



# Управа за индиректно опорезивање у 2025. години



УПРАВА ЗА ИНДИРЕКТНО ОПОРЕЗИВАЊЕ



## УВОДНА РИЈЕЧ ДИРЕКТОРА

Поштовани,

Управа за индиректно опорезивање Босне и Херцеговине, у складу са законским надлежностима и стратешким опредјељењима, и током 2025. године наставила је да обавља своје задатке с циљем осигурања стабилног и ефикасног система индиректног опорезивања, као једног од кључних стубова фискалне стабилности и економског развоја Босне и Херцеговине.

Годину 2025. обиљежили су сложени економски и институционални изазови, како на домаћем, тако и на међународном плану. У таквим околностима, Управа је била усмјерена на очување континуитета у прикупљању јавних прихода, унапређење пореске дисциплине, јачање контролних и аналитичких капацитета, те даље унапређење сарадње са пореским обвезницима и другим надлежним институцијама у Босни и Херцеговини и иностранству.

Посебна пажња посвећена је модернизацији пословних процеса, унапређењу информационих система, те јачању институционалних капацитета кроз континуирану едукацију запослених. Активности Управе биле су усмјерене и на јачање транспарентности, правне сигурности и једнаког третмана свих учесника у систему индиректног опорезивања.

Извјештај о раду Управе за индиректно опорезивање за 2025. годину даје преглед најзначајнијих активности и остварених резултата у области прикупљања прихода од индиректних пореза, царинских поступака, контроле и ревизије, као и развоја нормативног и организационог оквира рада Управе. Истовремено, Извјештај указује на изазове са којима се Управа суочавала, као и на правце будућег дјеловања у циљу даљег унапређења ефикасности и поузданости система.

Користим ову прилику да изразим захвалност свим запосленима у Управи за индиректно опорезивање на професионалном и одговорном раду, као и свим институцијама и партнерима на сарадњи и подршци. Увјерен сам да ће Управа и у наредном периоду наставити да одговорно извршава своје обавезе, у интересу фискалне стабилности и укупног друштвено-економског развоја Босне и Херцеговине.

Директор  
  
др Зоран Тегелтија

# Преглед најважнијих активности у раду УИО у току 2025. године

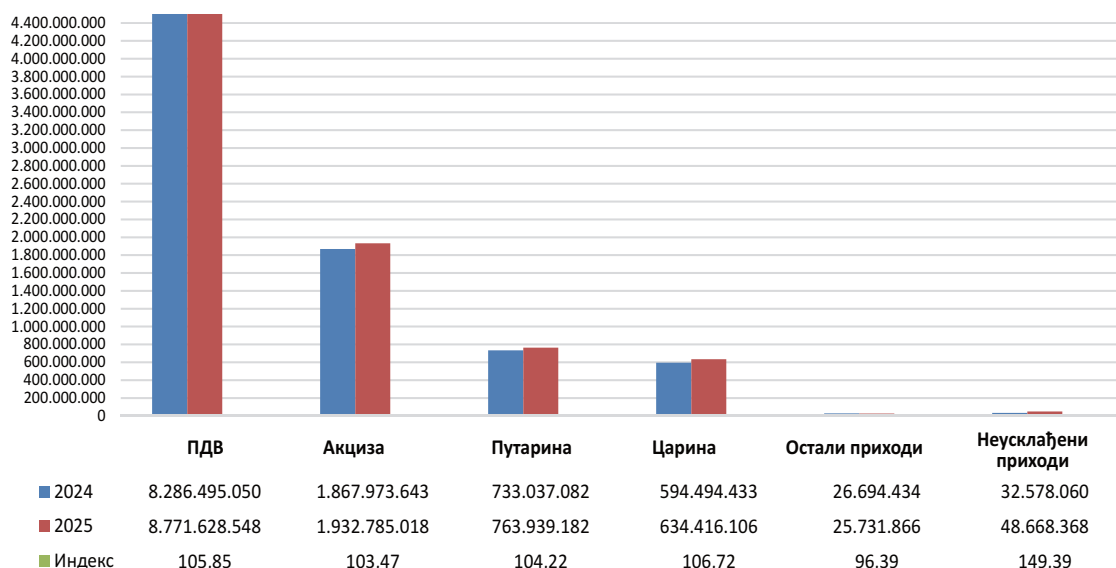
Управа за индиректно опорезивање забиљежила је још једну успјешну годину, што показују резултати ове најважније институције за фискалну стабилност Босне и Херцеговине. Подсјећамо, Управа је организована на начин да је сједиште институције у Бањалуци, док се све оперативне активности проводе кроз четири регионална центра: Бањалука, Сарајево, Мостар и Тузла, са припадајућим царинским испоставама у унутрашњости Босне и Херцеговине и царинским рефератима на граничним пријелазима. Организацију Управе чини пет сектора: Сектор за пословне услуге, Сектор за царине, Сектор за порезе, Сектор за провођење прописа и Сектор за информационе технологије, а организација истих се са сједишта УИО рефлектује и на сваки регионални центар. У самом сједишту Управе у Бањалуци, поред већ поменутих сектора, дјелује још пет основних организационих јединица: Кабинет директора, Одјељење за интерну ревизију, Одјељење за комуникације и међународну сарадњу, Одјељење за правне послове и Одјељење за анализу и управљање ризицима. У наставку овог документа дајемо преглед најзначајнијих активности и резултата свих организационих јединица Управе за индиректно опорезивање у току 2025. године.



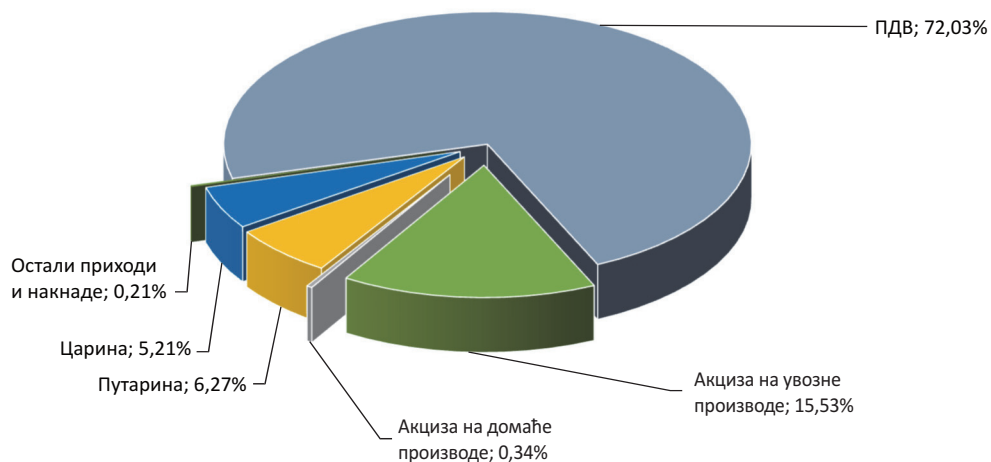
## 1. НАПЛАТА ПРИХОДА

УИО је у периоду 01.01.-31.12.2025. године прикупила укупно **12 милијарди и 177 милиона КМ** прихода на Јединственом рачуну што је за око 635 милиона КМ или 5,51% више у односу на исти период 2024. године. У структури укупно прикупљених прихода од индиректних пореза и осталих прихода уплаћених на Јединствени рачун највише је прикупљено прихода од пореза на додану вриједност (ПДВ), у износу од 8 милијарди и 771 милион КМ, који у укупним приходима учествује са 72,03%, затим од акциза на увозне производе у износу од 1 милијарду и 891 милион КМ (15,53%), од путарина на нафту и нафтне деривате у износу од 763 милиона КМ (6,27%), од царинских дажбина у износу од 634 милиона КМ (5,21%) и од акциза на домаће производе 41 милион КМ (0,34%).

*Преглед наплаћених (усклађених) бруто прихода  
по врстама у периоду 01.01 - 31.12.2024/2025.*



**Удио појединих врста прихода у укупним приходима УИО  
у периоду јануар - децембар 2025. године**



У извјештајном периоду приходи по основу царинских дажбина су већи за 6,72%, односно за око 39 милиона КМ у односу на приходе у 2024. године. Наплаћени приход од ПДВ-а при увозу роба, у извјештајном периоду, биљежи раст за 5,06% односно за око 255 милиона КМ. Такође, наплаћени приход од ПДВ-а, који се односи на промет домаћих роба и услуга у извјештајном периоду биљежи раст за 7,62%, односно већи је за око 243 милиона КМ. У извјештајном периоду прикупљено је укупно 1.932.785.017,80 КМ по основу акцизе на домаће и увозне производе, што је за 3,47% више у односу на исти период претходне године. Акциза на увозне производе чини 15,53% од укупно прикупљених прихода док акциза на домаће производе чини 0,34%. У поређењу са претходном годином за овај извјештајни период акциза на увозне производе већа је за 3,30% (у апсолутном износу за 60.454.991,33 КМ), и акциза на домаће производе је већа за 11,87% (или у апсолутном износу за 4.356.383,93 КМ). Акциза на увозне дуванске прерађевине, у извјештајном периоду је већа за око 33 милиона КМ у односу на исти период претходне године.

## 2. РАСПОДЈЕЛА ПРИХОДА

Прикупљени нето приходи за распоdjелу корисницима прихода у периоду 01.01.-31.12.2025. године, износили су 9 милијарди и 974 милиона КМ, и већи су за 5,56% (око 525 милиона КМ) у односу на 2024. годину када су износили 9 милијарди и 449 милиона КМ.

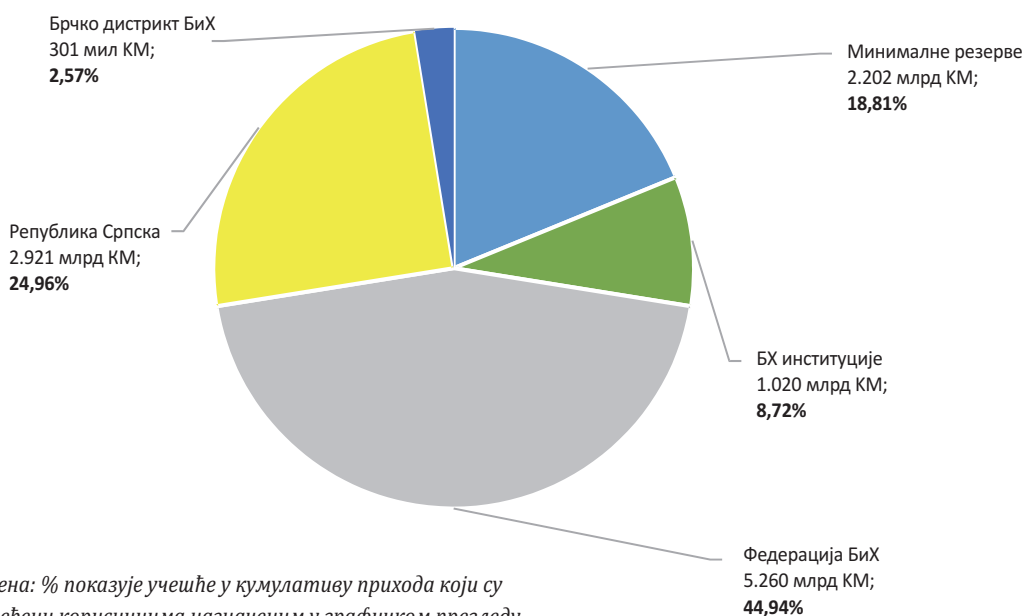
УИО је распоdjелу и дозначавање прикупљених прихода у извјештајном периоду, вршила сходно одлуци Управног одбора УИО број: 02-02-15-3-1/23 од 04.09.2023. године, према коефицијентима распоdjеле за период јул-септембар 2023. године (ФБиХ 62,01%, РС 34,44% и БД 3,55%), тако да су, након издвајања средстава за минималне резерве у сврху обезбјеђења поврата средстава обвезницима (износ од 2 милијарде и 202 милиона КМ) и за путарине за изградњу аутопутева КМ (износ од 471 милион КМ) корисницима дозначена средстава и то: 1 милијарда и 20,5 милиона КМ у корист БиХ - финансирање институција, 5 милијарди и 260 милиона КМ у корист Федерације БиХ, 2 милијарде и 921 милион КМ у корист Републике Српске и 301 милион КМ у корист Брчко Дистрикт БиХ (Табела 1).

**Табела 1. Табеларни преглед распоdjеле - дозначених средстава за период 01.01 - 31.12.2024/2025. године**

01.01. - 31.12.	ФБиХ			РС			Бд БиХ		
	Дозначено	Спољни дуг	Укупно	Дозначено	Спољни дуг	Укупно	Дозначено	Спољни дуг	Укупно
	(у мил. КМ)			(у мил. КМ)			(у мил. КМ)		
<b>2024</b>	4.076	868	4.944	2.318	428	2.746	269	14	283
<b>2025</b>	4.548	713	5.261	2.560	361	2.921	287	14	301
<b>% промјене</b>	11,57	-17,92	6,39	10,45	-15,56	6,39	7,02	-5,40	6,39

% промјене одражава стварне односе износа распоdjеле који нису заокружени као што су подаци у наведеној табели

**Расподјела прихода по корисницима и за минималне резерве са % учешћа у распоређеним средствима за период јануар - децембар 2025. год**



## **2.1. Путарина за изградњу аутопутева и изградњу и реконструкцију других путева у Босни и Херцеговини (0,25 КМ)**

У периоду јануар - децембар 2025. године порески обвезници извршили су уплату путарине за изградњу аутопутева и изградњу и реконструкцију других путева у Босни и Херцеговини (0,25 КМ) у износу од 477.461.890,89 КМ.

Управни одбор УИО је, дана 10.07.2018. године, донио одлуку о привременој расподјели прихода од путарине за изградњу аутопутева и изградњу и реконструкцију других путева (0,25 КМ). Овом Одлуком је утврђено да од укупних прихода од путарине за изградњу аутопутева и изградњу и реконструкцију других путева 10% остаје на подрачуну код Централне банке БиХ и служиће за поравнање

прихода по утврђивању коначне методологије расподеле, а преосталих 90% прихода од путарине дијели се између ентитета и Брчко Дистрикта БиХ тако да 59% припада Федерацији Босне и Херцеговине, 39% припада Републици Српској и 2% припада Брчко Дистрикту БиХ.

УИО је сходно наведеној Одлуци у периоду од 01.01. до 31.12.2025. године, средства од путарина 0,25 КМ, а која су прикупљена за период децембар 2024. – новембар 2025. године, и која су пренесена на посебан подрачун у Централној банци БиХ, расподјелила у износу од 423.634.986,96 КМ (након издвајања средстава за поврате путарина 0,25 КМ у износу од 532.658,40 КМ и након издвајања 10% резерве у износу од 47.070.554,11 КМ) корисницима како слиједи:

**Федерацији БиХ** распоређен је укупан износ од **249.944.642,29 КМ (59,00%)**,  
**Републици Српској** распоређен је укупан износ од **165.217.644,91 КМ (39,00%)**,  
**Брчко Дистрикту БиХ** распоређен је укупан износ од **8.472.699,76 КМ (2,00%)**.

Укупан салдо на подрачуну путарина у Централној банци БиХ на дан 17.07.2025. године износио је 316.279.633,87 КМ и састоји се од износа 11.364.103,08 КМ, који представља 10% резерве од прикупљених путарина 0,10 КМ и износа 304.915.530,79 КМ, који представља 10% резерве од прикупљених путарина 0,25 КМ за изградњу аутопутева и изградњу и реконструкцију других путева.

Дана 18.07.2025. године по одлуци Високог представника бр. 19/25 од 17.07.2025. године („Службени гласник БиХ“ бр. 44/25) тачка 6. и 7. и одлуци Гувернерке Централне банке БиХ бр. 104-07-1-1339-3/25 Централна банка БиХ је извршила пренос средстава у износу од 240.000.000,00 КМ са подрачуна 37313 Рачуна за издвајање средстава прикупљених од путарина на рачун Министарства финансија и трезора БиХ број 0000030000000145.

