



Broj: 01 \_\_\_\_\_/14  
Banja Luka, \_\_\_\_\_ 2014. godine

## IZVJEŠTAJ o radu Uprave za indirektno/neizravno oporezivanje za period 01.01.-31.12.2013. godine

### I - UVOD

Uprava za indirektno/neizravno oporezivanje (u daljem tekstu: UINO), kao samostalna upravna organizacija, je uspostavljena Zakonom o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“ broj 44/03, 52/04, 4/08, 49/09 i 32/13), kao jedini organ nadležan za sprovođenje zakonskih propisa o indirektnom oporezivanju i politike koju utvrdi Savjet ministara na prijedlog Upravnog odbora, i koja je zadužena za naplatu i raspodjelu indirektnih poreza u Bosni i Hercegovini. Nadležnost, organizacija, rukovođenje i druga pitanja značajna za rad UINO regulisana su Zakonom o Upravi za indirektno oporezivanje („Službeni glasnik BiH“ broj 89/05) i drugim zakonima koji regulišu indirektnu poreze u Bosni i Hercegovini.

Poslove iz svoje nadležnosti UINO vrši u Središnjem uredu sa sjedištem u Banja Luci i regionalnim centrima koji se nalaze u Banja Luci, Sarajevu, Mostaru i Tuzli, putem svojih osnovnih i unutrašnjih organizacionih jedinica, utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji UINO („Službeni glasnik BiH“ broj 29/13). Ukupan broj zaposlenih zaključno sa 31.12.2013.godine je 2441, od toga 2.111 na neodređeno vrijeme i 330 na određeno vrijeme koji broj izvršilaca je nedovoljan s obzirom na obim poslova i djelokrug rada UINO, iz kojih razloga će se vršiti popuna u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji UINO koji je donesen u 2013.godini.

### II - NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

UINO je u izvještajnom periodu kontinuirano provodila aktivnosti na obezbjeđivanju dosljedne primjene propisa iz oblasti indirektnog oporezivanja i na poboljšanju radne discipline i kvaliteta rada zaposlenih (operativni planovi za otkrivanje i otklanjanje nepravilnosti u primjeni propisa, izdavanje naloga za kontrolu, donošenje instrukcija, obavještenja, naredbi i dr.).Ove aktivnosti su imale pozitivne efekte kako na poboljšanju stručnosti i kvaliteta u izvršavanju poslova iz djelokruga rada UINO, tako i na poboljšanju radne discipline i uticaja na jačanje poreske svijesti i odgovornosti obveznika indirektnih poreza.U 2013.godini je zbog povrede službene dužnosti pokrenuto 93 disciplinska postupka protiv zaposlenih koji su u izvršavanju poslova postupali suprotno važećim zakonskim odredbama i Kodeksu ponašanja zaposlenih u UINO.

UINO je u 2013.godini nastavila sa provođenjem aktivnosti na izvršavanju obaveza po osnovu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između BiH i EU, provođenju Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između BiH i EU, provođenju Sporazuma o slobodnoj trgovini CEFTA, izvršavanju obaveza BiH kao članice Svjetske carinske organizacije, daljem usklađivanju normi i procedura iz oblasti indirektnog oporezivanja sa direktivama Evropske unije kroz rad sa stručnjacima u okviru twinning projekta, intenziviranja kontrolnih aktivnosti na primjeni i provođenju zakonskih propisa iz oblasti indirektnog oporezivanja sa ciljem povećanja naplate prihoda po osnovu indirektnih poreza.Izvršavanje poslova iz djelokruga rada UINO i realizovanje programskih zadataka je provodeno uz podršku i rješenja u

informacionom sistemu kroz modernizaciju aplikacija i opreme, kao i obezbjeđivanje uslova za bezbjednost informacionog sistema. Pravilnost i zakonitosti rada organizacionih jedinica UINO u 2013.godini je kontinuirano kontrolisana od strane Odjeljenja za internu reviziju (provedene su 33 kontrole u okviru planiranih kontrolnih aktivnosti i tri kontrole su u toku; provedena je 41 kontrola po nalogu direktora, 8 kontrola po predstavki građana) koje je po utvrđenim nepravilnostima predlagalo mjere za otklanjanje istih i praćenje izvršenja naloženih mjera.

