetnih i edukovanih izvršilaca što za posljedicu ima nedovoljnu kvalifikovanost za izvršavanje stručnih poslova što dovodi do propusta u radu, s toga je potrebno obezbjeđivanje sredstava za ulaganje u potrebne i odgovarajuće kvalitetne i relevantne obuke kako bismo edukovali i izgradili postojeće kadrove.
- nedostatak adekvatne finansijske motivacije za rad, niske plate u odnosu na složenost poslova koje zaposleni u UIO obavljaju. U tom smislu je prisutno nezadovoljstvo zaposlenih i istovremeno je prisutna nemogućnost internog premještaja radi popune pojedinih radnih mjesta kada to zahtijeva obim poslova, npr. premještaj ovlaštenog službenog lica na radno mjesto istog nivoa na kojem izvršilac nema pravo na dodatak na platu po osnovu ovlaštenja prisutna je opstrukcija od strane premještenog službenika kroz odsustvo sa rada zbog bolovanja, pri čemu UIO nema adekvatne mehanizme za provjeru opravdanosti bolovanja, odnosno i u slučaju izvršenih provjera odsustva premještenog službenika sa posla zbog bolovanja nismo imali razumijevanje zdravstvenih ustanova.
- Nedovoljni kapaciteti za smještaj zaposlenih u Središnjem uredu UIO i RC Banja Luka i neadekvatna opremljenost graničnih prelaza i carinskih terminala (npr. GP Brod, CI Bihać, GP Šepak, potreba proširivanja carinskog terminala na GP Rača i CI Bijeljina, GP Novi Grad).
- nemogućnost uticaja na brzinu rješavanja imovinskih odnosa i dugotrajne procedure izdavanja odobrenja za građenje u izvršavanju poslova upravljanja objektima na graničnim prelazima, te često nerealni zahtjevi pojedinih graničnih službi kao i nedovoljno raspoloživih budžetskih sredstava.
- Operativno-funkcionalne poteškoće koje otežavaju provođenje poslovnih procesa UIO (npr. nedostaci u carinskoj aplikaciji kod izvještavanja u određenim procedurama; nedostatak aplikativnog rješenja kod evidencije, praćenja i razduživanja garancija kod odloženih procedura; postoji potreba da se izradi nova aplikacija programa Račun jer sadašnji program nije dovoljno automatizovan i podoban za efikasan rad; potreba izgradnje modula rizika u poreskoj i carinskoj aplikaciji ili nabavke novog modernog softvera za analizu rizika; potreba za uvođenjem novih aplikativnih rješenja radi ubrzanja, pojednostavljenja i povećanja kvaliteta rada; poboljšanje informatičke podrške Odjeljenju za analizu rizika; potreba stvaranje uslova za pokretanje postupka prestanka registracije PDV obveznika kod kojih se godinama podnose prijave sa 0,00 KM, i tako riješi problem tzv. automatskog razreza obaveze, koji nastaje najčešće kao rezultat prestanka djelatnosti poreskih obveznika, a isti nije podnio zahtjev za deregistraciju iz PDV sistema, čime bi se smanjio ogroman broj izdatih naloga za razrez PDV-a po službenoj dužnosti i sam dug u iznosu od oko 75 milina KM, kao i prekršajnih naloga (nedostupnim osobama, nepostojećim subjektima, mrtvim osobama), čime se nepotrebno stvaraju novi troškovi i dodatno opterećuju zaposleni, te na taj način umanjuju efekti prinudne naplate budući da je naplata navedenog duga bez valjanog učinka. Da se inicira izmjena zakonskih propisa i obezbijedi pravni osnov da se UIO oslobodi plaćanja taksi APIF-u, FIA-e, Republičkoj upravi za geodetske poslove RS-a ZK uredima i Registru zaloga. Potreba stvaranja zakonskih uslova da se dozvoli poreskim obveznicima koji ostvare pravo na povrat da im se taj iznos prebije za obaveze nekog drugog PDV obveznika, za kojeg to porezni obveznik pismeno zahtijeva, umjesto da mu se vrate sredstva na njegov račun. Potreba rješavanja problema dugova koji su utvrđeni kontrolom grupa za reviziju i kontrolu i to nakon što je PDV obveznik prestao da postoji i brisan iz sudskog registra, odnosno umro (fizičko lice). Neophodno je obezbijediti brže i efikasnije obavljanje potrebnih kontrola i utvrđivanje iznosa potraživanja, da