Након извршеног дозначавања горе наведених средстава укупан салдо на подрачуну путарина у Централној банци БиХ на дан 31.12.2025. године износи 97.411.847,75 КМ и састоји се од износа 11.364.103,08 КМ (који представља 10% резерве од прикупљених путарина 0,10 КМ у мјесецу јануару 2018. године) и износа 86.047.744,67 КМ, који представља 10% резерве од прикупљених путарина 0,25 КМ за изградњу аутопутева и изградњу и реконструкцију других путева.

## **2.2. Принудна наплата средстава прикупљених на Јединствени рачун по рјешењу о извршењу Суда БиХ број: С1 3 И 019671 16 И 2 од 28.09.2016. године**



Пресудом Суда Босне и Херцеговине број: С1 3 П 006452 11 П од 28.11.2013. године, Управа за индиректно опорезивање је обавезана да тужиоцу Влади Републике Српске - Министарству финансија РС исплати износ од 15.004.650,53 КМ са законском каматом почев од дана 18.06.2013. године до коначне исплате. С обзиром да предметна пресуда није извршена у остављеном року, Правобранилаштво Републике Српске је покренуло поступак ради принудне наплате досуђеног износа, које је започело дана 24.05.2018. године, са рачуна које је УИО отворила у НЛБ Банци а.д. Бања Лука и Новој банци а.д. Бања Лука, те је поступак настављен и у осталим банкама са сједиштем у Републици Српској, а које су у систему Јединственог рачуна, којом приликом је извршена пљенидба средстава у укупном износу од 4.662.767,95 КМ.

У циљу обезбјеђења несметаног функционисања УИО, на захтјев УИО као дужника и Правобранилаштва БиХ, донесено је 11 одлука Суда БиХ о одлагању извршења рјешења Суда БиХ број: С1 3 И 019671 16 И 2 од 28.09.2016. године, а посљедњом одлуком је усвојен приједлог дужника и одгођено провођење до 11.06.2026. године.

Од маја 2018. године УИО се суочавала са проблемима у благовременом извршавању поврата средстава по основу положених готовинских депозита за осигурање дуга а који су посљедица извршене пљенидбе средстава прије донесених одлука.

С тим у вези, Управни одбор Управе за индиректно опорезивање је донио одлуку број: 02-02-03-2/22 од 21.12.2023. године о привременом издвајању средстава резерви за потребе поврата положених готовинских депозита за обезбјеђење дуга, у нето износу од 1.807.815,03 КМ увећаним за припадајуће камате и трошкове извршног поступка, што је омогућило УИО да изврши поврат положених готовинских депозита које није могла извршити због недостатка средстава на депозитним рачунима за осигурање дуга.

Сходно наведеној одлуци, УИО је окончала поступања по свим заprimљеним рјешењима о поврату/преносу готовинског депозита и рјешењима о извршењу Суда БиХ, у укупном износу од 863.464,43 КМ.

Такође УИО је издвојила износ од 1.008.867,12 КМ из средстава резерви за потребе намирења заплењених средстава са депозитних рачуна за обезбјеђење дуга, чиме је УИО омогућено благовремено извршавање поврата по основу положених готовинских депозита за осигурање дуга.

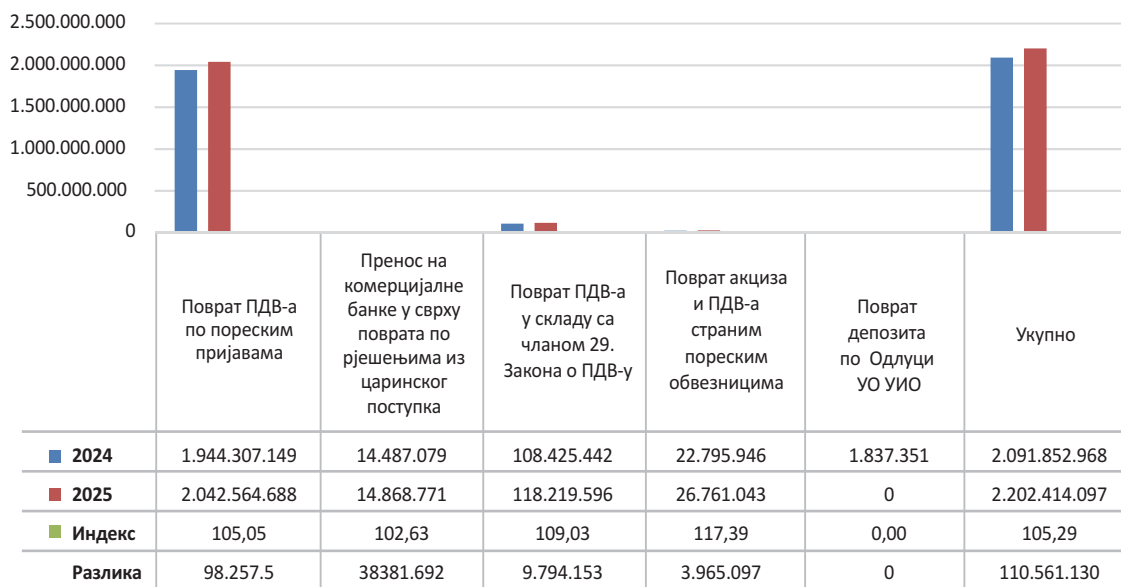
Актом број: 01-16-1-972/25 од 28.03.2025. године УИО је доставила информацију Управном одбору Управе за индиректно опорезивање о окончању поступања по одлуци број: 02-02-03-2/22 од 21.12.2023. године о привременом издвајању средстава резерви за потребе поврата положених готовинских депозита за обезбјеђење дуга.

### 3. ПОВРАТ ИНДИРЕКТНИХ ПОРЕЗА

УИО је у извјештајном периоду за потребе поврата обвезницима индиректних пореза резервисала средства у износу од 2 милијарде и 202 милиона КМ што је за 5,29% односно за око 110 милиона КМ више у односу на исти период 2024. године.

*Графичко - табеларни преглед резервисаних средстава за поврате по врстама прихода за период 01.01 - 31.12.2024./2025. године*

**ПРЕГЛЕД РЕЗЕРВИСАНИХ СРЕДСТАВА ЗА ПОВРАТЕ ПО ВРСТАМА ПРИХОДА ЗА ПЕРИОД 01.01 - 31.12.2024./2025. ГОДИНЕ**



## 4. ПРИНУДНА НАПЛАТА

Поступак принудне наплате индиректних пореза, осталих прихода и такси проводи се на начин и под условима прописаним одредбама Закона о поступку индиректног опорезивања („Службени гласник БиХ“ број 89/05, 100/13), Закона о поступку принудне наплате индиректних пореза („Службени гласник БиХ“ број 89/05, 62/11), Правилника о провођењу поступка принудне наплате индиректних пореза („Службени гласник БиХ“ број 35/20) и Упутства о принудној наплати („Службени гласник БиХ“ број 54/20).

На дан 31.12.2025. године евидентирано је укупно стање дуга (обрачунски период 2511):

- по основу ПДВ-а: 384.341.400,86 КМ,
- по основу акцизе: 1.272.671,42 КМ,
- по основу царинских дажбина: 12.365.033,11 КМ,
- по основу осталих прихода (терминали): 2.607.626,51 КМ.

Поступак пљенидбе новчаних средстава и имовине дужника, групе за принудну наплату у регионалним центрима проводе у складу са одредбом члана 13. Закона о поступку принудне наплате индиректних пореза, поштујући принцип сразмјерности и у извјештајном периоду остварени су ефекти у наплати исказани у табеларном прегледу (Табела 2):

**Табела 2. Ефекти принудне наплате**

ОСНОВА	Укупно по мјерама принудне наплате на нивоу УИО	
	Број подузетих радњи	Наплаћено/КМ
Пљенидба готовине	3.604	1.981.978,53
Пљенидба новца депонованог у фин-институцијама	10.152	18.635.176,87
Пренос средстава са блокираних рачуна код банака или других фин-инст.	5.400	17.324.903,80
Пљенидба дужникових ненаплаћених потраживања и права дужника	83	1.242.780,53
Пљенидба плата, накнада, зарада и пензија	214	206.403,44
Пљенидба закупнина	60	1.162.879,91
Посебна шема дужника - наплаћени дуг	0	385.373,76
Продаја одузете имовине-Аукција	32	191.710,00
Продаја одузете имовине-Директна продаја	27	206.542,00
Продаја ХОВ путем овлаштеног берзанског посредника	23	9.604,31
Наплаћена потраживања у поступку реструктурирања, стечајном поступку и ликвидационом поступку	3	937.185,46
Наплаћени износ у судском извршном поступку	4	442.742,06
<b>УКУПНО</b>	<b>19.602</b>	<b>42.727.280,67</b>

Осим наведених ефеката по предузетим радљама за наплату дуга предузимане су и следеће радње:

- обустављање трансакција преко банковних рачуна (рјешења о блокади рачуна) – издато укупно 4.420 рјешења
- пљенидба хартија од вриједности (ХОВ) – укупно 23
- пљенидба покретне имовине - укупно 21
- пљенидба возила - укупно 61
- пљенидба некретнина – укупно издатих Писмених изјава за пљенидбу некретнина 38
- регистровано укупно 31 законских хипотека.

У извјештајном периоду поднесена је 290 пријава потраживања за намирење дуга у укупном износу од 12.608.824,52 КМ, у стечајном и ликвидационом поступку.

Наконведеног поступка принудне наплате и кориштења свих законом прописаних могућности наплате дуга групе за принудну наплату су услед немогућности наплате донијеле укупно 954 рјешења о застари дуга на основу којих је извршен отпис дуга у укупном износу од 10.106.427,63 КМ. У извјештајном периоду за примљено је укупно 139 захтјева за одгоду плаћања и плаћање дуга у ратама (одгода 33, плаћање дуга у ратама 106) који су ријешени на начин да је одобрено 16 одгода плаћања за износ дуга од 6.472.917,67 КМ и одобрено укупно 60 захтјева за плаћање дуга у ратама за износ дуга од 5.064.230,23 КМ.

Такође, поднесено је 10 приједлога за покретање извршних поступака код надлежних судова за дуг у износу од 3.727.595,65 КМ. У истом периоду за примљена су три захтјева за кориштење бланко сопствене трасиране мјенице и три захтјева за кориштење повлаштеног статуса (кориштење свеобухватне гаранције на нижи износ за обезбјеђење плаћања индиректних пореза у царинском поступку унутрашње обраде и то на 30% од укупно обрачунатих индиректних пореза у том поступку), који су ријешени на начин да је један захтјев за мјеницу окончан, један захтјев уважен и један захтјев прослијеђен у Сектор за царине на надлежно поступање, а сва три захтјева за повлаштени статус су одобрена. Надаље, у области принудне наплате за примљено је укупно 166 жалби и донесена је 231 одлуку по жалбама на рјешења група за принудну наплату (одбијено 205, уважено 29 жалби и шест обустављено).

## 5. КОНТРОЛНЕ АКТИВНОСТИ

### 5.1. Анализа ризика

У извјештајном периоду предузимане су активности на реализацији Акционог плана Стратегије унапређења поштовања прописа о индиректном опорезивању за период 2025–2027. године. У идентификацији ризика поштовања прописа примјењује се top-down приступ, који обухвата стратешки, тактички и оперативни ниво, с циљем системског и досљедног управљања ризицима.

Активности које су предузимане засноване су на аналитичкој обради података и процјени ризика, чиме је осигурано да су мјере циљане и утемељене на доказима и то:

- *Програм поштовања прописа „Ризик регистрације“:* Израђен извјештај о ризичној области. Идентификовани обвезници који су у последњих 5 година у свим пољима ПДВ пријаве исказали нуле, извршена анализа пословних субјеката с прометом већим од 100.000 КМ евидентираним у фискалним касама који нису регистровани за ПДВ, идентификовани обвезници који имају заустављено генерисање пријава након периода 2407 који се нису регистровали за електронски потпис, идентификовани увозници/извозници чији је увоз/извоз преко 100.000 КМ у 2024. години и/или у периоду од јануара до јула 2025. године а нису регистровани за ПДВ, идентификована лица која нису испунила обавезе регистрације по основу акцизе, идентификоване компаније-интернет платформе које врше опорезив промет лицима-корисницима услуга у БИХ. Сачињен нацрт Акционог плана за 2026. годину.

- *Програм поштовања прописа „Ризик плаћања“:* Извршена анализа и праћење нових дужника и новорегистрованих дужника у периоду децембар 2023.– децембар 2024. године уз наставак праћења на мјесечном нивоу за 2025. годину. Извршено је ажурирање података садржаних у прегледу стања ризичне области за потребе наставка активности у 2026. години.

- *Програм поштовања прописа „Поврат ПДВ-а“:* Сачињени приједлози ризичних подручја у којима је потребно провести контролне активности, евалуација ефикасности медијске кампање, избор и предлагање обвезника за контролу на бази процјене ризика, са фокусом на обвезнике који су вршили ино услуге и обвезнике који се баве производњом електричне енергије из соларних извора.

- *Програм поштовања прописа „Естетске услуге“*: Идентификовани ризици према четири стуба поштовања прописа обвезника из сегмента дјелатности 86.22 и 86.90, проведена анализа обвезника нерегистрованих за ПДВ, с прометом изнад опорезивог прага на бази података трећих страна (фискалне касе).

- *Програм поштовања прописа „Увоз робе занемариве вриједности наручене путем дигиталних платформи“*: Учешће у предлагању будућих активности за провођење програма.

Такође, анализа ризика је учествовала у изради прегледа тренутног стања ризичне области и Акционог плана за 2026. годинину за следеће програме: програм поштовања прописа „Заштита интелектуалне својине“; програм поштовања прописа „Подношење пријава“; програм поштовања прописа „Микрокредитне организације и осигуравајућа друштва“; програма поштовања прописа "Грађевина"; програм поштовања прописа "Изнајмљивање стамбених јединица на кратак рок"; програм поштовања прописа "Меснице"; програм поштовања прописа "Намјештај"; програм поштовања прописа „Нафтни деривати“.

На тактичком нивоу, током 2025. године израђен је значајан број анализа у области ПДВ-а, акциза и царинског селективитета: дванаест мјесечних анализа о извршеним повратима ПДВ-а по ПДВ пријавама; анализа ефикасности контрола предложених од стране анализе ризика у 2022, 2023. и 2024. години; допуна анализе и селекција обвезника за контролу из анализа нула, негативног поља 71 и обвезника који имају мале износе уплата или претплате (GAUPR); анализа увозника тарифне главе 88 - Зракоплови, свемирске летјелице и њихови дијелови и тарифне главе 89 - Бродови, броднице и пловеће конструкције из Царинске тарифе БиХ те извршен избор обвезника за контролу; анализа ризика поврата у подручју ГЗ – Трговина на мало и процијењени ризици те извршен избор обвезника за контролу; анализа обрачунате акцизе на домаће производе у 2024. години; анализа домаће акцизе у првих 6 мјесеци 2025. године; анализа обрачунате акцизе на увозне производе за 2024. годину; анализа обрачунате акцизе на увозне производе за првих 6 мјесеци 2025. године; анализа образаца „ПДВ-СЛ-2“ у 2024. години; анализа додјеле траке селективитета за обраду царинских декларација у ASYCUDA World по принципу случајног одабира (рандом) у првом кварталу 2025. године; анализа додјеле траке селективитета за обраду царинских декларација у АСУЦУДА Ворлд по принципу случајног одабира (рандом) у другом кварталу 2025. године; анализа параметра селективитета "предвиђени проценат" у ASYCUDA World за мај 2025. године; анализа активација критерија селективитета према Акционом плану мјера и активности по Профилу ризика за акцизни производ „дуванске прерађевине“ и анализа увоза и извоза роба из тарифне главе 97 Царинске тарифе БиХ за период 01.01.2023 - 30.09.2025. године.