### III -NAPLATA PRIHODA

Od ukupno planiranih **5 milijardi i 880<sup>1</sup> miliona KM** prihoda na jedinstvenom računu, u 2013.godini prikupljeno je **5 milijardi i 882 miliona KM** što je za **0,04% više** u odnosu na plan, a za **0,16% više** u odnosu na nivo izvršenja u prošloj godini, pri tome bilježimo kontinuirano smanjenje prihoda po osnovu carinskih dažbina, ali i pad ukupnih prihoda od akciza na koje je prvenstveno uticao pad prihoda od akciza na duhanske prerađevine (uvozne i domaće).

U 2013.godini, kao posljedica zadnje faze primjene Privremenog Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju koji podrazumijeva ukidanje ili smanjenje stope carine pri uvozu roba u BiH, te potpuno ukidanje carinske evidencije, planiran je dalji pad prihoda od carinskih dažbina. Shodno tome u 2013. godini, nastavljen je trend pada prihoda od carinskih uvoznih dažbina, te su prikupljeni prihodi po ovom osnovu za 5,19% manji u odnosu na prethodnu 2012.godinu.

Neto prihodi raspoređeni korisnicima u 2013.godini, iznose 4 milijarde i 885 miliona KM, i u odnosu na 2012.godinu, kada su iznosili 4 milijarde i 988 miliona KM manji su za 2,07%. UINO je raspodjelu i doznačavanje prikupljenih prihoda u 2013.godini, vršila shodno odlukama Upravnog odbora UINO i prema važećim koeficijentima raspodjele, tako da su, nakon izdvajanja sredstava za minimalne rezerve u svrhu obezbjeđenja povrata sredstava obveznicima (iznos od 997 miliona KM) i za putarine za izgradnju autoputeva 0,10 KM (iznos od 114 miliona KM) korisnicima doznačena sredstava i to: **750 miliona KM u korist BiH - finansiranje institucija, 2 milijarde i 572 miliona KM u korist Federacije BiH, 1 milijarda i 307 miliona KM u korist Republike Srpske i 143 miliona KM u korist Distrikta Brčko BIH.**

U toku 2013.godine rezervisana su sredstva, te su izvršeni povrati indirektnih poreza u ukupnom iznosu cca 997 miliona KM, od čega je 877 miliona KM vraćeno putem komercijalnih banaka PDV obveznicima, 108 miliona KM PDV-a je vraćeno međunarodnim organizacijama, a 12 miliona KM se odnosi na povrate po ostalim osnovama ( povrati po rješenjima iz carinskog postupka, povrati akciza).

UINO je na osnovu Odluke Upravnog odbora UINO broj UO: 2009/164/12 od 20.09.2013.godine, o prvom privremenom poravnanju između korisnika raspodjele indirektnih poreza sa jedinstvenog računa UINO (FBiH i RS) za 2013.godinu, izvršila privremeno poravnanje između korisnika raspodjele na teret tekućih prihoda od indirektnog oporezivanja na jedinstvenom računu UINO koji pripadaju Republici Srpskoj, prenosom na račun Federacije BiH u periodu 01.10.-31.12.2013.godine svakodnevno sa jednakim iznosom isplata od po 33.425,85 KM, odnosno ukupno 2.205.974,20 KM. Inače u 2013.godini, FBiH doznačeno je 2,03%, RS 3,46% i BD 2,52% manje prihoda nego u 2012.godini.

U skladu sa članom 21. Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj: 49/09), u 2013.godini dodatno je povećan iznos posebne akcize na cigarete za 0,15 KM (Odluka o utvrđivanju posebne i minimalne akcize na cigarete za 2013.godinu,("Službeni glasnik BiH", broj 80/12), a u cilju harmonizacije akcizne politike BiH sa politikom akciza na cigarete u EU. Odnosno, posebna akciza ja povećana sa 0,60 KM na 0,75 KM za pakovanje od 20 komada u 2013.godini, a minimalna akciza je povećana sa 1,65 KM na 1,82 KM za pakovanje cigareta od 20 komada. Međutim, i pored toga u 2013. godini, zabilježen je pad prihoda od akciza na duhanske prerađevine (prihodi od akciza na duhanske prerađevine