bi se na vrijeme podnijela prijava potraživanja u stečajnom ili likvidacionom postupku. Problem nedonošenja odluke o ustupanju pokretne imovine-opreme bivših carinskih uprava Upravi od strane entitetskih vlada odnosno ministarstava finansija. Predmetni akti dostavljeni su i Upravnom odboru, ali problem još nije riješen, osim Vlade Brčko distrita koja je dala saglasnost za prenos pokretne imovine. Vođenja vanbilansne evidencije za stalna sredstva bivših entitetskih uprava zahtjeva dodatne resurse obzirom da se evidencije vode ručno, za razliku od stalnih sredstava koje je nabavila Uprava. Rješavanje navedenog problema preporuka je i Kancelarije za reviziju institucija Bosne i Hercegovine i oba doma Parlamentarne skupštine BiH, koju Uprava mora realizovati. Problem sudskih odluka kojim se nalaže prinudno izvršenje sa računa javnih prihoda koji pripadaju Jedinistvenom računu za koji je odgovorna Uprava, budući da sredstva sa Jedinistvenog računa ne mogu biti predmet prinudnog izvršenja shodno Zakonu o uplatama na jedinstveni račun i raspodijeli prihoda kao i zakonima o unutrašnjem platnom prometu entiteta. Neblagovremenost u donošenju odluka u vezi sa raspodjelom prihoda sa Jedinistvenog računa i poravnanju od strane Upravnog odbora Uprave, što za posljedicu ima pokretanje parničnih postupaka od strane vlada entiteta u kojima je Uprava tužena strana.