На оперативном нивоу, за пореске периоде јануар–децембар 2025. године, анализа ризика је доставила приједлог за пореску контролу укупно 1.560 ризичних обвезника, те је проценат контрола заснован на анализи ризика повећан је са 25% на 30% за обвезнике из области ревизије и контроле, односно на 50% за контролу великих пореских обвезника. Развијени су нови модели ризика и унапријеђене аналитичке методе, укључујући проширење броја параметара и припрему нових извора података за будућа моделирања (употребом КУФ/КИФ података, те поређењем података ЈЦИ, ПДВ пријаве и КУФ/КИФ). Тиме је унапријеђена прецизност селекције обвезника и ефикасност пореских контрола. У табеларном приказу (Табела 3) приказани су сегменти из којих су предложени обвезници.

**Табела 3. Преглед области из којих су предложени обвезници за контролу**

Планови контрола за јануар - децембар 2025. године	KVO	RIK	УКУПНО
Поврат/Кредит (30% плана)	84	393	477
Остали критерији (70% плана)	199	884	1.083
Блокиран рачун	4	74	78
Ц - Прерађивачка индустрија	15	43	58
Ф - Грађевинарство	13	73	86
Фискалне касе	9	74	83
ГЗ - Трговина на мало	9	74	83
Путничке агенције и туроператори		22	22
Покривеност набавки увећаних за трошкове минималних бруто плата	11	57	68
Поређење података АПИФ и ФИА	12	74	86
Рандом		48	48
РМС систем (све дјелатности)	20	74	94
Све дјелатности	96	194	290
Ванредна анализа ризика	10	77	87
<b>УКУПНО</b>	<b>283</b>	<b>1.277</b>	<b>1.560</b>

За потребе пореза извршене су процјене ризика за 95 обвезника на основу иницијатива других организационих јединица или анонимних пријава грађана, док је за потребе царине израђено 40 извјештаја о обвезницима у поступцима одобравања царинских поједностављења. Правовремено и аналитички утемељено достављање података унаприједило је међусекторску координацију и смањило ризик субјективног одлучивања. У области царинског селективитета, током 2025. године путем апликације РИДБ, организационе јединице УИО, доставиле су укупно 92 информације о ризику (ИОР). Од тога је 87 оцијењено релевантним, на основу чега је сачињено 78 извјештаја о анализи ризика и креирано 75 нових критерија селективитета. Извршено је 516 евалуација

критерија селективитета, достављено девет обавијести о ризику и евалуирано девет повратних информација, а на основу двије анализе креирано је 14 нових ИОР-а. На дан 31.12.2025. године у ASYCUDA World био је активан 181 критериј селективитета, од чега 175 општих критерија и шест локалних критерија селективитета. Процент царинских декларација које царински информациони систем упућује на црвену траку селективитета, у децембру 2025. године износио је 20,44%. У наредном табеларном прегледу (Табела 4) представљена је структура процената декларација на црвеној траци селективитета за период 01.01 - 31.12.2025. године.

**Табела 4. Структура процента декларација на црвеној траци селективитета**

Период	Укупан проценат декларација на црвеној траци (сви критерији селективитета)	Процент декларација којима је додијељена црвена трака због критерија селективитета који су у власништву Експертног тима за царинско управљање ризицима				Процент декларација којима је додијељена црвена трака због критерија селективитета који су у власништву Одјељења за анализу и управљање ризицима
		Смјернице за ЦВ моторних возила	МВТЕО (мјере)	Наредба 1146/07	Наредба 1508/15	
Јануар 2025.	24,56%	8,00%	0,49%	12,43%	0,29%	3,35%
Фебруар 2025.	23,36%	8,65%	0,39%	11,26%	0,00%	3,07%
Март 2025.	23,31%	8,26%	0,41%	11,50%	0,00%	3,13%
Април 2025.	24,45%	8,53%	0,40%	11,73%	0,00%	3,80%
Мај 2025.	19,53%	8,46%	0,39%	1,37%	0,00%	9,31%
Јуни 2025.	19,72%	8,47%	0,00%	0,00%	0,00%	11,24%
Јули 2025.	19,29%	8,78%	0,00%	0,00%	0,00%	10,51%
Август 2025.	19,76%	8,68%	0,00%	0,00%	0,00%	11,08%
Септембар 2025.	17,74%	8,36%	0,00%	0,00%	0,00%	9,38%
Октобар 2025.	18,02%	8,53%	0,00%	0,00%	0,00%	9,49%
Новембар 2025.	17,08%	8,09%	0,00%	0,00%	0,00%	8,99%
Децембар 2025.	18,47%	9,12%	0,00%	0,00%	0,00%	9,35%
Просјек	20,44%	8,49%	0,17%	4,02%	0,02%	7,72%

Такође, анализа ризика је учествовала у изради фиксног дијела плана накнадних царинских контрола за 2026. годину. Предузимане су активности на реализацији препорука ММФ-а из дијагностичке мисије одржане у мају 2024. године којима координира анализа ризика и извршена је анализа постојећих и потребних извјештаја и предложен формат нових извјештаја, омогућен је приступ у нЦен-у, допуњена је контролна листа с питањима која омогућавају процјену ефикасности параметара ризика и др.

## 5.2. Царинска контрола

У извјештајном периоду извршено је 546 накнадних царинских контрола и то: 236 фиксних контрола и 310 варијабилних контрола (Табела 5). Оперативним планом за 2025. годину планиране су активности према сваком службенику појединачно, а у складу са Методологијом израде плана накнадних царинских контрола за 2025.годину.

**Табела 5. Преглед планираних и проведених накнадних царинских контрола за 2025. годину**

НАКНАДНА ЦАРИНСКА КОНТРОЛА	ПЛАН	ГЛАВНА КАНЦЕЛАРИЈА	ТУЗЛА	БАЊА ЛУКА	САРАЈЕВО	МОСТАР	УКУПНО	% ПЛАНИРАНО /ОСТВАРЕНО
		ОСТВАРЕНО	ОСТВАРЕНО	ОСТВАРЕНО	ОСТВАРЕНО	ОСТВАРЕНО	ОСТВАРЕНО	
ФИКСНЕ КОНТРОЛЕ	256		113	13	43	67	236	93%
ВАРИЈАБИЛНЕ КОНТРОЛЕ	378	6	137	59	61	47	310	82%
УКУПНО ЗАПИСНИКА	630	6	250	72	104	114	546	87%

Проведене контроле су резултирале накнадном наплатом средстава у износу од 984.769,81 КМ и предложена је накнадна наплата евидентирана у износу од 883.282,54 КМ (Табела 6). На основу приједлога мјера по записницима о накнадној контроли ријешено је 1873 управних поступака. Издато је 8 прекршајних налога и поднесена 4 захтјева за покретање прекршајног поступка, те су наплаћене казне за прекршаје у износу од 6.400,00 КМ.

**Табела 6. Ефекти накнадне царинске контроле**

	ГЛАВНА КАНЦЕЛАРИЈА	ТУЗЛА	БАЊА ЛУКА	САРАЈЕВО	МОСТАР	УКУПНО
Предложено за накнадну наплату КМ	9.956,98	379.341,80	80.768.46	123.651,79	289.563,51	883.282,54
Наплаћено накнадне наплате КМ	41.903,44	355.590,83	52.750.25	222.987,41	311.537,88	984.769,81
Предложена наплата за царински прекршај				13.000,00		13.000,00
Наплаћено за царински прекршај КМ				6.400,00		6.400,00

Поред провођења поступка накнадне контроле континуирано се врше и послови раздужења дозвола за увоз/извоз опојних дрога и психотропних

супстанци, дозвола за увоз/извоз прекурсора (укупно 13), те сарадња са инспекцијама. У области царинске контроле у извјештајном периоду запримљено је укупно 305 аката којим је тражено поступање по разним захтјевима упућеним од стране правосудних органа, других органа и институција БиХ, царинских и пореских управа других земља, правних и физичких лица, те је израђено 120 аката према истим. Одговори су достављани и путем Одјељења за комуникације и међународну сарадњу-17, путем Сектора за провођење прописа- 190. Надаље, вршена је оцјена оправданости примљених приједлога и захтјева за вршење накнадне царинске контроле од стране других организационих јединица УИО и других органа, анализа ризика, те сачињено 162 приједлога за накнадну царинску контролу (варијабилни дио контрола); вршена је провјера за 978 лица која су у поступку ликвидације/дерегистрације/стечаја и издата 23 налога за накнадну царинску контролу. Такође, запримљено је 40 предмета са степеном тајности „ИНТЕРНО“. У оквиру обављања послова накнадне царинске контроле континуирано су достављани извјештаји за потребе анализе ризика, на мјесечном нивоу, о утврђеним неправилностима, те периодично (тримјесечно) достављани подаци о утврђеним неправилностима према организационим јединицама Сектора за царине (База неправилности). У извјештајном периоду службеници Одсјека за контролу учествовали су у провођењу оперативних акција "PANGEA XVII", "CASH 2025-2026", КРУГ, „JAD SEE 2025“ и „e-Viper8“.

### 5.3. Пореска контрола

У извјештајном периоду у области пореза у унутрашњем промету проведене су значајне активности на осигурању прикупљања прихода и јачању пореске дисциплине, с циљем повећања степена добровољног поштивања прописа од стране обвезника индиректних пореза. У складу са важећим прописима, а на основу резултата проведених контрола, дат је акценат додатном унапређењу, модернизацији и побољшању пословних процеса, посебно путем ефикасног планирања, комуникације, размјене података и извјештавања унутар Сектора за порезе, комуникације са другим организационим јединицама УИО, комуникације и сарадње са пореским обвезницима, те идентификовања приоритета за провођење контрола, на основу сарадње са Одјељењем за анализу и управљање ризицима и на основу других критерија за одабир обвезника приоритетних за контролу.

Сектор за порезе је наставио су пружањем значајног доприноса подизању функционалности разних подсистема информационог система УИО, а прије свега пореског подсистема еПорези, као и у раду радних група у области

нормативних активности и унапријеђења селективитета. Контроле су се одвијале сходно годишњем плану, као и захтјевима и приоритетима постављеним у реалном времену. Подаци из евиденција обвезника путем е-набавки и е-испурука додатно су послужиле у идентификовању потенцијално ризичних пореских обвезника.

У области пореза током 2025. године провођен је систем финансијског управљања и контроле, те је кроз издавање налога за интерну контролу и израду извјештаја о проведеној интерној контроли са приједлогом мјера, радио на изради аката којима су налагана једнообразна поступања свих организационих јединица у саставу Сектора за порезе.

### 5.3.1. Ревизија и контрола



У области ревизије и контроле, регистрационих и дерегистрационих поступака у извјештајном периоду реализовано је 8% мање контрола од планираног броја, будући да је планирано 6.572 контроле, а извршено је 6.035 контрола. Када су у питању потпуне контроле, планирано је да у извјештајном периоду наведене групе изврше 4.953 потпуне контроле, а извршене су 4.532

потпуне контроле, односно 8% мање од планираног броја. У извјештајном периоду наведене групе извршиле су 11% мање контрола у односу на исти период претходне године, када је извршена 6.781 контрола. (Табела 7)

**Табела 7. Планиране и реализоване активности  
Одсјека за ревизију и контролу**

Планиране и реализоване контроле	Број извршених контрола у периоду I-XII 2024. год.	Број планираних контрола у периоду I-XII 2025. год.	Број извршених контрола у периоду I-XII 2025. год.	Број извршених контрола у периоду I-XII 2025. год. у односу на период I-XII 2024. год. (%)	Реализација планираних контрола за период I-XII 2025. год. (%)
	1	2	3	4 (3/1)	5 (3/2)
Бања Лука	1.465	1108	1.313	90%	119%
Мостар	1.344	1413	1.184	88%	84%
Сарајево	2.159	2370	1.852	86%	78%
Тузла	1.813	1681	1.686	93%	100%
Укупно све контроле	<b>6.781</b>	<b>6.572</b>	<b>6.035</b>	<b>89%</b>	<b>92%</b>
Укупно потпуне контроле	<b>5.485</b>	<b>4.953</b>	<b>4.532</b>	<b>83%</b>	<b>92%</b>

Укупни бруто ефекти тј. разрези додатно утврђене обавезе по рјешењима инспектора у контролама износе 51.464.363 КМ, док нето ефекти (који се добију када се од бруто ефеката одузму износи поништених рјешења из текуће и претходних година) износе 37.257.158 КМ. Бруто ефекти у извјештајном периоду мањи су за 22,29% у односу на исти период претходне године кад су износили 66.226.522 КМ. Нето ефекти контрола су мањи за 36,48% у односу на исти период претходне године када су износили 58.655.089 КМ.

У извјештајном периоду групе за ревизију и контролу и групе за контролу регистрационих и дерегистрационих поступака су издале 3.082 прекршајних налога, што је за 4,43% мање него у истом периоду претходне године када је издато 3.225 прекршајних налога. Вриједност изречених новчаних казни по прекршајним налозима у извјештајном периоду износи 13.953.614 КМ, што је више за 29,82% него у истом периоду претходне године када је износила 10.748.795 КМ.

Поред наведеног, групе за контролу регистрационих и дерегистрационих поступака у извјештајном периоду извршиле су 837 теренских провјера

адресе сједишта лица која су поднијела захтјев за регистрацију и упис у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза.

Непотпуно остварење плана у извјештајном периоду настало је из разлога што је на иницијативу Одсјека за ревизију и контролу, а на основу увида у базе података УИО, укрштањем података из е-евиденција и прикупљених података из отворених извора добијени су подаци о ризичним (не)обвезницима, предложено вршење укупно 74 контроле од чега 60 контрола обвезника и 14 контрола необвезника. Ове инициране контроле највећим дијелом су се односиле на контроле лица из сектора трговине аутомобилима, који сектор је оцијењен као посебно рањив с аспекта прања новца, што је наведено у Извјештају о допуни процјене ризика од прања новца и финансирања тероризма за период 2022.-2024. године, а који извјештај је усвојио Савјет министара Босне и Херцеговине. Од укупно 74 инициране контроле на дан 31.12.2025. године окончано је 37 контрола обвезника тј. 50% које су резултирале укупним бруто ефектима у износу од 501.025,53 КМ, док је у поступцима информативних контрола код пет необвезника утврђена испуњеност услова за упис у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза. Поред наведеног разлог недовољног остварења плана је и околност повремениог ангажовања инспектора за обављање послова у групама за подршку, као и велики број контрола везано за укрштање података из е-евиденција, а које су услед међусобних неслагања у подацима из е-евиденција и временски дуже трајале.

### **5.3.2. Контрола великих пореских обвезника**

У области контроле великих пореских обвезника у извјештајном периоду реализовано је за цца 8% више од планираног броја контрола, имајући у виду да је за 2025. годину планирано 1100, а архивирано је укупно 1189 контрола. Када је ријеч о потпуним контролама, планирано је 555 а извршено 612 потпуних контрола, што је за приближно 10% више у односу на план. (Табела 8).

**Табела 8. Планиране и реализоване активности**

Групе за контролу великих пореских обвезника	Број извршених контрола у периоду I-VI 2024. год.	Број планираних контрола у периоду I-VI 2025. год.	Број извршених контрола у периоду I-VI 2025. год.	Број извршених контрола у периоду I-VI 2025. год. у односу на период I-VI 2024. год. (%)	Реализација планираних контрола за период I-VI 2025. год. (%)
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
Бањалука	335	300	352	105,07%	117,33%
Мостар	187	190	208	111,23%	109,47%
Сарајево	340	345	378	111,18%	109,57%
Тузла	301	265	251	83,39%	94,72%
Укупно све контроле	<b>1163</b>	<b>1100</b>	<b>1189</b>	<b>102,24%</b>	<b>108,09%</b>
Укупно потпуне контроле	<b>609</b>	<b>555</b>	<b>612</b>	<b>100,49%</b>	<b>110,27%</b>

Укупни бруто ефекти тј. разрези додатно утврђене обавезе по рјешењима инспектора у контролама износе 16.653.994,74 КМ, док нето ефекти (који се добију када се од бруто ефеката одузму износи поништених рјешења из текуће и претходних година) износе 13.738.844,76 КМ. Бруто ефекти у извјештајном периоду нижи су за око 53% у односу на исти период 2024. године, када су износили 35.234.023,70 КМ. Нето ефекти контрола износе 13.738.844,76 КМ, и су нижи за приближно 45% у односу на исти период 2024. године, када су износили 25.129.325,41 КМ. Најзначајнији разлог смањења бруто и нето ефеката у 2025. године у поређењу са истим периодом 2024. године је висок разрез додатне пореске обавезе у неколико појединачних контрола за које су првостепена рјешења уручена током 2024. године.