---

<sup>1</sup> Od strane Odjeljenja za makroekonomsku analizu korigovani plan naplate prihoda od indirektnih poreza - Plan prihoda oktobarske projekcije.

manji su cca 31 miliona KM u odnosu na prošlu godinu) kao i ukupnih akciza. Strukturu umanjenih ukupnih akciznih prihoda čine, prihodi po osnovu domaćih akciza koji su manji za 7,04% u odnosu na prethodnu godinu, i prihodi po osnovu akciza na uvozne proizvode koji su manji za 0,02% u odnosu na prethodnu godinu.

Kontinuirano povećanje posebne akcize rezultovalo je porastom cijena cigareta, koje su uticale na pad potrošnje mjerene brojem izdatih akciznih markica za cigarete, što prikazuju naredne tabele:

**Tabelarni pregled količina izdatih markica na domaće duvanske prerađevine:**

Period	2012	2013	RAZLIKA	INDEX
Vrsta duvanske prerađevine				
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)*100
1. Domaće cigarete	127.340.000	90.520.000	-36.820.000	71
2. Ostale domaće duvanske prerađevine	406.500	2.801.500	2.395.000	689
<b>UKUPNO: (1+2)</b>	127.746.500	93.321.500	-34.425.000	73

**Tabelarni pregled količina izdatih markica na uvozne duvanske prerađevine:**

Period	2012	2013	RAZLIKA	INDEX
Vrsta duvanske prerađevine				
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)*100
1. Uvozne cigarete	286.874.500	238.571.775	-48.302.725	83
2. Ostale uvozne duvan.prerađev	1.413.097	4.151.597	2.738.500	294
<b>UKUPNO: (1+2)</b>	288.287.597	242.723.372	-45.564.225	84

Iz tabelarnog prikaza se vidi da je u 2013.godini izdato 36,8 miliona komada manje akciznih markica na domaće cigarete u odnosu na 2012.godinu, sa druge strane nastavljen je prošlogodišnji trend kada su u pitanju ostale duvanske prerađevine domaćeg porijekla, te je u 2013.godini izdato više markica za 2.395.000 kom. u odnosu na 2012.godinu. Kod uvoznih cigareta, takođe je zabilježen pad u količini izdatih markica u 2013.godini u odnosu na 2012.godinu i to za 48,3 miliona komada manje izdato markica. Kada su u pitanju ostale duvanske prerađevine iz uvoza, u 2013.godini izdato je, kao i kod domaćih, više markica za 4.151.597 komada u odnosu na 2012.godinu.

Kako je Zakonom o akcizama u BiH pored cigareta propisano i obilježavanje kafe i prirodne rakije akciznim markicama, Uprava je po ovom osnovu u 2013.godini planirala materijalne izdatke za štampanje akciznih markica, u iznosu od 3.400.000 KM.

### **Prinudna naplata – dugovanja**

**Ukupan dug po osnovu PDV-a** nastao u periodu od 01.01.2006.godine zaključno sa 31.12.2013.godine iznosi 364.374.871,49 KM, od čega dug po osnovu automatskog razreza PDV-a iznosi 68.059.630,92 KM tj. 18,68 %, dug po PDV prijavi iznosi 296.449.614,77 KM tj. 81,30 % i dug po osnovu ručnog zaduženja PDV-a na ino usluge i po posebnoj šemi u građevinarstvu iznosi 65.625,80 KM tj. 0,02 % od ukupnog iznosa duga u koji su uključeni glavni dug i naknadni teret prinude. Procenat naplate ukupnog duga po osnovu PDV prijave iznosi 63,75%. U poređenju sa ukupnim dugom po osnovu PDV-a na dan 31.12.2012. godine koji je iznosio je 293.128.636,77 KM, evidentan je neznatno veći procenat naplate duga po osnovu PDV prijave koji je iznosio je 64,30%. U 2013.godini iznos duga je povećan za 71.246.234,72 KM dok je procenat naplate duga po osnovu PDV prijave smanjen za 0,55%.