- Neadekvatna komunikacija sa drugim institucijama kao posljedica nepreciznih i nejasno definisanih zakonskih odredbi koje dovodi do različitog tumačenja propisa, te spor proces izmjene i donošenja propisa. U tom smislu UIO ima značajne probleme u saradnji sa drugim institucijama, posebno sa sudovima, kao što je u slučaju različitog tumačenja UIO i Suda o momentu računanja zatezne kamate na potraživani iznos carinskog duga gdje su često u upravnom sporu predmeti poništeni samo u dijelu koji se odnosi na zateznu kamatu; sudovi često donose različite sudske presude u pojedinim upravnim stvarima koje su po svojim elementima identične što dovodi do pravne nesigurnosti i često je razlog nejednoobraznog postupanja inspektora UIO. Inspektori u svakom konkretnom predmetu moraju da poštuju upute i stavove date u obvezujućim mišljenjima, rješenjima kojima je riješeno po žalbi u prvom i u drugom stepenu, kao i u presudama suda U postupku kontrole inspektori donose odluke na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja u svakom konkretnom slučaju i na osnovu brižljive i savjesne ocjene svakog dokaza posebno i svih dokaza zajedno. Pri tome same presude suda po istom predmetu, ali u različitim instancama u nekim slučajevima su različite, kao i okolnost da se donose različite presude za određenu istovjetnu upravnu stvar, a polazeći od toga da je obaveza prvostepenog organa da u konkretnoj upravnoj stvari poštuje date upute, neosnovano se stiče zaključak o nejednoobraznom postupanju pri čemu se isto pripisuje radu inspektora. Neophodno je obezbjeđivanje uslova za efikasnije postupanje drugostepenog organa po žalbama u postupcima razreza obaveze, kao i po žalbama u postupku prinudne naplate (skoro godinu dana traje postupak po žalbi) pogotovo kad se ima u vidu veliki broj poništenih razreza i ponavljanje postupka, što pogoduje dužniku da se do novog rješenja o razrezu oslobodi imovine ili pokrene stečajni postupak. Takođe, kod zastupanja pred nadležnim sudovima u postupku restrukturiranja, likvidacionom i stečajnom postupku postoji problem, jer UIO nije nadležna da pred sudovima zastupa interese Bosne i Hercegovine, za što je prema Zakonu o pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine nadležno Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine. Problem je posebno izražen kod donošenja odluka o predumjvljivanju troškova vođenja navedenih postupaka, pristajanja na nagodbe, glasanja o planu restrukturiranja, preuzimanje novčanog iznosa umjesto imovine stečajnog dužnika, poboynih radnji i sl. gdje ne postoji nikakva saradnja Uprave i Pravobranilaštva. (npr. u drugim postupcima, Uprava mora za sve ugovore čija je vrijednost veća od 10.000,00 KM pribaviti pisanu saglasnost Pravobranilaštva, dok se u navedenim aktivnosti Pravobranilaštvo ne uključuje iako je iznos daleko veći). Nadalje prisutan je problem u vezi izvršenja odluka sudova u krivičnom postupku koji izriču zaštitnu mjeru oduzimanja nezakonito stečene imovinske koristi, budući da se ta mjera odnosi i na neplaćeni PDV a sud u presudama krivično odgovornoj osobi naloži da istu uplati u Budžet BiH, umjesto na Jedinistveni račun, te u praksi dug ostaje i isti iznos se potražuje u prinudnoj naplati.
- U smislu unapređenja rada UIO mogu se identifikovati problemi i ograničenja koja nastaju u primjeni postojećih materijalnih i procesnih zakona i podzakonskih akata, te je u cilju rješavanja ovog problema potrebno donijeti nove ili izmijeniti slijedeće propise: Zakon o PDV-u u BiH, Pravilnik o primjeni Zakona o PDV-u, Pravilnik o registraciji obveznika indirektnih poreza, Zakon o postupku indirektnog oporezivanja, Zakon o akcizama u BiH, Pravilnik o primjeni Zakonu o akcizama u BiH, izmjene Pravilnika o kontroli .
- U cilju rješavanja identifikovanih problema UIO je u ranijem periodu dostavila Upravnom odboru na ramatranje Prednacrt novog Zakona o PDV, kao i Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost kojim su predložene izmjene u cilju rješavanja oporezivanja prometa građevinskih objekata, problema vezanih za rashod zbog proteka roka

trajanja, oporezivanja usluga prevoza putnika koji vrše strani prevoznici, nabavki u slobodnu zonu, povrata PDV-a stranim pravnim licima i drugim indentifikovanim problemima i otklanjanje nedorečenosti odredbi Pravilnika sa kojima se susrećemo u praksi. U decembru 2017. godine usvojen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u BiH, koji ima i izvjesne propuste zbog čega ga je teško primjeniti u praksi, a kada je riječ o tečnom naftnom plinu. Praznine koje su nastale donošenjem ovakvog zakona UIO je pokušala da popuni kreiranjem Obavijesti za tečni naftni plin za pogon motornih vozila, a kasnije i Dopune obavjesti za tečni naftni plin za pogon motornih vozila (Obavijest je predočena poreskim obveznicima objavom na službenoj stranici UIO). Međutim Agencije za zaštitu ličnih podataka je donijela Rješenje 05.03.2018. godine kojim je zabranjeno UIO da obrađuje lične podatke kupaca tekućeg naftnog plina koji nije namijenjen za pogon motornih vozila, iz kojih razloga se ne može postupati po predmetnoj Obavijesti. Naime, pomenute izmjene Zakona o akcizama i izmjene Pravilnika o primjeni Zakona o akcizama u BiH nisu riješile pitanja regulative vezane za promet lož ulja, niti su smanjile razliku indirektnih poreza koji se naplaćuju na lož ulje u odnosu na dizel gorivo, čime su svi problemi u vezi sa lož uljem od ranije ostali i dalje prisutni. Kada je riječ o rješavanju situacije nastanka pozitivnih kamata potrebno je pristupiti izmjeni Zakona o postupku indirektnog oporezivanja i razmotriti opravdanost zagovaranja opcije da ubuduće žalba odlaže izvršenje rješenja.