Током 2025. године је у контроли великих пореских обвезника издато укупно 706 прекршајних налога, што је више за приближно 27% у односу на исти период 2024. године када су издата 554 прекршајна налога. Износ изречених казни за прекршаје у 2025. године је укупно 3.247.850,58 КМ, што је нешто изнад износа из 2024. године када су изречене казне за прекршаје износиле укупно 3.206.124,50 КМ. Наплаћене казне за прекршаје у 2025. години износе 615.259,27 КМ, што је за око 20% више у односу на 2024. године, када је наплаћено укупно 509.867,33 КМ по основу прекршаја.

**Табела 9. Рад по поднесеним жалбама  
у поступку пореске контроле**

Ред. Број	Рад по жалбама	ГКВПО РЦ Бања Лука	ГКВПО РЦ Мостар	ГКВПО РЦ Сарајево	ГКВПО РЦ Тузла	Укупно
1.	Запримљено жалби	11	7	9	8	35
2.	Број одбачених жалби	0	0	1	0	1
3.	Број одбијених жалби	9	1	7	6	23
4.	Ријешено у меритуму - број уважених и дјелимично уважених жалби	1	0	0	0	1
5.	Број предмета враћених на поновни поступак	0	3	1	2	6
6.	Број жалби од којих је странка одустала у току поступка/ обустављен поступак по другом основу	0	0	0	1	1

## 5.4. Сузбијање кривичних дјела и прекршаја

У извјештајном периоду активности на провођењу обавјештајно-аналитичког рада су биле усмјерене на прикупљању и анализи података и информација из области индиректних пореза, као и самопроцјени и достављању обавјештајних информација релевантних за откривање и спрјечавање свих облика кријумчарења и повреда прописа о индиректном опорезивању. На надлежно поступање организационим јединицама УИО, као и другим државним/ентитетским органима, упућено је укупно 760 информација, од којих су по основу 408 добијене повратне информације евидентиран резултат у укупном износу од 4.859 мил. КМ. Такође су вршене компаративне анализе значајних роба на мјесечном нивоу (анализа увоза/извоза меса и јестивих клаоничких производа; анализа увоза/извоза кафе; анализа увоза/извоза нафте и нафтних деривата ; анализа увоза/извоза текстила и текстилних производа), те праћење увоза и извоза дувана и дуванских прерађевина. Израђена је анализа продаје, путем друштвених мрежа, машина за пуњење цигарета која је достављена на надлежно поступање организационим јединицама, као и анализа преноса готовине у/из царинског подручја БиХ.

Проведене су четири оперативне акције на нивоу УИО „МАРКЕТ 2“ - спречавање илегалног прометовања духана и духанских прерађевина која је резултирала

привременим одузимањем већих количина духана и духанских прерађевина, као и електричних-пнеуматских машина за пуњење/резање цигарета, ризли за мотање духана, вага за вагање духана и филтера за пуњење цигарета процијењене вриједности око 2.432 мил.КМ; акција „КУРИР“ - селекција, профилисање и идентификација поштанских писмоносних, пакетских и курирских пошиљки у међународном поштанском и курирском промету која је резултирала откривањем одређене количине наркотичких средстава које су уступљене у даљњи рад надлежним полицијским агенцијама (укупно 12 случајева - око 50 г сканка, 1.114 г базе за крек, 296 г кокаина, око 520 г канабиса, око 26 г хероина, одређена количина феминизираних сјемена канабиса као и одређена количина дијелова за пушку и пиштољ); акција „CASH 2025-2026“ - селекција, профилисање и идентификација ризичних путника у цестовном и авио промету с циљем контроле незаконитог преноса новца у/из царинског подручја БиХ и „КРУГ“ - селекција, профилирање и идентификација ризичних пошиљки које улазе и излазе у/из царинског подручја БиХ, као и појачана контрола робе и путника на царинским рефератима на граничним прелазима).

Осим одузимања духана и духанских производа остварени су значајни резултати и на одузимању других врста роба, првенствено текстила и текстилних производа, ауто дијелова, аутомобила, техничке роба, торби, медицинске опреме и лијекова, обуће, сатова, злата и накита који асоцира на злато, затим козметичких, хигијенских производа и парфема, наочала и футрола, ПМВ, као и других роба. Активности на откривању и спречавању повреда прописа, сузбијању нелегалног промета роба без поријекла на територији БиХ, са посебним акцентом на недозвољеном промету акцизних производа првенствено духана и духанских прерађевина, као и откривање и спречавање кријумчарења и илегалног прекограничног промета роба резултирале су подношењем 308 захтјева за покретање прекршајног поступка, укупно је издато 732 прекршајна налога којима су изречене новчане казне у укупном износу од 668.300,00 КМ, и привремено одузета роба процијењене вриједности око 11.687.172,38 КМ. Такођер, значајни резултати су остварени и на откривању неправилности из надлежности других организационих јединица УИО или других агенција за провођење закона, и у извјештајном периоду је у 14 случајева уступљена роба укупно процијењене вриједности цца 877.678,98 КМ те је био један случај наплате противвриједности по издатом прекршајном налогу у износу од 675,88 КМ. У области спречавања кријумчарења и прекршаја откривено је и процесуирано 13 кривичних дјела (недозвољени промет акцизних производа и кријумчарење) те су открили и уступили истрагама 14 кривичних дјела. У току 2025. године извршена је набавка 4 ручна скенера, као и обука за кориштење истих за службенике група за спречавање кријумчарења и прекршаја из сва четири РЦ.

Када је ријеч о истраживању, откривању и процесуирању дјела која се односе на незаконитости којима се причињавају већи износи штете по буџет, под надзором Тужилаштва БиХ у извјештајном периоду, настављен је рад мјешовитих тимови са другим агенцијама за провођење закона за потребе провођења заједничких мјера и радњи. Овдје издвајамо рад на прикупљању доказа у сложеној истрази са полицијским службеницима Државне агенције за истраге и заштиту, под надзором Тужилаштва Босне и Херцеговине, у којој је откривена организована мрежа физичких и правних лица која су на територији БиХ дистрибуирала робу детерџенте за прање веша сумњивог поријекла, квалитета и често кривотвореног брендирања, уз избјегавање плаћања прописаних царинских и пореских обавеза. У поменутом предмету су извршени претреси пословних просторија, привремено одузета пословна документација и предмети-детерџент у количини 6000 кг, лишено слободе 9 лица, те је истражним радњама обухваћено 17 правних лица чијим радњама извршења кривичних дјела је оштећен Буџет БиХ за цца 500.000,00 КМ. Проводећи активности на откривању, спречавању и процесуирању кривичних дјела у извјештајном периоду надлежним тужилаштвима на поступање су достављене 62 пријаве о постојању основа сумње о почињеном кривичном дјелу и починиоцу (извјештаја, информација и допуна), којима је пријављена штета у укупном износу од 16.863.545,20 КМ. Анализирајући пријављена кривична дјела по њиховој квалификацији, од упућених пријава надлежним тужилаштвима највише се односи на кривично дјело „Пореска утаја или превара“ 43 пријаве са пријављеним износом штете 13.329.007,84 КМ, те на кривично дјело „Недозвољен промет акцизних производа“ 12 пријава са пријављеним износом штете 392.310,29 КМ У извјештајном периоду донесено је 14 пресуда по пријавама које су поднесене надлежним тужилаштвима од стране организационих јединица за истраге у претходним годинама.

Током 2025. године, за примљено је укупно 699 пријава достављених путем е-маил, отворене линије, редовна поште или вибер броја, на основу којих је сачињено и прослијеђено на надлежно поступање 614 излазних информација. Осим тога, у сврху обезбјеђивања правремене координацију на протоку свих обавјештајних информација организационим јединицама УИО, те другим надлежним институцијама прослијеђено је 606 информација (обавјештајни образац 4x4, путем акта или e-maila).

У области међународне обавјештајне сарадње упућено је 35 захтјева за административну асистенцију према царинским и пореским администрацијама других држава, док је од стране истих, за примљено укупно четири захтјева за административну асистенцију. Такође, прослијеђено је укупно 18 захтјева према контакт тачкама за размјену оперативних информација са

царинским администрацијама Републике Хрватске, Републике Србије и Црне Горе, док је од стране истих, у наведеном периоду, заprimљено укупно 26 захтјева за провјере. Осим тога, организационе јединице за обавјештајни рад учествовале су у провођењу међународних оперативних акција и то: ОА CUSTOS VIRIDIS, која је усмјерена на борбу против кривичних дјела повезаних са отпадом у организацији Свјетске царинске организације, ОА STINGRAY која је усмјерена на подизање свијести о ризицима који се односе на радиолошке и нуклеарне материјале, ОА PANGEA VII, која је усмјерена на борбу против кривичних дјела фармацеутског криминала, ОА PANDORA X усмјерена на борбу против незаконите трговине културним добрима, у организацији INTERPOL-а и Свјетске царинске организације (СЦО), ОА LAKE 2024-25 усмјерена на борбу против кријумчарења електричних јегуља ван граница ЕУ, ОА TXUNDER 25 усмјерена на борбу против илегалног промета дивљих животиња и шумског криминала, ОА DEMETER XI усмјерена на сузбијање незаконитог прекограничног кретања отпада, контролисаног Базелском конвенцијом о контроли прекограничног кретања опасног отпада и његовог одлагања, као и супстанци које оштећују озонски омотач, који се контролишу Монреалским протоколом, ОА JAD SEE 25/26, која се односи на ЕМПАСТ за ватрено оружје, ЕМПАСТ за кокаин, канабис и хероин, ЕМПАСТ за трговину људима, ЕМПАСТ за илегалне миграције и ЕМПАСТ мреже високоризичног криминала, у организацији EUROPOL-а, ОА WISE усмјерена на борбу против илегалних пошиљки отпада и локације за управљање отпадом, коју координише Република Мађарска, у сарадњи са Центром за провођење закона у југоисточној Европи (SELEC), ОА TORNADO усмјерена на борбу против криминалних активности у вези са „црним“ тржиштима (Dark Web) продавницама са једним добављачем, сервисима за размјену порука и друге криминалне платформе, ОА „GLOBAL GATEWAY“, која се односи на сузбијање пријетње илегалне конверзије оружја за узбуњивање и сигнале у смртоносно ватрено оружје и друге уређаје, коју конверзију преферирају појединци и организоване криминалне групе, у организацији EUROPOL-а, ОА CONVERSUS усмјерена на сузбијање пријетње илегалне конверзије оружја за узбуњивање и сигнале, у смртоносно ватрено оружје и друге уређаје, коју конверзију преферирају појединци и организоване криминалне групе, с посебним акцентом на оружје за алармирање и сигнале, које је увезено из Турске, ОА eVaper8 усмјерена на идентификацију кључних илегалних извора и тачки (ре)дистрибуције електронских цигарета, вапоризатора или сродних производа, за које се сумња да садрже нове психоактивне супстанце (NPS), неовлаштене фармацеутске производе или друге опасне супстанце, ОА STOP IV која је усмјерена на пресретање и за-

пљене лажних и неквалитетних лијекова и свих других производа за свакодневну потрошњу, која би могла повриједити право интелектуалне својине путем е-трговине, са акцентом на потрошачке производе који утјечу на здравље и сигурност. Такође, у извјештајном периоду, потврђено је учешће у спровођењу оперативне акције Балкан Еие-1, која је усмјерена на циљање, откривање и пресретање путника и пошиљки високог ризика преко аеродрома, копнених граница и осталих лука у југоисточној Европи. У оквиру пројеката које проводи UNDP заједно са УИО („Унапређење капацитета агенција за провођење закона у области малог оружја и лаког наоружања) одржан је један састанак Пројектног одбора, те је одржана 1. заједничка вјежба између БиХ и Србије (26-28.11.2025. године у Коњицу а друга је планирана у фебруару 2026. године). Такође, активно се учествовало у регионалном пројекту „Hermesc“ који се фокусира на сузбијање трговине ватреним оружјем, његовим дијеловима и муницијом у пошиљкама брзе поште и поштанским пакетима који је UNODOC покренуо у марту 2023. године кроз свој Глобални програм ватреног оружја (GFP). Значајан допринос службеника из области провођења прописа дат је кроз учешће у извјештавању по разним стратешким документима на нивоу БиХ (Стратегија за контролу малог оружја и лаког наоружања у БиХ, Стратегија БиХ за спречавање ширења оружја за масовно уништавање, Акциони план за борбу против прања новца и финансирања тероризма као и Акциони план за борбу против прања новца и финансирања тероризма у БиХ повезаних са виртуалном имовином, Стратегија за борбу против организованог криминала 2023-2026 и други), као и у изради нових стратешких докумената (Државна стратегија и Акциони план надзора над опојним дрогама, спречавања и сузбијања злоупотребе опојних дрога за период 2024-2028. година), затим кроз учешће у достављању одговора на разне упитнике који су тражени, између осталог, од стране Министарства безбједности БиХ у сврху достављања одговора за потребе 5. круга MONEYVAL евалуације Босне и Херцеговине од стране Комитета експерата за процјену мјера против прања новца и финансирања тероризма, затим за потребе израде нове Процјене пријетњи од озбиљног и организованог криминала (SOCTA) и процјене ризика од финансирања пролиферације у БиХ за период 2023-2027. године.

## 6. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ РЕАЛИЗОВАНЕ У ИЗВЈЕШТАЈНОМ ПЕРИОДУ

У области пореза у извјештајном периоду су предузимане активности пружање подршке пореским обвезницима на регистрацији и упису у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза, измјену података, провођење поступка престанка регистрације и брисање из Јединственог регистра обвезника индиректних пореза, те провођење поступка признавања права на паушалну накнаду, поврата плаћене акцизе на лож уље, алкохол и етил алкохол. У провођењу ових активности ријешено је укупно 12.791 предмета у првостепеном управном поступку. Најзначајнији дио ријешених предмета односи се на проведене поступке регистрације и уписа у Јединствени регистар (4.534 - што је за 994 предмета више у односу на исти период 2024. године) и захтјеве за поврат плаћене акцизе на лож уље и алкохол и етил алкохол (3.477). Износ поврата акцизе плаћене на лож уље, алкохол и етил алкохол према донесеним рјешењима у 2025. години износи 10.093 мил. КМ и исти је мањи за 942.567,36 КМ у односу на износ поврата акцизе на лож уље, алкохол и етил алкохол у истом периоду 2024. године када је износио 11.035 мил. КМ. У овом периоду ријешено је 194 захтјева за признавање права на утврђивање укупне количине за коју се може остварити право на поврат акцизе на уље за ложење (ППЛО), по захтјевима је сачињено 11.838 потврда у вези статуса лица у ЈР и издато 161 прекршајних налога који се односе на непријављивање промјене података у ЈР. Сачињено је 27 нацрта рјешења у првом степену по жалбама изјављеним на рјешења донесена у оквиру управних поступака везаних за Јединствени регистар обвезника индиректних пореза.

У извјештајном периоду креирано је укупно 646.781 ПДВ пријава, од тога броја на редовне ПДВ пријаве се односи 629.935 пријава, на измијењене 15.585 и на додатне 1.261 ПДВ пријава. У овом периоду прокњижено је укупно 645.801 ПДВ пријава, од чега је прокњижено 629.654 редовних пријава, те 15.002 измијењених ПДВ пријава и 1.145 додатних ПДВ пријава.