Iznos ukupno obračunate kamate po osnovu PDV-a u periodu od 01.01.2006.godine do 31.12.2013.godine iznosi 62.527.489,00 KM od čega je naplaćeno 46.515.877,47 KM. U odnosu

na stanje obračuna kamate u periodu od 01.01.2006.godine do 31.12.2012.godine koji je iznosio 47.219.744,00 KM od čega je naplaćeno 35.599.176,41 KM. Iz navedenog je vidljivo da je u toku 2013. godine obračunato 15.307.745,00 KM, a naplaćeno je 10.916.701,06 KM

U toku 2013.godine postupak prinudne naplate pokrenut je za dug po osnovu PDV-a u iznosu od 180.095.934,08 KM od čega je ukupno naplaćeno 65.642.930,68 KM te je ostalo za uplatu 114.453.003,40 KM. Dug po PDV prijavi iznosi 96.352.063,66 KM tj. 84,18%. Dug po osnovu automatskog razreza PDV obaveze iznosi 18.100.939,74 KM tj. 15,82%. Procenat naplate duga po osnovu PDV prijave za dug iz 2013.godine iznosi 40,48%, koji procenat je manji iz razloga što u skladu sa članom 34. Zakona o postupku indirektnog oporezivanja ("Sužbeni glasnik BiH", broj 89/05 i 100/13) uplate namiruju najstariju obavezu. Kada se upoređuju podaci za 2013. i 2012.godinu vidljivo je da je dug povećan za 4.561.627,55 KM, ali je procenat naplate duga po osnovu PDV prijave koji je pokrenut u 2013. godini povećan za 0,59 %.

U toku 2013.godine pokrenut je postupak prinudne naplate za ukupan dug po osnovu akcize (nastao od 01.01.2013. do 31.12.2013.god.) u iznosu od 19.222.029,90 KM, od čega je u 2013.godini naplaćen iznos od 11.722.845,97 KM. Na dan 31.12.2013.godine stanje ukupnog duga po osnovu akcize je 15.878.371,89 KM. U poređenju sa stanjem duga po osnovu akcize u 2012.godini evidentno je da je dug bio manji za 1.988.479,66 KM, a da je u 2013.godini povećan iznos duga za koji je pokrenut postupak prinudne naplate za 6.625.216,59 KM i povećan naplaćeni iznos za 8.201.315,91 KM.

UINO je nadležna i za naplatu dugovanja po osnovu dugovanja fizičkih i pravnih lica iz carinskog postupka koji na dan 31.12.2013.godine iznosi 22.131.700,07 KM. U toku 2013.godine pokrenut je postupak prinudne naplate za dug iz carinskog postupka u iznosu od 3.006.734,09 KM, od čega je naplaćeno 955.904,22 KM. U odnosu na 2012. godinu povećan je iznos duga za 704.473,42 KM.

**Dug po osnovu terminala** na dan 31.12.2013.godine iznosi 4.020.198,75 KM. U toku 2013. godine pokrenut je postupak prinudne naplate za dug po osnovu terminala u iznosu od 366.914,81 KM, od čega je naplaćen iznos od 185.283,70 KM. Dug za koji je pokrenut postupak prinudne naplate u toku 2013. godine po osnovu korištenja carinskih terminala manji je za 918.571,27 KM, a manji je i naplaćeni iznos u postupku prinudne naplate za 147.761,43 KM.

Vrijednost prodate robe u 2013.godini na nivou UIO iznosi 480.788,38 KM što je za 104.079,32 KM više nego u 2012.godini, a vrijednost uništene robe u 2013.godini na nivou UIO iznosi 208.319,39 KM što je za 384.992,85 KM manje nego u 2012.godini, vrijednost vraćene robe iznosi 22.186,77 KM što je za 4.936,76 KM manje nego u 2012.godini, vrijednost otkupljene robe iznosi 500,00 KM što je za 250,00 KM manje nego u 2012.godini, vrijednost ustupljene robe iznosi 27.271,16 KM što je za 22.495,20 KM manje nego u 2012.godini.