- Neophodno je donošenje Odluke o postupanju s oduzetom i ustupljenom robom kako bi se ova oblast uredila i omogućilo efikasnije postupanje i rad UIO; potreba za donošenjem novog Zakona o prinudnoj naplati indirektnih poreza novog Pravilnika o provođenju Zakona o postupku prinudne naplate indirektnih poreza u cilju unaprijeđenja samog procesa prinudne naplate na način na koji je to riješeno entitetskim propisima koji regulišu prinudnu naplatu poreskog duga, pogotovo imajući u vidu da su postojeći propis koji regulišu predmetnu materiju doneseni prije više od deset godina, kada je iznos duga i broj dužnika bio daleko manji.

## ZAKLJUČAK

Nivo prikupljenih prihoda od indirektnih poreza u iznosu od 7 milijardi i 44 miliona KM je do sada najveći iznos prihoda koje je UIO prikupila od svoje uspostave do danas i koji su za cca 406 miliona KM veći u odnosu na prihode prikupljene u 2016. godini, što je odraz efikasnog i efektivnog rada UIO u 2017. godini.

Pored do sada najboljih rezultata ostvarenih u radu UIO, analizom funkcionisanja ove UIO cijenimo potrebnim angažovanje na daljem unapređenju poslovnih procesa posebno u segmentu poboljšanja postupka prinudne naplate, poboljšanje kvaliteta kontrolne funkcije primjene propisa indirektnih poreza, poboljšanja informatičke podrške, poboljšanje kvaliteta usluga poreskim obveznicima, obezbjeđivanje stručne edukacije službenika UIO i obveznika indirektnih poreza. Za realizovanje unapređenja poslovnih procesa u UIO neophodna je podrška u smislu obezbjeđivanja dovoljnog broja izvršilaca i poboljšanje materijalno tehničkih uslova rada.



**PREGLED NAPLAĆENIH PRIHODA PO VRSTAMA U PERIODU 01.01.- 31.12.2016./2017. GODINE**

Vrsta prihoda	Naziv prihoda	01.01.- 31.12. 2016.	Decembar 2016.	Decembar 2017.	01.01.- 31.12. 2017.	Index (5/4)	Index (6/3)	% učeš. u uk. napl. prih.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>1</b>	<b>Porez na dodanu vrijednost</b>	<b>4.527.950.889,69</b>	<b>424.104.150,90</b>	<b>413.104.766,64</b>	<b>4.879.747.028,20</b>	<b>97,41</b>	<b>107,77</b>	<b>69,28</b>
717111	PDV na uvoze	2.715.289.420,92	275.163.039,22	262.523.307,83	3.019.815.714,08	95,41	111,22	
717211	PDV obaveza prema PDV prijavama *	1.785.523.865,37	146.814.877,07	147.894.104,04	1.834.269.377,70	100,74	102,73	
717213	PDV prema automatskom razrezu od strane UIO	232.501,21	16.064,53	6.924,75	144.668,55	-	-	
717214	PDV - jednokratne uplate	2.353.306,24	298.041,72	101.988,12	1.528.899,39	-	64,97	
717311	PDV - zatezna kamata	17.037.113,29	1.187.883,09	1.929.418,07	16.987.121,52	162,42	99,71	
717312	PDV - kazne	2.856.604,35	285.670,43	177.977,63	2.470.701,40	62,30	86,49	
717313	Troškovi postupka prinudne naplate	1.808,97	0,00	0,00	0,00	-	-	
717314	Troškovi naknadnog tereta prinude	4.642.182,12	337.343,42	469.517,60	4.508.213,64	139,18	97,11	
717315	Zatezna kamata u postupku prinudne naplate	14.087,22	1.231,42	1.528,60	22.331,92	-	-	