Број укупно креираних ПДА пријава за домаћу акцизу износио је 3.621, односно креирано је 3.529 редовних, 91 измијењена и 1 додатна ПДА пријава. Прокњижено је укупно 3.620 ПДА пријава у наведеном периоду, од тог броја прокњижено је 3.528 редовних, 91 измијењена и 1 додатна ПДА пријаве. Реализовано

је укупно 14.594 уноса извјештаја обвезника у посебној шеми у грађевинарству у периоду јануар – децембар 2025. године. Такође, издато је укупно 7.018 прекршајних налога због неподношења ПДВ пријава, кашњења приликом подношења ПДВ пријаве и због недостављања података о књиговодственим евиденцијама електронским путем. Проведене су активности на упаривању 210 нераспоређених уплата по захтјевима обвезника, те је донесено 663 рјешења о поврату ПДВ-а по основу ПДВ пријаве и 9.101 рјешења о поврату неискоришћеног пореског кредита.

У извјештајном периоду за поврат ПДВ-а страним правним лицима покренуто је 314 управних поступака - захтјева за поврат ПДВ-а страним правним лицима, уз додатак 46 предмета пренесених из претходне године, поступано је по укупно 360 предмета. Од укупног броја предмета ријешено је 327 предмета (302 уважено, 18 одбијено и 7 захтјева одбачена) по основу којих је одобрен поврат у износу од 16.257.957,54 КМ, одбијен је износ 1.625.333,95 КМ, док је закључцима одбачен износ од 234.039,27 КМ. У вези са повратом индиректних порезе по основу међународних уговора за примљено је укупно 2.842 захтјева за поврат ПДВ-а по основу члана 29. Закона о порезу на додату вриједност (у наведеном укупном броју од 2.842 поднијета захтјева садржано је и 408 захтјева из 2024. године). Од наведеног укупног броја поднијетих захтјева за поврат ПДВ-а, 1.839 захтјева се односи на поврате за дипломатска и конзуларна представништва, међународне организације и особље, а 1.003 захтјева се односи на поврат ПДВ-а у оквиру међународних пројеката пружања помоћи. По наведеним захтјевима донесено је укупно 3.024 рјешења. За набавке за службене потребе амбасада, конзулата и међународних организација и особља донесено је 1907 рјешења и одобрен је поврат ПДВ-а у износу од 11.670.038,71 КМ, а одбијено у износу од 71.692,39 КМ. У оквиру међународних пројеката пружања помоћи БиХ донесено је 1.117 рјешења и одобрен је поврат ПДВ-а у износу од 107.203.915,74 КМ, а одбијено у износу од 491.943,98 КМ.

У извјештајном периоду укупно одобрени поврат ПДВ-а износи 118.873.954,45 КМ, а укупно одбијени поврат ПДВ-а износи 563.636,37 КМ.

Активности одсјека за порезе у регионалним центрима УИО у извјештајном периоду предузимане су на извршавању редовних послова који, између осталог, подразумијевају рјешавање у првостепеном управном поступку, односно на доношењу одлука по жалбама изјављеним на рјешења донесена у поступцима из надлежности одсјека. У табеларном прегледу (Табела 10) исказани су подаци о броју за примљених жалби, те броју и исходу донијетих првостепених одлука у регионалним центрима.

**Табела 10. Преглед показатеља проведених активности одсјека за порезе у регионалним центрима у периоду 01.01 - 31.12.2025. године**

Ред. Број	Радни задаци Одсјека за порезе	РЦ Бања Лука	РЦ Мостар	РЦ Сарајево	РЦ Тузла	Укупно
1.	Запримљено жалби	65	57	86	90	<b>298</b>
2.	Број одбачених жалби	1	2	5	4	<b>12</b>
3.	Број одбијених жалби	49	25	64	60	<b>198</b>
4.	Ријешено у меритуму - број уважених и дјелимично уважених жалби	0	3	0	0	<b>3</b>
5.	Број предмета враћених на поновни поступак	16	22	21	20	<b>79</b>
6.	Број жалби од којих је странка одустала у току поступка/ обустављен поступак по другом основу	3	0	1	3	<b>7</b>
7.	Број донесених рјешења у поступку по захтјеву за признавање права за паушалну накнаду	233	85	91	221	<b>630</b>

У области царина у извјештајном периоду забиљежен је пораст обима обраде царинских декларација у односу на 2024. годину. Укупно је обрађено 1.289.997 царинских декларација, што представља повећање од 4,91 % у односу на претходну годину, када је обрађено 1.229.667 декларација (Табела 11).

**Табела 11. Упоредни приказ обрађених царинских декларација у периоду 2024 – 2025. године**

Регионални центар	Обрађене царинске декларације		Процентуална промјена у односу на 2024. годину
	Година 2025.	Година 2024.	
БАЊА ЛУКА	442.162	416.899	6,06 %
САРАЈЕВО	294.937	274.798	7,33 %
МОСТАР	202.475	195.931	3,34 %
ТУЗЛА	350.423	342.039	2,45 %
<b>УКУПНО</b>	<b>1.289.997</b>	<b>1.229.667</b>	<b>4,91 %</b>

Укупно је обрађено 924.942 увозних (ИМ) царинских декларација што је за 6,03% или за 52.606 више обрађених декларација у односу на период 2024. године, те је обрађено 365.055 извозних (ЕХ) царинских декларација,

што је повећање у односу на исти период 2024.годину за 1,62%, односно за 5.835 декларација. У табеларном прегледу (Табела 12) исказан је преглед обрађених царинских декларација у регионалним центрима по врстама царинских декларација.

**Табела 12. Врсте обрађених царинских декларација  
у регионалним центрима**

Врста деклар.	РЦ Бања Лука			РЦ Сарајево			РЦ Мостар			РЦ Тузла			УКУПНО		
	2025	2024	%	2025	2024	%	2025	2024	%	2025	2024	%	2025	2024	%
EX-A	92.706	91.085	1,78%	68.760	64.290	6,95%	50.672	50.312	0,72%	106.903	95.542	11,89%	319.041	301.229	5,91%
EX-C	13.250	13.010	1,84%	2.523	2.834	-10,97%	9.195	9.856	-6,71%	10.433	22.846	-54,33%	35.401	48.546	-27,08%
EX-D	2.619	2.617	0,08%	2.384	2.240	6,43%	1.444	1.169	23,52%	1.819	1.184	53,63%	8.266	7.210	14,65%
EX-E	533	637	-16,33%	1.148	954	20,34%	237	223	6,28%	429	421	1,90%	2.347	2.235	5,01%
IM-H	318.516	295.908	7,64%	211.867	195.815	8,20%	133.822	127.188	5,22%	221.925	213.883	3,76%	886.130	832.794	6,40%
IM-I	10.889	10.338	5,33%	5.017	5.035	-0,36%	4.378	4.469	-2,04%	6.646	7.932	-16,21%	26.930	27.774	-3,04%
IM-J	3.016	2.718	10,96%	3.050	3.543	-13,91%	2.724	2.713	0,41%	1.952	1.894	3,06%	10.742	10.868	-1,16%
IM-K	633	586	8,02%	188	87	116,09%	3	1	200,00%	316	226	39,82%	1.140	900	26,67%
<b>Σ EX+IM</b>	<b>442.162</b>	<b>416.899</b>	<b>6,06%</b>	<b>294.937</b>	<b>274.798</b>	<b>7,33%</b>	<b>202.475</b>	<b>195.931</b>	<b>3,34%</b>	<b>350.423</b>	<b>343.928</b>	<b>1,89%</b>	<b>1.289.997</b>	<b>1.231.556</b>	<b>4,75%</b>
<b>Σ EX</b>	<b>109.108</b>	<b>107.349</b>	<b>1,64%</b>	<b>74.815</b>	<b>70.318</b>	<b>6,40%</b>	<b>61.548</b>	<b>61.560</b>	<b>-0,02%</b>	<b>119.584</b>	<b>119.993</b>	<b>-0,34%</b>	<b>365.055</b>	<b>359.220</b>	<b>1,62%</b>
<b>Σ IM</b>	<b>333.054</b>	<b>309.550</b>	<b>7,59%</b>	<b>220.122</b>	<b>204.480</b>	<b>7,65%</b>	<b>140.927</b>	<b>134.371</b>	<b>4,88%</b>	<b>230.839</b>	<b>223.935</b>	<b>3,08%</b>	<b>924.942</b>	<b>872.336</b>	<b>6,03%</b>

**Напомена: Појашњење ознаке врсте царинског поступка у царинској декларацији**

*EX-A – поступак извоза и привременог извоза (осим спољне обраде)*

*EX-Ц – поновни извоз након царинског поступка с економским дејством (унутрашња обрада по систему одгођеног плаћања, привремени увоз, обрада под цар.контролом) осим поступка царин.складиштења*

*EX-Д – поновни извоз након поступка царинског складиштења*

*EX-E – спољна обрада (привремени извоз у оквиру поступка спољне обраде)*

*IM-X – пуштање робе у слободан промет (и уништење)*

*IM-И – стављање робе у царински поступак с економским дејством (унутрашња обрада по систему одгођеног плаћања, привремени увоз, обрада под царинском контролом), осим спољне обраде и поступка царинског складиштења;*

*IM-Ј – стављање (смјештај) робе у царинско складиште типа А, Б, Ц, Ф;*

*стављање робе у царинско складиште типа Е*

*IM-К – стављање робе у царинско складиште типа Д; стављање робе у царинско складиште типа Е*

У односу на укупан број царинских декларација (1.289.997) РЦ Бања Лука је обрадио 34,28%, РЦ Сарајево 22,86%, РЦ Мостар 15,70%, те РЦ Тузла 27,16% декларација.

Сагледавајући обим увозних (ИМ) и извозних (ЕХ) царинских декларација по регионалним центрима примјетна су повећања, односно смањења броја обрађених декларација (ЕХ) у 2025. години у односу на 2024. годину и то:

- у РЦ Бања Лука увозних (ИМ) је за 7,59% више, извозних (ЕХ) је за 1,64% више;
- у РЦ Сарајево увозних (ИМ) је за 7,65% више, извозних (ЕХ) је за 6,40% више;
- у РЦ Мостар увозних (ИМ) је за 4,88% више, извозних (ЕХ) је за 0,02% мање;
- у РЦ Тузла увозних (ИМ) је за 3,08% више, извозних (ЕХ) је за 0,34% мање.

У РЦ Бања Лука и Мостар, у односу на царинске декларације за исти период 2024. године примјећен је пад извозних царинских декларација, док РЦ Тузла и РЦ Сарајево имају повећање извозних царинских декларација. У погледу увозних декларација сви регионални центри су имали повећање броја поднесених и обрађених декларација.

У првостепеном царинско управном поступку у извјештајном периоду запримљено је укупно 16.637 захтјева за покретање управног поступка од чега је ријешено 9.357 предмета, те је у истом периоду ријешено и 6.787 управних предмета пренесена из претходне године, те је у 2025. години ријешено укупно 16.144 првостепених царинских управних предмета. У табеларном прегледу исказан је број запримљених и број ријешених управних предмета у РЦ у 2025. години (Табела 13)

**Табела 13. Преглед првостепених царинских управних предмета исказаних по РЦ**

БРОЈ ПРВОСТЕПЕНИХ УПРАВНИХ ПРЕДМЕТА У ЦАРИНСКОМ ПОСТУПКУ ПО РЦ ОД 01.01 - 31.12.2025. године		
Регионални центар	Број запримљених захтјева за покретање управног поступка	Број укупно ријешених управних предмета
РЦ БАЊА ЛУКА	6.396	6651
РЦ САРАЈЕВО	2.541	2.544
РЦ МОСТАР	4.425	3.718
РЦ ТУЗЛА	3.275	3.231
УКУПНО	<b>16.637</b>	<b>16.144</b>

У извјештајном периоду запримљено је 94 захтјева за издавање обавезујуће информације о тарифном сврставању робе (ОИТ) и донесено је 66 обавезујућих информација о тарифном сврставању робе, те је сачињено 17 мишљења у погледу утврђивања царинског тарифног става по основу 49 запримљених

захтјева. Осим тога, за примљено је 25 захтјева за издавање обавезујуће информације о преференцијалном поријеклу робе (ОИПП) и донесено је 24 обавезујућих информација о преференцијалном поријеклу робе, те је за примљено 67 захтјева за добијање статуса овлаштеног извозника и за измјене и допуне одобрења за стицање статуса овлаштеног извозника по основу којих је издато 55 одобрења за статус овлаштеног извозника и измјена и допуна одобрења за стицање статуса овлаштеног извозника. У сврху провјера вјеродостојности фактура и накнадних провјера доказа о поријеклу упућено је на провјеру укупно 4.100 фактура и доказа о поријеклу. У истом периоду за примљено је 3.183 резултата накнадне провјере, од којих је 1.127 позитивно и 2020 негативних провјера а за 36 захтјева за провјеру земље нису могле доставити одговор уз навођење разлога.

У области заштите интелектуалне својине, забране и ограничења покренуо је 95 управних предмета по основу: 92 поступака по захтјевима за предузимање царинских мјера заштите интелектуалне својине, три поступака по основу предузимања царинских мјера заштите интелектуалне својине због повреде права интелектуалне својине (привремено задржавање робе – 2 и одузимање и уништење кривотворене робе- 1.)-У извјештајном периоду донесено је 91 рјешење у поступцима предузимања царинских мјера заштите интелектуалне својине. Одржана је обука за царинске службенике на тему „Препознавање кривотворених роба, производа чији промет крши права интелектуалне својине“ и на тему „Препознавање кривотворених роба“. Током извјештајног периода представник из УИО је учествовао у раду Радне групе за европске интеграције за Поглавље 7 - Право интелектуалне својине, те укључени у пројекте и међународну сарадњу у провођењу Стратегије контроле SALW, учешће у UNODC и UNDP пројектима (HERMES, LEAD), међународним оперативним акцијама у организацији EUROPOL-а, INTERPOL-а и СЦО-а, учешће у радним групама и конвенцијама (MEDICRIME, BASEL), те координацији регионалних и међународних иницијатива, програма контроле контејнера и активности везаних за олакшавање трговине и кадровску подршку Сектору за царине.

У области лабораторијских анализа за примљено је 311 узорка за прву анализу, те шест узорка за контролну анализу и из претходне године је пренесено 10 узорка за прву анализу. Завршено је 293 првих анализа из 2025. године и 10 анализа на узорцима који су пренесени из прошле године, док је у поступку рада 18 узорка, од којих је шест узорка за примљено задњи дан 2025. године. На осталим узорцима није извршено лабораторијско испитивање због квара на опреми, те један дио узорка је у поступку слања у једну од царинских лабораторија ЕУ, а екстерна лабораторија је била ангажована за један узорка. У структури за примљених узорка

највише је роба из прехранбене индустрије (95), минералних горива (64), производи хемијске индустрије (49), меса (30), масти и уља (23) итд. У извјештајном периоду припремљено је ново Упутство о поступку узимања узорка робе од стране царинског органа, за које су проведене е-консултације и у поступку је лекторисања на службене језике у Босни и Херцеговини.

У области надзора и провјера у оквиру провоза, односно NCTS-а у извјештајном периоду је у систему регистровано 256.957 електронских провозних декларација са различитим статусима (поднесена, прихваћена, пуштена у провоз, осигурање у процесу регистрације, осигурање регистровано, поништена, пристигла, пошиљка раздужена, препоручена потрага, покренут поступак потраге, није пуштена у провоз, одбијена). Такође, одржавани су редовни мјесечни састанци са представницима DG TAXUD-а у вези са завршним припремама испуњавања услова за приступање БиХ Конвенцији о заједничком провозном поступку (СТС Конвенција) и Конвенцији о поједностављењу формалности у трговини робом (ЈЦИ Конвенција). Континуирано се врши праћење активности које проводи Европска комисија - DG TAXUD за будуће измјене регулативе из области поступка провоза, као и измјене и допуне у NCTS апликацији, те је у том погледу реализовано учешће на 198. састанку EU-СТС радне Групе и 25. састанку националних транзитних координатора који су се одржали у априлу 2025. године у Бриселу. Такође, одржан је "на даљину" и 1. састанак с DG TAXUD-ом у вези усклађивања законодавства и пословног дијела, а присуствовано је "на даљину" и годишњем засједању Савјета Свјетске царинске организације.