### **Kontrolne aktivnosti**

U 2013.godini UINO je sa aspekta primjene zakonskih propisa o indirektnim porezima u unutrašnjem prometu izvršila 1434 kontrole kod velikih poreskih obveznika, što je više za 23,20% u odnosu na 2012.godinu (1367 kontrola). Ostvareni neto efekat (efekat nakon rješavanja po žalbi) ovih kontrola je 34.934.069 KM, što je za 4,96 % manje u odnosu na 2012. godinu (36.755.321 KM). Smanjenje neto efekata u kontroli velikih poreskih obveznika, rezultat je smanjenja efekata Grupa za kontrolu velikih poreskih obveznika Banjaluka i Mostar. Ovo smanjenje je relativnog karaktera, jer aktivnosti koje su započete u 2013. godini nisu završene do kraja 2013. godine i njihovi značajni rezultati se očekuju u 2014. godini. To se prevashodno odnosi na akciju "Meso", čiji se značajni efekti očekuju upravo u Grupi za kontrolu velikih poreskih obveznika Mostar i dijelom Banjaluka u tekućoj 2014. godini. Osim toga, u Banjaluci su pokrenuti ponovni postupci za kontrole, za koje su tokom 2013. godine poništeni razrezi u iznosu preko 6 mil. KM, a čije okončanje i samim tim značajni efekti se očekuju u 2014. godini.

Također je izvršeno 5.719 kontrola kod ostalih poreskih obveznika, što je povećanje za cca 1%

u odnosu na 2012. godinu (5.665 kontrola), a ostvareni efekat ovih kontrola je 64.997.306,82 KM, što je za cca 24% više u odnosu na 2012. godinu (52.592.074,88 KM).

U izvještajnom periodu UINO je zaprimila i obradila 586.200 PDV prijava, 2.427 PDA prijava (prijava o obračunatoj domaćoj akcizi), te 17.299 izmijenjenih PDV prijava i 45 izmijenjenih PDA prijava.

U 2013.godini izvršen je povrat PDV-a u iznosu od 877.985.206,44 KM, što je za 12,78 % više u odnosu na izvršeni povrat PDV u 2012.godini (778.506.179,34 KM).Iznos zahtijevanog povrata i kredita iskazanog u PDV prijavama iznosio je 1.179.731.926.00 KM, što je više za 3,57% u odnosu na zahtijevani povrat i kredit iskazan po PDV prijavama u 2012.godini (1.139.045.388,00 KM). U izvještajnom periodu povećan je nadzor nad zahtijevanim povratima i prijavljenim poreskim kreditima. Predmetne kontrole daju značajne indirektno efekte koji su se u proteklom periodu očitovali u smanjenju zahtijevanih povrata velikih poreskih obveznika. Analizom kretanja povrata u posljednje dvije godine zaključeno je da su zahtijevani povrati velikih poreskih obveznika po PDV prijavama smanjeni sa 495.373.509 KM u 2011. godini na 472.616.209 u 2013. godini što je u apsolutnom iznosu 22.757.300 KM. Ovo je značajan pokazatelj indirektnih efekata kontrola Odsjeka za kontrolu velikih poreskih obveznika, kada se zna da su u istom periodu porasli zahtijevani povrati svih PDV obveznika. Povećan je broj informativnih kontrola i drugih ograničenih provjera kao rezultat provedenih akcija i ostalih provjera prijavljenih podataka u potpunim kontrolama kod različitih poreskih obveznika. Takve kontrole u mnogim slučajevima ne rezultiraju direktnim efektom u vidu dodatno utvrđene poreske obaveze, ali omogućavaju češće i brže provjere većeg broja poreskih obveznika, što dugoročnije vodi uspostavljanju bolje poreske discipline.

UINO je u 2013.godini u Jedinostveni registar obveznika indirektnih poreza upisala 2.672 obveznika PDV, 73 akcizna obveznika, 1.519 obveznika za spoljnu trgovinu i 21 obveznika za obavljanje špediterske djelatnosti, a deregistrovano je ukupno 1.179 poreskih obveznika i oduzeto 863 identifikaciona broja.

U provođenju carinskih postupaka carinski organi UINO su u 2013. godini obradili ukupno 1.062.331 carinskih prijava što je za 1,03% više u odnosu na 2012.godinu, od čega je 600.364 uvoznih carinskih prijava (povećanje za 1,04% u odnosu na 2012.godinu); 239,337 izvoznih carinskih prijava (više za 1,03% u odnosu na 2012.godinu), i 222.630 tranzitnih carinskih prijava (više za 1,02% u odnosu na 2012.godinu).