<b>2</b>	<b>Carinske dažbine, naknade za carinsko evidentiranje i posebne dažbine</b>	<b>254.051.572,41</b>	<b>25.365.118,19</b>	<b>24.796.881,44</b>	<b>275.471.305,90</b>	<b>97,76</b>	<b>108,43</b>	<b>3,91</b>
716111	Carina od pravnih osoba	230.947.593,07	22.230.738,08	22.645.934,70	253.394.758,10	101,87	109,72	
716112	Carine od građana	7.785.976,57	888.130,93	1.096.290,12	13.084.048,81	123,44	168,05	
716113	Carinsko evidentiranje	5.199,39	7,10	16,12	8.020,32	-	-	
716114	Carina po jedinici mjere	15.312.803,38	2.246.242,08	1.054.640,50	8.984.478,67	-	58,67	
716115	Posebna taksa na izvezenu robu	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	
<b>3</b>	<b>Akciza na uvozne proizvode</b>	<b>1.034.840.782,94</b>	<b>72.440.795,77</b>	<b>69.859.663,69</b>	<b>1.073.202.350,68</b>	<b>96,44</b>	<b>103,71</b>	<b>15,24</b>
715421	Akciza na naftu i naftne derivate	335.686.139,16	32.045.457,49	30.767.462,29	348.241.506,43	96,01	103,74	
715422	Akciza na duvanske prerađevine	600.213.757,10	30.029.333,74	28.841.516,16	624.566.522,86	96,04	104,06	
715423	Akciza na alkohol i alkoholna pića	21.170.650,21	3.301.226,35	3.355.766,29	23.077.165,18	101,65	109,01	
715424	Akciza na bezalkoholna pića	8.024.371,63	748.990,12	645.783,21	8.361.900,05	86,22	104,21	
715425	Akciza na pivo	33.990.968,55	3.033.164,78	2.984.049,15	34.161.371,97	98,38	100,50	
715426	Akciza na kafu	35.750.798,76	3.282.485,14	3.264.987,21	34.792.699,96	99,47	97,32	
715428	Zatezna kamata za akcize na uvozne proizvode	4.097,53	138,15	99,38	1.184,23	-	-	

<b>4</b>	<b>Akciza na domaće proizvode</b>	<b>421.155.493,14</b>	<b>32.687.604,57</b>	<b>24.551.958,80</b>	<b>399.399.519,24</b>	<b>75,11</b>	<b>94,83</b>	<b>5,67</b>
715411	Akciza na domaću naftu i naftne derivate	171.193.394,59	13.903.017,80	10.310.021,27	168.465.396,56	74,16	98,41	
715412	Akciza na domaći duvan i duvanske prerađevine	207.525.885,05	16.393.109,81	11.298.712,36	190.372.975,96	68,92	91,73	
715413	Akciza na domaći alkohol i alkoholna pića	2.597.485,86	200.463,35	339.409,82	2.880.662,64	169,31	110,90	
715414	Akciza na domaća bezalkoholna pića	17.150.912,52	1.112.947,33	1.156.514,30	17.632.547,77	103,91	102,81	
715415	Akciza na domaću prženu kafu	526,02	0,00	0,00	656,08	-	-	
715416	Akciza na domaće pivo	22.199.061,53	1.076.701,54	1.425.545,40	19.916.786,57	132,40	89,72	
715417	Zatezna kamata za akcize na domaće proizvode	488.227,57	1.364,74	21.755,65	130.493,66	-	-	
<b>5</b>	<b>Posebna taksa (putarina) na naftne derivate</b>	<b>359.340.912,53</b>	<b>33.335.251,85</b>	<b>30.742.723,29</b>	<b>382.684.417,16</b>	<b>92,22</b>	<b>106,50</b>	<b>5,43</b>
722533	Naknada za puteve (putarina) iz cijene uvozne nafte i naftnih derivata	151.089.723,23	14.487.036,80	14.244.628,14	161.801.321,80	98,33	107,09	
722534	Naknada za puteve (putarina) iz cijene domaće nafte i naftnih derivata	64.461.983,28	5.382.794,05	3.995.423,11	67.969.647,19	74,23	105,44	
722535	Naknada za izgradnju autoputeva (putarina) iz cijene uvozne nafte i naftnih derivata (0,10 KM)***	100.836.881,09	9.879.660,10	9.838.013,92	107.701.712,03	99,58	106,81	
722536	Naknada za izgradnju autoputeva (putarina) iz cijene domaće nafte i naftnih derivata (0,10 KM)	42.952.324,93	3.585.760,90	2.664.658,12	45.211.736,14	74,31	105,26	
<b>6</b>	<b>Ostali prihodi i naknade</b>	<b>19.022.129,85</b>	<b>2.029.236,89</b>	<b>1.579.283,59</b>	<b>18.616.638,18</b>	<b>77,83</b>	<b>97,87</b>	<b>0,26</b>