У извјештајном периоду представници Европске комисије и земаља заједничког провоза извршили су пред-мониторинг мисију, у којој је вршена анализа спремности УИО и БиХ за почетак приступног процеса. Реализовано је учешће на 199. састанку EU-СТС радне Групе и 38. састанку EU-СТС Заједничког одбора за заједнички транзит и за поједностављење формалности у трговини. Одржан је "на даљину" састанак с DG TAXUD-ом у вези припрема УИО за развој NCTS – фаза 6. Такође, у извјештајном периоду у оквиру провјере и закључивање поступка транзита и осигурање дуга предузимане су активности у вези са праћењем TIR карнета (запримљени и поништени) и рјешавање захтјева о пријем у TIR систем, праћење гаранција за осигурање дуга у поступку провоза, евидентирање овлашћених привредних субјеката у модул АБС за управљање поједностављењима у поступку провоза (овлашћени прималац/пошиљалац, посебне пломбе).

У оквиру поједностављења царинских поступака и овлашћених привредних субјеката у извјештајном периоду запримљено је 56 захтјева за издавање одобрења (за поједностављене царинске поступке: кућно увозно и

кућно извозно царинење и поједностављења у поступку провоза: стицање статуса овлашћеног примаоца, овлашћеног попиљаоца, коришћење свеобухватног осигурања и за издавање одобрења за статус овлашћеног привредног субјекта – АЕО) и по службеној дужности је покренуто 10 управних поступака, те је поступано по укупно 66 предмета који су запримљени у 2025. години и из претходне године пренесено је 12 предмета, и ријешено је 59 предмета, док су остали у поступку рјешавања.

Због почињених прекршаја из области царина у извјештајном периоду издато је укупно 1028 прекршајних налога којима су обрачунате новчане казне у износу од 366.510 КМ. Надлежним судовима поднесено је 99 захтјева за покретање прекршајног поступка због основане сумње о почињеном прекршају.

У области комуникације у извјештајном периоду проведене активности исказане су у табеларном прегледу (Табела 14)

**Табела 14. Проведене активности у области комуникација**

Предузете активности	Број ријешених предмета
Запримљени и ријешени новинарски упити	324
Одржане конференције за штампу	3
Издата саопштења за јавност	83
Гостовање у емисијама	40
Рјешавање у складу са ЗОСПИ	71
Давање информација писменим путем	63
Давање информација путем е-маил-а	6355
Давање информација путем телефона	5890

Поред наведених активности у извјештајном периоду припремани су подзаконски акти за објаву у „Службеном гласнику БиХ“; вршене су језичке корекције различитих аката, припремани одговори на посланичка питања и одговори на упите заинтересованих лица. Проведене су активности на изради нове интерне веб странице УИО која је технички израђена и у наредном периоду је планирано формирање новог уређивачког тима и одржавање састанака на којима ће се извршити анализа функционисања и отклонити евентуални недостаци, организовати обуке за службенике задужене за администрацију и управљање садржајем на новој интранет страници. Након ових активности започеће се са попуњавањем базе података и

садржаја унутра интранета. Такође су до сада отворена два сервис центра (РЦ Сарајево и Тузла) за пружање бесплатне стручне помоћи обвезницима индиректних пореза, а у току је оспособљавање сервис центра у РЦ Мостар. Редовно се врши ажурирање веб странице у дијелу који се односи на питања и одговоре из области ПДВ-а и акцизе и из области примјене прописа о индиректном опорезивању. У области међународне сарадње предузимане су активности у оквиру IPA 2020 и завршен је Twining пројекат „Јачање капацитета УИО“ који су проводили конзорциј Агенције за царине и игре на срећу Италије и Управе царина Литваније, а започете су припреме за нови Twining пројекат за 2026. годину. У извјештајном периоду су имплементирани активности из програма Царине и Фискалис кроз учешће на састанцима (Царине – 1 радна посјета и 2 састанка; Фискалис- 10 састанака уживо и 14 online), те сарадње са Интра-европском организацијом пореских администрација (IOTA) кроз учешћа службеника УИО у активностима IOTA, (5 догађаја уживо и 2 online). Интензивирани су административна сарадња по основу Конвенције о међународној административној помоћи у пореским питањима („Службени гласник БиХ – Међународни уговори“ број: 14/20). У 2025. године запријемљено је 35 захтјева за административну помоћ, највише од Министарства финансија Републике Словеније.

У другостепеном управном поступку у извјештајном периоду запријемљено је укупно 1.317 управних предмета по жалбама изјављеним на рјешења донијета у првостепеном царинском и пореском управном поступку (949 царинска управна предмета и 368 порески управни предмет). Осим запријемљених предмета, из претходне године пренесено је 925 неријешених управних предмета (799 царинских и 126 пореских управних предмета). Од укупно 2.242 неријешена управна предмета у извјештајном периоду ријешено је 1.232 управних предмета (869 у царинско-управном поступку и 237 у пореско-управном поступку). Такође, у извјештајном периоду сачињено је 814 одговора на тужбу поводом покренутих управних спорова код надлежних судова, 122 одговора на захтјев за преиспитивање судске одлуке и четири одговора на апелације Уставном суду БиХ.

У извјештајном периоду запријемљена су 163 захтјева за израду обавезујућих мишљења, док је шест захтјева пренесено из претходне године, а по којима су предузете радње на начин да је израђено 87 обавезујућих мишљења из области индиректних пореза, 55 обавјештења о неразматрању јер нису били испуњени услови за израду мишљења, те је 15 захтјева прослијеђено на поступање у друге организационе јединице УИО, док се 12 захтјева налази у раду. У области нормативно-правних послова поступано је по захтјевима Правобранилаштва и Суда БиХ и сачињена су 33 изјашњења (тужбе, преиначена тужба; записник са припремног рочишта; налаз и мишљење вјештака;

поднесак законског заступника и др.). Тренутно је активно укупно 77 парничних предмета (укупна вриједност спора 192.929.222,65 КМ), те 12 активних парничних предмета у којима је УИО тужилац (укупна вриједност спора 578.304,65 КМ). У оквиру нормативне дјелатности извјештајном периоду на веб платформи еКонсултације спроведен је поступак јавних консултација са заинтересованом јавношћу за 19 прописа и других аката Управе за индиректно опорезивање.

У извјештајном периоду функција интерне ревизије одвијала се у складу са годишњим планом рада за 2025. годину, тако да је проведено 10 ревизија, и то ревизија управљања пројектима у Управи, ревизија накнадног распоређивање запослених у платне разреде, ревизија мјерења учинка основних организационих јединица и извјештавање о оствареном учинку, ревизија мјерења учинка пореских инспектора, ревизија мјерења учинка накнадне царинске контроле, ревизија покретања и окончања прекршајних поступака произашлих из поступака контроле пореских инспектора, ревизија управљања компетенцијама запослених на пословима информаисања пореских обвезника, ревизија мјерења резултата и метрике и савјетодавна ревизија Стручној радној групи за успоставу и развој система финансијског управљања и контроле. У извјештајима о проведеним ревизијама руководству су дате 82 препоруке за унапређење управљања пословним процесима, управљања ризицима и контролама. Поред провођења појединачних ревизија, вршене су провјере реализације препорука датих у ранијим годинама, те су континуирано пружане савјетодавне услуге у погледу развоја система финансијског управљања и контроле у свим организационим јединицама Управе.

У извјештајном периоду УИО је проводила активности на изради и доношењу стратешких докумената УИО, односно сачињена је ажурирана Пословна стратегија УИО за период 2025-2029. година, приједлог Средњорочног план рада за период 2026-2028. година и Програм рада УИО и УО УИО за 2026. годину и достављени на разматрање и одобравање Управном одбору УИО. Сачињн је Извјештај о раду УИО за 2024. годину који је одобрен на 10. сједници Управног одбора, а такође је у складу са обавезом према Савјету министара БиХ сачињен на прописаном обрасцу и достављен Извјештај о раду УИО за 2024. годину, као и Извјештај о провођењу СПР УИО 2024-2026. годину који је достављен Дирекцији за економско планирање и Министарству финансија и трезора БиХ. Осим извјештаја, сачињена је информација о праћењу спровођења Програма рада УИО за четири квартала 2024. године, као и Информација о анализи остварених резултата у провођењу Програма рада УИО за 2025. годину за прва три квартал 2025. године, док је израда информације за четврти квартал у току. У извјештајном периоду квартално се прати степен реализације Плана им-

плементације препорука ММФ-а, УИО - Дијагностички преглед напретка на реформама о чему су сачињене четири кварталне информације. Редовно су припремане и достављане информације о реализацији закључака Савјета министара БиХ који се односе на материју из дјелокруга рада Управе (пет информација), као и информације о реализацији закључака Управног одбора УИО и препорука Канцеларије за ревизију институција БиХ.

У области заштите тајних података континуирано су провођене активности за безбједносно провјеравање запослених (покренут поступак провјере за 188 запослених, донесено 259 рјешења о постојању/непостојању безбједносних сметњи за приступ тајним подацима и 168 обавјештења о добијеним безбједносним дозволама) који имају право приступа подацима обиљеженим степеном тајности. Министарство безбједности-Сектор за заштиту тајних података - Државни безбједносни орган одржао је четири обуке из области заштите тајних података за 131 запосленог у УИО који су прошли безбједносно провјеру.

У оквиру провођења контролних активности на обезбјеђивању законитог и једнообразног рада организационих јединица УИО у области унутрашње контроле поступано је у 22 предметна случаја, од којих су у 16 предмета окончане контролне активности и у току је рад на 6 предмета. У сачињеним извјештајима дат је 21 приједлог мјера, од којих су контролисане организационе јединице УИО реализовале 15, а за 6 мјера још није доспио рок за реализацију (предложене у 12 мјесецу 2025. год.). Континуирано су вршене провјере вјеродостојности школских исправа о стицању школске спреме за запослене у Управи и упућено је 159 молби мјеродавним школским установама, те су о извршеним провјерама сачињене три информације директору. Активности унутрашње контроле су резултирале подношењем три дисциплинске пријаве за тежу повреду службене дужности, а четири дисциплинске пријаве, по приједлогу унутрашње контроле, поднесене су од стране организационих јединица Сектора за царине.

У извјештајном периоду за примљено је 29 примједби на поступање запослених у УИО, од којих је за 24 примједбе и двије примједбе пренесене из претходног периода, окончан поступак испитивања основаности и у 11 случајева предложено је предузимање мјера, док је за пет примједби поступак испитивања основаности у току. У прописаном року је окончан поступак оцјењивања рада запослених за 2024. годину, о чему су сачињени одговарајући извјештаји који су достављени Агенцији за државну службу БиХ и директору Управе. У извјештајном периоду је за примљена једна интерна пријава корупције по којој су проведене активности у складу са одредбама Упутства о условима и начину подношења интерне пријаве од стране запослених у Управи за

индиректно опорезивање. Сачињен је Извјештај о реализацији мјера у 2024. години предвиђених Планом интегритета за период 2022-2026. година за потребе директора Управе и Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције. Провођене су активности из области заштите личних података и донесена је Одлука о именовању службеника за заштиту личних података у УИО.

У области информационих технологија у извјештајном периоду проведене су значајне активности око унапређења и одржавања Информационог система УИО: развој нових и одржавање постојећих апликација, инсталације и конфигурације сервера, комуникационе опреме, те унапређења постојеће виртуелне инфраструктуре и инфраструктуре јавног кључа. Континуирано је пружана техничка и корисничка подршка у функционисању Информационог система УИО како интерним, тако и екстерним корисницима, те су организовани многобројни састанци, семинари, радионице и обука за запослене у Управи, који су се одржавали on-line путем видео линка уз употребу најзаступљенијих апликација за колаборацију, као што су: Microsoft Teams, Cisco WebEx, Zoom и слично. Такође, успјешно је извршено занављање дотрајалих рачунара новим рачунарима као и оспособљавање нове рачунарске опреме, при чему се посебно истиче чињеница да приликом процеса замјене и пребацивања корисничких података није долазило до прекида пословних процеса и активности на страни корисника ИС УИО. Израђене су техничке спецификације те је поднешена иницијатива за покретање поступка јавних набавки за све ставке из надлежности Сектора за информационе технологије које су обухваћене актуелним планом јавних набавки за 2025. годину, а односе се на: одржавање, унапређење и развој хардверских, софтверских и комуникационих компоненти ИС УИО. У сарадњи са извођачем пројекта, реализована је започета надоградња видео надзора УИО на граничним прелазима и објектима које користи Управа у регионалним центрима: Мостар, Тузла, Сарајево и Бањалука. У склопу уговора о вршењу услуга одржавања видео надзора УИО на граничним прелазима и објектима које користи УИО, у сарадњи са овлашћеним сервисером изводили су се технички прегледи видео надзора УИО на локацијама обухваћеним предметним уговором. При томе се према унапријед одређеној динамици испитује: исправност камера, снимача, информационо-комуникационе инфраструктуре и других ставки битних за неометан рад видео надзора на царинским локацијама из предметног уговора као и отклањање установљених/пријављених кварова или неисправности у раду постојећег видео надзора УИО. У извјештајном периоду, у оквиру пројекта надоградње пореског информационог подсистема, службеници Сектора за информационе технологије су дали активно учешће и пружили сву неопходну подршку како би се несметано вршило планирано подношење пореских пријава потписаних квалификованом електронском потврдом од стране обвезника

индиректних пореза. Поред унапређења пореског информационог подсистема извршена је и миграција постојеће апликације за електронско пословање (еПословање) на нову платформу како би се унаприједило несметано подношење пореских пријава уз употребу квалификоване електронске потврде. Од стране Сектора за информационе технологије, у сарадњи са представницима DG TAXUD-а, успешно је извршена конфигурација комуникационе опреме испоручене из Брисела, чиме је у Главној канцеларији у Бањалуци и у Регионалном центру Бањалука успостављена примарна и секундарна комуникациона веза са CCN/CSI мрежом. Извршена је обука корисника за употребу апликација које користе поменути мрежну инфраструктуру, а извршена су и именована свих актера и улога који су били неопходни да би се предметна мрежна структура правилно тестирала и у коначници пустила у продукцију. На овај начин је учињен велики корак ка омогућавању интерконективности Информационог система УИО према информационим системима земаља Европске уније и других земаља које користе поменути мрежну инфраструктуру, као и апликација и сервиса који се ослањају на CCN/CSI мрежу - првенствено NCTS-а. Истовремено, започете су и активности које се односе на тестирање усклађености NCTS-а. Такође, у извјештајном периоду предузете су многобројне активности како би се постојећа верзија NCTS-а надоградила на верзију 5.15. У сарадњи са извођачем пројекта, Сектор за информационе технологије је извршио све неопходне припреме (надоградња постојеће ИКТ инфраструктуре, надоградња и припрема постојећег софтвера у складу са пројектима легислативе из области канцеларијског пословања) како би се извршила надоградња постојеће апликације ДМС УИО (система за управљање документима) како у техничком, тако и у функционалном погледу, уз проширење опсега употребе од стране свих организационих јединица УИО кроз електронску евиденцију аката и предмета, са акцентом на писарницама у Главној канцеларији и свим регионалним центрима, а у циљу наставка дигитализације пословних процеса које се односе на скенирање аката и докумената на писарницама Главне канцеларије и регионалних центара. У извјештајном периоду, Сектор за информационе технологије је континуирано пружао подршку приликом увођења електронског пословања у свим организационим јединицама код електронске евиденције неуправних и управних предмета и аката. Запослени у Сектору за информационе технологије су током извјештајног периода наставили раније започете активности на изради нових и дораду постојећих програмских апликација а такође, у сарадњи са представницима других организационих јединица УИО, активно су учествовали у анализи нових захтјева као и припреми неопходних спецификација. Апликације које су развијане у оквиру Сектора за информационе технологије а током 2025. године су у потпуности завршене, тестиране и пуштене у продукцију су: апликација за евиденцију архивске грађе пристигле у Централни архив УИО (према захтјеву Сектора за пословне услуге), апликација за електронску евиденцију робе коју двовласници уносе или износе преко границе (према захтјеву Сектора за царине),