U 2013.godini je pokrenuto ukupno 12.809 carinskih upravnih postupaka od toga je riješeno 12.225 predmeta. U izvještajnom periodu su izvršene 982 naknadne carinske kontrole i po osnovu naknadnih carinskih kontrola za 2012. i 2013.godinu naplaćen je iznos od 1.750.370,69 KM. Sačinjeno je 358 objašnjenja i mišljenja koja se odnose na carinske postupke, izvršeno 251 laboratorijska analiza, izdate su 95 obavezujuće informacije o svrstavanju i porijeklu carinske robe i zatražena provjera porijekla i vrijednosti carinske robe u 4.945 predmeta.

Ukupna vrijednost uvoza roba u BiH nad kojom je proveden carinski postupak u 2013.godini je 13.571.722.070 KM, što je za 0,91% manje u odnosu na vrijednost uvezene robe u 2012. godini (14.938.376.904 KM), a ukupna vrijednost izvoza je 8.643.781,471 KM, što je za 1,06% više u odnosu na vrijednost izvoza u 2012. godini (8.184.491.319 KM).

U 2013.godini UINO je u carinskom postupku naplatila ukupno 3.723.372.092,91 KM, što je za 0,99% manje u odnosu na 2012. godinu, od čega je po osnovu carinskih dažbina naplaćeno 216.779.170,62 KM, što je manje za 5,19% u odnosu na 2012.godinu, po osnovu PDV-a pri uvozu naplaćen je iznos od 2.458.042.772,95 KM, što je za 1,92% manje u odnosu na 2012. godinu, po osnovu akcize na uvozne proizvode naplaćen je iznos od 851.159.691,12 KM, što je za 0,02% manje u odnosu na 2012. godinu, po osnovu posebne takse (putarine) na naftne derivate u 2013.godini naplaćen je iznos od 180.748.753,06 KM što je za 1,4% više u odnosu na 2012.godinu, ostalih prihoda i naknada naplaćeno je u 2013.god. u iznosu od 16.641.705,16 KM,

što je za 1,71% više u odnosu na 2012.godinu.

UINO je u izvještajnom periodu u drugostepenom upravnom postupku donijela 1650 rješenja povodom žalbi izjavljenih na odluke donesene od strane prvostepenih organa i dala 453 odgovor na tužbe povodom pokrenutih upravnih sporova kod nadležnog suda, 97 odgovora na zahtjev za preispitivanje sudske odluke, 1 odgovor na navode iz apelacije i 2 odgovora na zahtjev za ponavljanje postupka. U toku 2013. godine ovlaštena lica UINO su izdala 10.064 prekršajna naloga, podnijela 548 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, te podnijela 71 izvještaj, 3 informacije, 10 dopuna i 2 izvještaja grupa za suzbijanje krijumčarenja nadležnom tužilaštvu o počinjenim krivičnim djelima i počiniocu, u kojim izvještajima je utvrđena pričinjena šteta u iznosu od 18.981.980,86 KM. Aktivnosti UINO u 2013.godini u oblasti provođenja propisa indirektnih poreza bile su usmjerene na kontrolu pravilnosti rada obveznika indirektnih poreza, sprječavanju činjenja prekršaja i krivičnih djela, kao i procesuiranju počinioca istih i onemogućavanju nelegalnih postupanja u oblasti indirektnih poreza. Vrijednost privremeno oduzete robe u 2013. godini na nivou UINO je iznosila 6.254.474,00KM. Vrijednost prodate robe u 2013. godini na nivou UINO iznosi 480.788,38 KM, a vrijednost uništene robe u 2013. godini na nivou UINO iznosi 208.319,39 KM, vrijednost vraćene robe iznosi 22.186,77 KM, vrijednost otkupljene robe iznosi 500,00 KM i vrijednost ustupljene robe iznosi 27.271,16 KM.