716116	Ležarina	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	
716121	Novčane kazne za carinske prekršaje za pravna lica	170.626,53	14.420,50	12.587,00	174.905,26	87,29	102,51	
716122	Novčane kazne za carinske prekršaje za fizička lica	338.350,57	27.846,40	45.491,50	292.063,38	163,37	86,32	
716123	Vanredni prihodi	113.712,54	18.196,31	4.362,42	127.694,78	-	-	
716124	Zatezna kamata za carinske dažbine, ostale prihode i naknade	827.664,09	475.032,11	34.071,50	464.130,74	-	-	
716125	Carinske takse u gotovom novcu od pravnih lica i građana	1.067,50	0,00	0,00	0,00	-	-	
716127	Uplate certifikata EUR-a	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	
716128	Prihodi od carinske pratnje, izlaska carinika izvan mjesta rada i radnog vremena	394.727,03	39.615,03	33.825,00	370.155,00	85,38	93,77	
716129	Prihodi od prodaje robe koja je predana Upravi ili oduzeta u carinskom prekršajnom postupku	281.954,33	42.703,86	31.154,98	259.314,78	-	-	
716131	Prihodi od terminala	15.914.299,33	1.331.298,00	1.309.218,10	15.701.181,71	98,34	98,66	
716132	Prihodi od zakupnina	818.691,84	70.753,31	69.071,62	863.229,32	97,62	105,44	
716133	Prihodi od skladištenja	300,00	0,00	0,00	0,00	-	-	
716134	Prihodi od prodaje JCI obrazaca	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	
716135	Troškovi postupka prinudne naplate	90,00	0,00	0,00	0,00	-	-	

716136	Troškovi naknadnog tereta prinude	62.313,96	1.942,46	1.999,88	36.003,97	-	57,78	
716137	Zatezna kamata u postupku prinudne naplate	79.583,15	7.189,43	5.449,88	89.970,83	-	113,05	
716139	Ostali prihodi	18.748,98	239,48	32.051,71	237.988,41	-	-	
716999	Ostali prihodi - pogrešne uplate zbog greške u ispisu budžetske organizacije	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	
<b>I (1 do 6)</b>	<b>UKUPNO</b>	<b>6.616.361.780,56</b>	<b>589.962.158,17</b>	<b>564.635.277,45</b>	<b>7.029.121.259,36</b>	<b>95,71</b>	<b>106,24</b>	
<b>II</b>	<b>Neusklađeni prihodi- ukupno</b>	<b>21.982.634,66</b>	<b>0,00</b>	<b>2.791.489,54</b>	<b>14.811.045,39</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>0,21</b>
<b>III (I+II)</b>	<b>UKUPNO</b>	<b>6.638.344.415,22</b>	<b>589.962.158,17</b>	<b>567.426.766,99</b>	<b>7.043.932.304,75</b>	<b>96,18</b>	<b>106,11</b>	<b>100,00</b>