затим је извршена надоградња апликације RIDB (према захтјевима Одјељења за анализу и управљање ризицима), апликација за евиденцију ПДВ-СЛ2 образаца у складу са новом Инструкцијом о поврату ПДВ-а страним држављанима чији је почетак примјене од 06.08.2025. године, извршена је надоградња апликације Економат (према захтјеву Сектора за пословне услуге), креирана је и веб апликација Екран/Терминал за приказ основних информација о царинским декларацијама на царинским испоставама. Успјешно је извршена надоградња апликације/сервиса за међународну размјену података са информацијама из царинског информационог подсистема који се односе на транзитне пријаве у оквиру пројекта SEED. Службеници из Сектора за информационе технологије су дали велики допринос и активни учинак у многобројним радним групама и тимовима у којима континуирано дјелују у оквиру надлежности сектора. У оквиру царинског информационог подсистема извршено је унапређење постојећег система за извјештавање путем портала, како би се омогућили квалитетнији, бржи и поузданији извјештаји за царинске организационе јединице на нивоу регионалних центара, царинских испостава, прелаза и реферата. Царински информациони подсистем је ажуриран у складу са захтјевима Сектора за царине када су у питању конфигурација и примјена нових пословних правила за обрачун дажбина (нпр. споразум FRONTEx, измјене режима царинења за одређене граничне прелазе, те припреме референтних табела за рад у 2026-тој години). Службеници Сектора за ИТ су активно учествовали у новом пројекту надоградње царинског информационог подсистема за модуле експресних пошиљки, дигиталне платформе за е-трговину и овлаштеног привредног субјекта. У овом периоду Сектор за информационе технологије је наставио са издавањем квалификованих електронских потврда пословној заједници као Овјерилац УИО. У току 2025. године запослени у Одсјеку уз електронске потписе и сертификате подигли су и тестирали тестну платформу за удаљени потпис. Успјешно су завршили и другу ресертификацију инфраструктуре јавних кључева Управе у осмом мјесецу 2025. године, ресертификацију је извршио SIQ Љубљана. Вршено је креирање нових VPN приступа и издавање картица за службенике УИО за потребе размјене података и VPN приступа информационом систему УИО по захтјеву екстерних корисника. У складу са захтјевима организационих јединица УИО као и вањских тражиоца информација, израђивани су извјештаји из информационог система УИО, а према предвиђеној динамици извјештавања. Такође, у извјештајном периоду вршене су редовне активности одржавања опреме, системског и апликативног софтвера, ажурирања лиценци, као и администраирања корисничких налога и пружања услуга интерним и екстерним корисницима ИС УИО.

У области инвестицијског управљања провођене су активности у вези израде главног пројекта за изградњу ГП Дољани као предуслова за добијање грађевинске дозволе; завршена је реконструкција ГП Зупци-Ситница, као заједничке локације БиХ и Црне Горе. У вези пројекта за реконструкцију

и изградњу ГП Клобук-Илино Брдо, као заједничке локације за контролне органе државе БиХ и Црне Горе проводе се даље активности за осигурање неопходне техничке документације. За потребе изградње граничних прелаза за погранични промет Вагањ-Били Бриг и Хаџин поток –Боговоља израђени су геодетски елаборати. У циљу реконструкције ГП Брод испостављен је геодетски елаборат – геодетски снимак фактичког стања терена за потребе реконструкције, израђен је пројекат за потребе уклањања постојећих објеката и у току су даље активности на обезбјеђивању дозвола за уклањање објекта на постојећој локацији ради обезбјеђивања услова за реконструкцију постојећег граничног прелаза. Изградња ГП Осоје тече континуирано и до сада је испостављено 20 привремених ситуација. Такође, реализовани су уговори за набавку, транспорт и уградњу уређаја за биолошко пречишћавање санитарно-фекалних вода за РЦ Мостар; за набавку, испоруку и уградњу канцеларијских и санитарних контејнера за граничне прелазе и испоручени су канцеларијски контејнери на локације ГП Хаџин Поток, ГП Хум, ГП Витина, ГП Павловића Мост, ГП Шепак и ГП Вардиште и санитарни контејнери на ГП Стрмица, ГП Пролог и Ораховље; затим набавка, испорука и уградња контролне кабине и темеља ваге на ГП Градишка; достављен је Елаборат о “процјени стања конструкције свих надстрешница и ванредни преглед челичне конструкције свих надстрешница на ГП Градина, Градишка (Чатрња), Изачић и Братунац“, те набавка, испорука и уградња универзалног поцинчаног плетива на постојећој металној конструкцији ГП Градина. Потписани су уговори за адаптацију и вршење услуге надзора на ЦР/ГП Устибар, ЦР/ГП Рипач и ЦР/ГП Изачић, извођачи и надзорни орган уведени су у посао и у току су активности на реализацији уговора. У протеклом периоду вођене су активности на изради пројектне документације новог граничног прелаза на локацији Сремска Рача-Рача као заједничке локације Р. Србије и БиХ чије активности координира Републичка дирекција за имовину Републике Србије. У току су активности на реализацији пројекта адаптације на ГП Изачић, Рипач и Устибар. Такође, покренут је поступак јавне набавке за набавку и испоруку клима уређаја; затим поступак јавне набавке за набавку, испоруку и уградњу универзалног поцинчаног плетива на граничном прелазу Изачић; поступак јавне набавке за санацију крова у сједишту РЦ Тузла, те поступак јавне набавке за замјену топоводних котлова на ЦР/ГП Шамац, ЦР/ГП Градина и ЦИ Нови Град. Обзиром да постоји потреба за набавком зауставних рампи на граничним прелазима, покренут је поступак јавне набавке за набавку и инсталирање 17 зауставних рампи на ГП Стрмица, Бијача, Црвени Грм, Рача, Орашје, Братунац, Шепак и Каракај. Предузимане су активности на рјешавању имовинско – правних односа као предуслов за реализацију одлука Савјета министара БиХ о одобравању вишегодишњих средстава за изградњу објеката. Ове активности су провођене за потребе реконструкције ГП Брод, за изградњу малограничних прелаза Заград-Пашин поток и Плазикур - Гејковац, граничног прелаза

за погранични промет Хаџин поток- Боговоља; за изградњу малограничног прелаза Тржачка Раштела- Кордунски Љесковац; за погранични прелаз Крстац- Крстац; затим рјешавање имовинско - правних односа на локацији ГП Унка-Унка ; за малогранични прелаз Вир-Цера; на ГП Осоје; на ГП Црвени Грм; ГП Каменско. Такође, достављен је приједлога за наставак започете процедуре за склапање уговора о праву грађења и изградње објекта за смјештај запослених УИО и Граничне полиције БиХ на Аеродрому Бања Лука. У 2025. години закључена су 82 анекса уговора о закупу пословног простора и земљишта (за потребе смјештаја запослених у УИО, за потребе граничних прелаза, и др.), те анекси споразума о давању на кориштење пословних простора (инспекцијске службе и др.).

Проведени су поступци објаве јавних огласа за прикупљање понуда за царинске терминале за потребе ЦИ- Требиње, Соколац, Кисељак, Брод; за давање у закуп простора у објекту Граничног прелаза Доњи Свилај; за давање у закуп простора за вршење угоститељских услуга- кафе кухиње у Регионалном центру Мостар; за давање у закуп простора за инсталирање самоуслужних апарата за потребе Главне канцеларије УИО, РЦ Бања Лука, РЦ Тузла, РЦ Сарајево и РЦ Мостар и њихових организационих јединица и јавни оглас за прикупљање понуда споразумног прибављања некретнине (изградња малограничних прелаза Плазикур- Гејковац и Заград- Пашин Поток. У континуитету су обављани послови из области одржавања објекта које користи УИО, уређење паркинг простора и обезбјеђења материјалних средстава за функционисање. Обезбјеђена су без додатних трошкова четири магацинска простора за смјештај материјалних средстава, архивске грађе и службених возила УИО.

На дан 31.12.2025. године УИО и УО УИО су послове из своје надлежности обављале са укупно 2.361 извршилаца, док је одобреним буџетским средствима дозвољен број 2691 извршилаца. Управни одбор УИО је послове из своје надлежности обављао са 9 извршилаца, док је 2352 извршиоца распоређено на радним мјестима у Управи. Од укупног броја запослених 2202 извршиоца запослени су на неодређено вријеме, док је 159 извршилаца ангажовано на основу уговора о раду на одређено вријеме. У извјештајном периоду по основу окончаног јавног огласа за пријем запослених на неодређено вријеме, од 1.1.2025. године запослено је 90 извршилаца са вишом и средњом стручном спремом у Сектор за царине. Такође, у сарадњи са Агенцијом за државну службу проведен је јавни оглас за пријем државних службеника, по основу којег је 100 најуспјешнијих кандидата изабрано и постављено на радна мјеста стручних сарадника-царинских инспектора и радна мјеста виших стручни сарадника-вође смјена у оквиру Сектора за царине, те је након провођења ових активности кадровска ситуација у

овој најбројнијој основној организационој јединици боља у односу на ранији период. Међутим, неопходно је наставити са континуираним праћењем стања људских ресурса и провођењем конкурсне процедуре за пријем извршилаца како би се побољшала кадровска структуре у УИО. У току је провођење конкурсне процедуре по јавном огласу за попуњавање радних мјеста руководећих државних службеника у УИО који је Агенција за државну службу на захтјев Управе објавила 13.06.2025. године. У провођењу дисциплинских поступака и утврђивања дисциплинске одговорности запослених у 2025. године, окончана су 24 дисциплинска поступка, од којих је 20 за тежу повреду службене дужности, а 4 дисциплинска поступка за лакшу повреду службене дужности. У току је 21 дисциплински поступак по којима није донесена коначна одлука, а 17 дисциплинских пријава је у фази обраде, односно утврђивања основане сумње за постојање теже повреде службене дужности и прикупљања доказа. На дан 31.12.2025. године, Управа је имала 18 суспендованих извршилаца, од чега је 8 извршилаца суспендовано током извјештајног периода, а остали су суспендовани у ранијем периоду.

У области обука поред активности припреме и организовања обука за запослене у УИО, значајне активности су усмјерене и на организовању полагања стручног испита из области индиректних пореза. Донесен је Правилник о измјенама и допунама Правилника о полагању стручног испита за рад на пословима индиректних пореза запослених у Управи за индиректно опорезивање („Службени гласник БиХ“ број 15/25), те проведено полагање општег дијела стручног испита за рад на пословима индиректних пореза за 200 запослених (прво полагање, поправни/поновни испит, као и запослене ван основне дјелатности који су поднијели захтјев за полагање). У извјештајном периоду одржано је 28 интерних обука које су похађала 2.342 полазника, једна интерна/екстерна обука коју је похађало три полазника и 259 екстерних обука које је похађало 1.152 полазника, при чему је укупан број полазника свих обука 3.497. У истом периоду упућено је 188 захтјева директору УИО за прибављање сагласности за похађање обуке ван УИО, те по овлаштењу директора дата сагласност на 219 захтјева за похађање обуке online.

У извјештајном периоду је запримљено 693 захтјева за набавку упућених од стране основних организационих јединица од којих је реализовано 636. Са уговореним добављачима за штампање и испоруку ЕУР и ЦТ образаца, као и са осталим основним организационим јединицама, усаглашен је квартални начин наручивања и испоруке.

Такође, у потпуности је пуштена у рад апликација ЕКОНОМАТ за праћење и реализацију уговора, те се иста континуирано користи, са тенденцијом

надogradње и усаглашавања, а у циљу коначне употребне и ефикасне имплементације.

У континуитету су провођене активности поступања са привремено одузетом робом, односно робом која је одузета коначном одлуком и у извјештајном периоду одржано је 13 јавних аукција и 16 директних продаја од којих 6 по хитном поступку. У Табели 15. исказана је вриједност привремено одузете робе, продате, уништене и враћене робе.

**Табела 15. Проведене активности за одузету робу**

Ред. Број	Вриједност привремено одузете робе изражене у КМ	Вриједност продате одузете робе изражена у КМ	Вриједност уништене одузете робе изражена у КМ	Вриједност враћене робе изражене у КМ
1.	4.751.317,50	317.383,72	873.890,52	263.798,29

У области јавних набавки у 2025. години окончани су поступци набавке (укупно 134) који су објављени на Порталу јавних набавки и од којих је дио започет у 2024. години а окончан до краја 2025. године, као и поступке који су започети и окончани у 2025. години (Табела 16). У Привременом плану јавних набавки УИО за период привременог финансирања за 2025. годину и Плану јавних набавки за 2025. годину (након усвајања Буџета за 2025. годину) планирано је провођење 225 поступака, од којих је до дана сачињавања извјештаја реализовано 158 поступака (што процентуално износи 70,22 % од планираног), док 67 поступака није реализовано (одустало се од набавке, поступак поништен или је поступак у току). Укупан број пристиглих жалби у поступцима јавних набавки у извјештајном периоду је 15, од тога су сачињено 9 изјашњења упућена Канцеларији за разматрање жалби, те 2 Рјешења о основаности или дјелимичној основаности поднесених жалби и 4 Закључак о одбацивању жалбе.

**Табела 16. Табеларни приказ активности за јавне набавке**

Ред. Број	Отворени поступци	Директни споразуми	Конкурентски захтјеви	Преговарачки поступци	Анекс II	Укупно
1.	16	98	11	4	5	134

У УИО је имплементирано електронско управљање документима и према подацима генерисаним из апликације ДМС у 2025. години протоколирано је 62.037 аката од чега је у дјеловоднику који се води и електронски и ручно евидентирано 17.729 аката, у пописима аката 44.308 аката, и путем интерних доставних књига прослијеђено је 390.685 протоколисаних аката основним организационим јединицама

УИО на надлежно поступање. Укупан број аката отпремљених путем поштанске службе је 47.687 аката, односно укупно отпремљених пошиљки (писама и пакета), закључно са даном 31.12.2025. године је 22.131 пошиљки.

У области материјално-финансијских послова (књиговодствено евидентирање и финансијске трансакције), обрачуна плата и накнада трошкова запослених и спољних сарадника УИО и Управног одбора УИО, те благајничког пословања континуирано се проводе активности. Ажуриране су књиговодствене евиденције о обавезама, потраживањима, сталним средствима, материјалу и ситном инвентару, те окончане активности на годишњем попису средстава, обавеза и потраживања на дан 31.12.2024. године, а извршене су и припреме за попис 2025. године. Сачињени су квартални и полугодишњи извјештаји о извршењу буџета УИО за 2025. годину, те су, сходно Инструкцији за буџетске кориснике број 1 израђене табеле приоритета за период 2026-2028. године, као и приједлог буџета за 2026. годину, Инструкција бр. 2. Проведене су потребне активности и обезбијеђена документација и комуникација са Канцеларијом за ревизију институција БиХ, а у оквиру вршења завршне ревизије пословања Управе за 2024. годину, те претходне ревизије за 2025. годину.

Расположива средства за финансирање расхода УИО за период јануар-децембар 2025. године износила су 258.389.671,18 КМ, од чега се износ од:

- 127.940.000 КМ односи на средства за финансирање текућих издатака у складу са инструкцијама Министарства финансија и трезора БиХ о привременом финансирању институција БиХ<sup>1</sup>
- 130.388.639,26 КМ односи на нереализована средства за вишегодишња капитална улагања и намјенска средства из 2024. године пренесена у 2025. годину и
- 61.031,92 КМ односи се на средства додијељена БиХ од стране Европске комисије којим се финансирају програми Fiscalis i Customs.