### **III ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI**

UINO je u toku 2013.godine izradila nacrt Zakona o izmjenama Zakona o postupku indirektnog oporezivanja („Službeni glasnik BiH” broj 100/13) i Zakon o dopuni Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH” broj 32/13). UINO je u okviru twinning projekta "IPA 2008" uz konsultaciju stručnjaka iz EU angažovanih u tom projektu i učeća predstavnika Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, izradila prednacrt novog Carinskog zakona usklađenog sa sada važećim Carinskim zakonom Evropske unije i učestvovala na usaglašavanju primjedbi na odredbe zakona date od strane Upravnog odbora UINO i Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa. U toku 2013.godine nastavljen je rad na pripremi prijedloga nove Odluke o provođenju novog Carinskog zakona koja će biti usklađena sa Uredbom o provođenju Carinskog zakona Evropske unije. Izrađen je veliki broj uputstava i to: Uputstvo o lokalnom uvoznom carinjenju, Uputstvo o ovlaštenom pošiljaocu i ovlaštenom primaocu, Uputstvo o carinskom postupku u putničkom prometu, Uputstvo o izmjeni Uputstva o lokalnom izvoznom carinjenju, Uputstvo o izmjenama Uputstva o pojednostavljenom carinskom postupku na temelju fakture, više dopuna Uputstva o popunjavanju carinske prijave podnijete u pisanom obliku i korištenjem tehnike obrade podataka i zbirne prijave. Izrađena je Odluka o uslovima korišćenja sveobuhvatne garancije na niži iznos za obezbjeđenje plaćanja indirektnih poreza u unutrašnjoj obradi, Uputstvo za korištenje bankarskih garancija u carinskom postupku, Uputstvo o postupanju sa robom oduzetom u krivičnom i prekršajnom postupku, zapljenjenom u upravnom postupku i ustupljenom u korist države Bosne i Hercegovine, Uputstva o uništenju i ustupanju carinske robe i Odluke o prodaji carinske robe i doneseno je Uputstvo o registraciji i upisu u Jedinostveni registar obveznika indirektnih poreza („Službeni glasnik BiH“ broj: 79/13).

### **IV ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA**

UINO primjenjuje sve međunarodne sporazume, odnosno, ugovore koje je Bosna i Hercegovina zaključila sa drugim državama.

### **V EVROPSKE INTEGRACIJE**

UINO je u okviru svoga djelokruga rada u toku 2013. godine podnosila tražene izvještaje o napretku BiH u sprovođenju Privremenog Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, te učestvovala na sastancima Privremenog odbora BiH i Delegacije Evropske komisije u Briselu.

## VI PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U 2013. godini je planirano prikupljanje prihoda na jedinstvenom računu u iznosu od 5 milijardi i 880 miliona KM, a prikupljeno je 5 milijardi i 882 miliona KM **što je za 0,04% više u odnosu na plan, a za 0,16% više u odnosu na prošlu godinu**. Neto prihodi raspoređeni korisnicima u 2013. godini, iznose 4 milijarde i 885 miliona KM, i isti su u odnosu na 2012. godinu, kada su iznosili 4 milijarde i 988 miliona KM manji za 2,07%. Manji neto prihodi su prvenstveno rezultat povećanog izdvajanja sredstava za rezerve u svrhu povrata sredstava obveznicima indirektnih poreza. U 2013.godini izdvajanja za rezerve veća su za 12,76% u odnosu na prethodnu godinu, odnosno za cca 113 miliona KM. Povećani nivo izdvajanja sredstava rezervi za povrate rezultat je rasta zahtjeva za povrat PDV-a. Na rast zahtjeva uticao je, povećani nivo izvoza dobara van Bosne i Hercegovine u toku 2013.godine, zatim veći zahtjevi za povrat PDV-a međunarodnim organizacijama (koje učestvuju u velikim infrastrukturnim projektima u BiH npr. izgradnja Koridora 5 C i drugi projekti) i po osnovu sporazuma koje je država BiH potpisala gdje projekti po osnovu međunarodnih ugovora i sporazuma o kreditu treba da budu oslobođeni svih poreza nametnutih od strane ili na teritoriji države članice (npr. povrati Željeznicama FBiH i RS; JPAutoceste FBiH; JP Direkcija Cesta FBiH; Autoputevi RS; Putevi RS i sl), kao i opšta nelikvidnost privrede usljed čega se obveznici odlučuju za povrat pdv-a, a ne za poreski kredit kako bi brže došli do novčanih sredstava, što je znatno češća pojava nego u ranijim godinama.

## VII BUDŽETSKA SREDSTVA

Zakonom o Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2013.godinu („Službeni glasnik BiH“, broj 100/12) planiran je budžet za Upravu za indirektno oporezivanje za 2013.godinu, u iznosu od 97.613.000 KM, od čega za tekuće izdatke 79.395.000 KM, a kapitalne izdatke 18.218.000 KM. Od ukupno planiranih sredstava za kapitalna ulaganja, za višegodišnja kapitalna ulaganja-izgradnju objekata za regionalne centre i granične prelaze planirana su sredstva u iznosu od 13.218.699 KM. Na pozicijama tekućih izdataka, za koje je ukupno planirano 79.395.000 KM, izvršenje u 2013.godini je u skladu sa planiranim sredstvima.

Vijeće ministara BiH donijelo je Odluku o odobravanju “Projekta izgradnje objekata za regionalne centre Uprave za indirektno oporezivanje BiH Mostar, Tuzla, Sarajevo i Banja Luka, izgradnje graničnog prelaza Gradiška, rekonstrukcije graničnih prelaza Vardište, Deleuša, Uvac, Gorica i Užljebić i obavljanja pripremnih radova za izgradnju graničnih prelaza Bijača i Svilaj”(„Službeni glasnik BiH“, broj 51/12 i 95/13). Ukupna vrijednost višegodišnjeg projekta koji se finansira iz budžeta institucija BiH je 74.869.100 KM i to:- izgradnja objekata za Središnji Ured i Regionalni centar Banja Luka, te regionalne centre Mostar, Sarajevo i Tuzla 67.409.100 KM; izgradnja GP Gradiška 6.000.000 KM; rekonstrukcija graničnih prelaza 1.360.000 KM; pripremi radovi za izgradnju GP Bijača i Svilaj 100.000 KM.

Od višegodišnjih kapitalnih ulaganja završeni su objekti za regionalni centar Mostar i Tuzla, te izvršena rekonstrukcija postojećeg GP Gradiška.

Prema Odluci o korištenju prenesenih namjenskih sredstava na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme iz 2011.godine i prihoda ostvarenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme u 2012.godini („Službeni glasnik BiH“ broj 72/12 i 49/13) i Odluci o načinu korištenja namjenskih sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme u 2013.godini („Službeni glasnik BiH“ broj 49/13) dio sredstava je usmjeren za finansiranje višegodišnjih kapitalnih projekata kojima upravlja i angažuje izvođače radova Uprava za indirektno oporezivanje i to: finansiranje priprema za izgradnju i izgradnju graničnog prelaza Bijača u iznosu od 8.042.535 KM i finansiranje priprema za izgradnju i izgradnja graničnog prelaza na auto cesti Banja Luka - Gradiška u iznosu od 3.162.405 KM.

U toku 2013.godine završena je izgradnja Graničnog prelaza Bijača. Investicija je finansirana sredstvima UMTS-a (utrošena sredstva 7.967.175 KM).

UINO je korisnik projekta IPA 2010- komponente carina i oporezivanje. U projektnom prijedlogu IPA 2010 „Jačanje carinskog sektora u UINO BiH“, definisan je Indikativni budžet u okviru kojeg je planirano da Evropska komisija finansira projekat u iznosu od 2.250.000 EUR-a, a planirano učešće Bosne i Hercegovine je u iznosu od 500.000 EUR-a, odnosno 977.915 KM. Sufinansiranje projekta je realizovano u 2013.godini (nabavka računarske opreme).

U 2013.godini Savjet ministara BiH usvojilo je Odluku o odobravanju Projekta „Implementacija NCTS- New Computerised Transit System – u Bosni i Hercegovini“ koji će se uvrstiti u program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za period od 2013. do 2016.godine, procjenjene vrijednosti 13.390.000 KM. U 2013.godini potpisan je ugovor o nabavci računarske opreme i softvera u vrijednosti 482.996 KM.

**DIREKTOR**

**Dr. Miro Džakula**