<sup>1</sup> Инструкција о привременом финансирању институција БиХ за период јануар-март број: 05-16-2-7582-1/24 од 17.12.2024. године, Инструкција о привременом финансирању институција БиХ за период април-јун број: 05-02-2-2225-1/25 од 24.03.2025. године, Инструкција о привременом финансирању институција БиХ за период јули-септембар број: 05-02-2-4036-1/25 од 20.06.2025. године и Инструкција о привременом финансирању институција БиХ за период октобар-децембар број: 05-02-2-5606-1/25 од 24.09.2025. године.

Након усвајања Закона о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2025. годину, расположива средства за финансирање расхода УИО за 2025. годину износила су 296.527.811,35 КМ, од чега се износ од:

- 161.992.000 КМ односи на буџетска средства у складу са Законом о Буџету за 2025. годину (од чега је 60.000 КМ планирано од прихода оствареног продајом сталних средстава)<sup>2</sup>,
- 175.863,20 КМ приход од продаје службених возила,
- 3.910.276,97 КМ једнократна помоћ запосленим (Одлука Вијећа министара БиХ број 162/25)
- 130.388.639,26 КМ односи на нереализована средства за вишегодишња капитална улагања и намјенска средства из 2024. године пренесена у 2025. годину и
- 61.031,92 КМ односи се на средства додијељена БиХ од стране Европске комисије којим се финансирају програми Fiscalis и Customs.

---

<sup>2</sup> Закон о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2025. годину („Службени гласник БиХ“ број 70/25)

## 7. ПРОБЛЕМИ У РАДУ ОРГАНИЗАЦИОНИХ ЈЕДИНИЦА УИО

За организовање рада и одвијање пословних процеса УИО неопходно је обезбиједити услове за несметано функционисање. Међутим, УИО се у свом раду сусреће са низом проблема чије рјешавање не зависи искључиво од рада ове Управе, већ од поступања других надлежних органа у БиХ. С обзиром на околности у којима се одвијају пословни процеси УИО идентификовани су проблеми који представљају пријетњу за остваривање планираних активности и одвијање редовних пословних процеса УИО, који се односе на следеће:

### *Кадровска структура*

У УИО је и даље присутан проблем недостатка довољног броја извршилаца за редовно одвијање пословних процеса УИО, који проблем је изражен у свим основним организационим јединицама УИО. Обим послова из дјелокруга рада УИО се из године у годину повећава и превазилази могућности организовања рада са расположивим бројем извршилаца, а стање се додатно усложњава с обзиром на старосну структуру запослених и испуњавања услова за пензионисање код знатног броја извршилаца (у просјеку 100 извршилаца годишње). Рјешавање проблема обезбјеђивања довољног броја извршилаца додатно усложњава компликован и дуготрајан процес провођења конкурсних процедура за запошљавање. У оваквим околностима, поред свих напора и активности који се проводе на побољшању кадровске структуре, врло је тешко организовати несметано функционисање УИО, посебно ако се има у виду чињеница да се ради о пословима чије извршавање не трпи одлагање. Да би се одржао процес рада у појединим сегментима дјеловања УИО, прибјегава се и интерном премјештају расположивог броја запослених са једног на друго радно мјесто, што с друге стране доводи до преоптерећености послом извршилаца у појединим организационим јединицама и представља ризик за квалитетно извршавање радних задатака и квалитет функционисање УИО.

### *Неусвајање буџета*

Неблаговремено усвајање буџета (Закон о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2025. годину („Службени гласник БиХ“ број 70/25, усвојен у новембру 2025. године) и обезбјеђивање финансијских средстава за функционисање УИО успорава реализацију планираних активности, посебно онемогућава реализацију планираних пројеката јавних инвестиција и реализацију поступака јавних набавки у кратком временском периоду након усвајања буџета за текућу годину, те је у оваквим околностима врло тешко организовати рад УИО.

### ***Смјештајни капацитети***

И даље је неријешено питање адекватног канцеларијског простора за смјештај запослених у Главној канцеларији УИО и Регионалном центру Бања Лука што додатно отежава функционисање организационих јединица УИО, с обзиром да је расположиви канцеларијски простор који користе Главна канцеларија УИО и Регионални центар Бања Лука недовољан за смјештај постојећег броја запослених и захтијева кориштење канцеларијског простора на више локација у Бања Луци, што додатно усложњава организовање рада за несметано функционисање. Такође су лоши услови рада на царинским локацијама, посебно на појединим граничним прелазима присутан је недостатак адекватне инфраструктуре, агрегата за струју, те постоји континуирана потреба за изградњом, односно реконструкцијом на појединим локацијама.

### ***Техничка опремљеност***

Недостатак довољних финансијских средстава за модернизацију УИО онемогућава реализацију потреба на унапређењу и аутоматизацији одређених пословних процеса УИО (даљи развој и унапређење апликације е-порези и других компоненти пореског информационог подсистема, креирање једнообразне и цјеловите базе података пореских обвезника са што више информација (екстерних и интерних) које би се могле користити у контролама; електронско обједињавање свих евиденција на граничним прелазима развојем апликације „ExDisc 2011“; обезбиједити у царинским рефератима вођење евиденција и контролника у електронском облику, као што су евиденција о привременом увозу и извозу амбалаже и палета, вођење гаранција, евиденција захтјева за привремени увоз, извоз и транзит спортског и ловачког оружја и муниције, евиденција пописа робе за привремени извоз/увоз уз усмену пријаву, евиденција посебних случајева у којима се не подноси царинска пријава за поступак провоза; аутоматизација у области праћења стања људских ресурса, као и за одвијање и праћење провођења обука и др).

### ***Спорост доношења прописа***

Евидентан је дуготрајан процес измјене прописа, након што се идентификују потребе за измјеном дијела или цијелог прописа, што знатно отежава рад Управе. Осим тога, неусклађеност ентитетских прописа у одређеним областима ствара проблем за уједначено поступање УИО на цијелој територији БиХ, као што је проблем неуједначеног нормативног уређења увоза опасних хемикалија, с обзиром да су у ентитетима различити прописи који различито третирају ову материју, као и проблем уноса прекршаја у Регистар новчаних казни који су издати за девизни прекршај према ентитетским законима о девизном пословању. Такође, изостанак категоризације објеката које користи УИО, онемогућили су провођење обуке из противпожарне заштите, а која обука се треба одржавати у континуитету за сваког запосленог у УИО.

*Прилог: Табеларни преглед наплате прихода у периоду 01.01 - 31.12.2025. године*

ПРЕГЛЕД НАПЛАЋЕНИХ БРУТО ПРИХОДА ПО ВРСТАМА У ПЕРИОДУ 01.01 - 31.12.2024./2025. ГОДИНЕ

Врста прихода	Назив прихода	01.01 - 31.12. 2024.	01.01 - 31.12. 2025.	Индекс (4/3)	% учеш. у ук. напл. прих.
1	2	3	4	5	6
<b>1</b>	<b>Порез на додану вриједност</b>	<b>8.286.495.049,53</b>	<b>8.771.628.547,90</b>	<b>105,85</b>	<b>72,03</b>
717111	ПДВ на увозе	5.041.353.525,06	5.296.484.259,51	105,06	
717211	ПДВ обавеза према ПДВ пријавама *	3.198.749.947,50	3.442.491.283,20	107,62	
717213	ПДВ према аутоматском разрезу од стране УИО	142.028,07	185.718,14	-	
717214	ПДВ - једнократне уплате	12.963.407,04	5.857.446,36	-	
717311	ПДВ - затезна камата	23.610.019,49	16.448.672,16	-	
717312	Казне за прекршаје сходно одредбама Закона о ПДВ-у	4.124.795,50	4.015.890,43	97,36	
717314	Накнадни терет принуде по ПДВ обавезама	5.551.326,87	6.145.278,10	110,70	
<b>2</b>	<b>Царинске дажбине, накнаде за царинско евидентирање и посебне дажбине</b>	<b>594.494.433,40</b>	<b>634.416.105,69</b>	<b>106,72</b>	<b>5,21</b>
716111	Царина од правних особа	543.003.188,77	574.434.303,71	105,79	
716112	Царине од грађана	38.820.631,19	42.750.920,61	110,12	
716113	Царинско евидентирање	101,19	105,94	-	
716114	Царина по јединици мјере	12.670.512,25	17.230.775,43	135,99	
716115	Посебна такса на извезену робу	0,00	0,00	-	
<b>3</b>	<b>Акциза на увозне производе</b>	<b>1.831.260.059,03</b>	<b>1.891.715.050,36</b>	<b>103,30</b>	<b>15,53</b>
715421	Акциза на нафту и нафтне деривате	570.136.126,06	277.178.198,12	104,40	
715422	Акциза на дуванске прерађевине	1.136.876.535,61	559.752.390,08	102,92	
715423	Акциза на алкохол и алкохолна пића	32.092.876,07	14.156.428,83	105,90	
715424	Акциза на безалкохолна пића	15.451.669,94	7.623.302,38	103,24	
715425	Акциза на пиво	42.036.165,66	18.709.386,06	100,04	
715426	Акциза на кафу	32.428.795,45	15.124.193,91	98,84	
715428	Затезна камата за акцизе на увозне производе	3.038,42	461,36	-	
715429	Акциза на вино	2.212.363,67	1.021.360,61	105,78	
715430	Акциза на биогорива и биотечности	22.488,15	10.488,30	-	
<b>4</b>	<b>Акциза на домаће производе</b>	<b>36.713.583,51</b>	<b>41.069.967,44</b>	<b>111,87</b>	<b>0,34</b>
715410	Акциза на домаће биогориво и биотечности	54,86	0,00	-	
715411	Акциза на домаћу нафту и нафтне деривате	0,00	15,56	-	
715412	Акциза на домаћи дуван и дуванске прерађевине	4.039.893,81	4.573.827,72	-	
715413	Акциза на домаћи алкохол и алкохолна пића	3.263.164,93	3.579.710,66	109,70	
715414	Акциза на домаћа безалкохолна пића	19.445.782,77	18.782.240,32	96,59	
715416	Акциза на домаће пиво	8.439.520,86	13.715.721,22	-	
715417	Затезна камата за акцизе на домаће производе	991.841,95	6.301,20	-	
715418	Акциза на домаће вино	454.618,13	376.653,25	82,85	
715419	Накнадни терет принуде по акцизним обавезама	78.706,20	35.497,51	-	
<b>5</b>	<b>Путарина</b>	<b>733.037.082,34</b>	<b>763.939.182,23</b>	<b>104,22</b>	<b>6,27</b>
722533	Путарина за изградњу путева из цијене увозне нафте и нафтних деривата (0,15 КМ)	274.859.693,05	286.471.952,56	104,22	
722534	Путарина за изградњу путева из цијене домаће нафте и нафтних деривата (0,15 КМ)	14.993,10	0,00	-	
722537	Путарина за изградњу путева из цијене увозних биогорива и биотечности (0,15 КМ)	11.244,07	5.277,83	-	

722538	Путарина за изградњу путева из цијене домаћих биогорива и биотечности (0,15 KM)	0,00	0,00	-	
722541	Затезна камата на путарину за путеве (0,15 KM)	2.160,02	60,95	-	
722535	Путарина за изградњу аутопутева и изградњу и реконструкцију других путева из цијене увозне нафте и нафтних деривата (0,25 KM)	458.099.488,42	477.452.987,60	104,22	
722536	Путарина за изградњу аутопутева и изградњу и реконструкцију других путева из цијене домаће нафте и нафтних деривата (0,25 KM)	24.988,51	0,01	-	
722539	Путарина за изградњу аутопутева и изградњу и реконструкцију других путева из цијене увозних биогорива и биотечности (0,25 KM)	18.740,12	8.796,38	-	
722540	Путарина за изградњу аутопутева и изградњу и реконструкцију других путева из цијене домаћих биогорива и биотечности (0,25 KM)	0,00	0,00	-	
722542	Затезна камата на путарину за изградњу аутоцеста и изградњу и реконструкцију других путева (0,25 KM)	5.775,05	106,90	-	
<b>6</b>	<b>Остали приходи и накнаде</b>	<b>26.694.433,80</b>	<b>25.731.865,89</b>	<b>96,39</b>	<b>0,21</b>
716116	Лежарина	0,00	0,00	-	
716121	Новчане казне за царинске прекршаје за правна лица	219.520,00	185.065,14	84,30	
716122	Новчане казне за царинске прекршаје за физичка лица	318.140,22	342.831,36	107,76	
716123	Ванредни приходи	0,73	172.627,71	-	
716124	Затезна камата за царинске дажбине, остале приходе и накнаде	3.182,41	383,23	-	
716125	Царинске таксе у готовом новцу од правних лица и грађана	0,00	0,00	-	
716126	Приходи од наплате протувриједности робе која у прекршајном поступку није могла бити одузета	23.642,04	5.876,89	-	
716128	Приходи од царинске пратње, изласка цариника изван мјеста рада и радног времена	426.837,10	315.634,87	-	
716129	Приходи од продаје робе која је предата Управи или одузета у царинском прекршајном поступку	487.634,96	446.418,66	-	
716131	Приходи од терминала	22.287.938,63	22.438.330,83	100,67	
716132	Приходи од закупнина	632.363,89	660.656,77	104,47	
716133	Приходи од складиштења	0,00	0,00	-	
716134	Приходи од продаје ЦТ-ДТ образаца	0,00	0,00	-	
716136	Накнадни терет принуде за царинске дажбине, остале приходе и таксе	113.251,62	108.615,01	-	
716137	Затезна камата за царинске дажбине, остале приходе и таксе	515.317,49	829.601,28	-	
716138	Казне за прекршаје сходно одредбама Закона о акцизама	104.287,49	106.969,50	102,57	
716139	Остали приходи	69.332,82	26.274,64	-	
716140	Приходи од издавања SMART CARD пакета	1.492.984,40	92.580,00	-	
<b>I (1 do 6)</b>	<b>УКУПНО</b>	<b>11.508.694.641,61</b>	<b>12.128.500.719,51</b>	<b>105,39</b>	
<b>II</b>	<b>Неусклађени приходи - укупно</b>	<b>32.578.060,27</b>	<b>48.668.368,23</b>	<b>-</b>	<b>0,40</b>
<b>III (I+II)</b>	<b>УКУПНО</b>	<b>11.541.272.701,88</b>	<b>12.177.169.087,74</b>	<b>105,51</b>	<b>100,00</b>

## САДРЖАЈ

<b>1. НАПЛАТА ПРИХОДА</b> .....	4
<b>2. РАСПОДЈЕЛА ПРИХОДА</b> .....	6
2.1. Путарина за изградњу аутопутева и изградњу и реконструкцију других путева у Босни и Херцеговини (0,25 КМ) .....	7
2.2. Принудна наплата средстава прикупљених на Јединствени рачун по рјешењу о извршењу Суда БиХ број: С1 3 И 019671 16 И 2 од 28.09.2016. године .....	9
<b>3. ПОВРАТ ИНДИРЕКТНИХ ПОРЕЗА</b> .....	11
<b>4. ПРИНУДНА НАПЛАТА</b> .....	12
<b>5. КОНТРОЛНЕ АКТИВНОСТИ</b> .....	14
5.1. Анализа ризика .....	14
5.2. Царинска контрола .....	18
5.3. Пореска контрола .....	19
5.3.1. Ревизија и контрола .....	20
5.3.2. Контрола великих пореских обвезника .....	22
5.4. Сузбијање кривичних дјела и прекршаја .....	24
<b>6. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ РЕАЛИЗОВАНЕ У ИЗВЈЕШТАЈНОМ ПЕРИОДУ</b> .....	29
<b>7. ПРОБЛЕМИ У РАДУ ОРГАНИЗАЦИОНИХ ЈЕДИНИЦА УИО</b> .....	49