



Broj: 01-16-1-1682-76/21
Banja Luka, 13.08. 2021. godine

**UPRAVNI ODBOR
UPRAVE ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE**

Ured predsjedavajućeg

Predmet: Zahtjev za dodjelu sredstava iz budžeta za 2022. godinu

Na osnovu člana 6. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), Ministarstvo finansija i trezora BiH, aktom broj: 05-16-2-5050-1/21 od 08.07.2020.godine dostavilo nam je Instrukciju sa uputstvima za pripremu zahtjeva za dodjelu sredstava iz Budžeta za 2022. godinu.

Prema Instrukciji Ministarstva finansija i trezora BiH indikativna gornja granica rashoda za 2022. godinu, za Upravu za indirektno oporezivanje je 104.787.000 KM, od čega 104.761.000 KM iz budžeta, 26.000 KM iz primitaka ostvarenih prodajom stalnih sredstava, a planirani broj zaposlenih je 2591, te sve zahtjeve preko gornje granice rashoda treba iskazati kroz aneks.

U skladu sa članom 14. stav 1. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 44/03, 52/04, 34/07, 49/09, 32/13, 91/17) dostavljamo vam na razmatranje i odobravanje Prijedlog budžeta Uprave za indirektno oporezivanje za 2022. godinu.

Gornjom granicom rashoda za Upravu za indirektno oporezivanje odobreno je 104.787.000 KM, od čega za:

- bruto plate i naknade plata 65.680.000 KM,
- naknade troškova zaposlenih 11.411.000 KM,
- materijalne troškove 18.260.000 KM,
- kapitalna ulaganja 9.436.000 KM (od čega 26.000 KM iz primitaka ostvarenih prodajom stalnih sredstava).

Kako je ovaj iznos nedovoljan za funkcionisanje Uprave za indirektno oporezivanje i realizaciju prioritetnih projekata, da bi obezbijedili minimum za funkcionisanje, rukovodioci programa/sektora su se usaglasili da se sredstva odobrena gornjom granicom rashoda rasporede na tekuće izdatke u iznosu od 95.351.000 KM (bruto plate 65.600.000 KM, naknade troškova zaposlenih 11.491.000 KM i materijalne troškove 18.260.000 KM) i kapitalne izdatke u iznosu od 9.436.000 KM, a da se kroz Aneks budžetskog zahtjeva iskaže na poziciji tekućih izdataka 7.365.000 KM i kapitalnih izdataka 12.070.000 KM.

Uprava za indirektno oporezivanje je institucija od čijeg uspješnog funkcionisanja zavisi sveukupna makroekonomska stabilnost i fiskalna održivost svih nivoa vlasti u BiH, krenuvši od najvišeg državnog nivoa, pa do entitetskog i na kraju najnižeg lokalnog nivoa. Uprava za indirektno oporezivanje je u 2020. godini sa Jedinštenog računa, od ukupno naplaćenih prihoda u iznosu od 7,2 milijard KM, doznačila 4.786.153.590 KM entitetima i Distriktu Brčko.

Prioriteti djelovanja Uprave za indirektno oporezivanje zasnovani su na zakonom definisanoj nadležnosti Uprave za indirektno oporezivanje, na Srednjoročnom planu rada, na Projekciji prihoda od indirektnih poreza, na realizaciji mjera i zaključaka usvojenih od strane Upravnog odbora UIO, preporukama Međunarodnog monetarnog fonda na izvršavanju obaveza propisanih Akcionim planom Vijeća ministara BiH za provedbu reformske agende po pitanjima za koja je nadležna Uprava za indirektno oporezivanje, obavezama koje proizilaze za Upravu za indirektno oporezivanje iz Strategije integrisanog upravljanja granicom u Bosni i Hercegovini, obavezama iz drugih važećih strateških dokumenata u BiH (Strategija reforme javne uprave u institucijama BiH, Strategiji razvoja internih finansijskih kontrola u institucijama BiH, Strategiji upravljanja javnim finansijama u institucijama BiH) po pitanjima iz djelokruga rada Uprave za indirektno oporezivanje, kao i obavezama po osnovu ostalih strateških dokumenata u Upravi za indirektno oporezivanje (Strategija unaprjeđenja poštovanja propisa u oblasti indirektnih poreza, Strategija upravljanja rizicima u Upravi za indirektno oporezivanje i dr.).

Prioritetna aktivnost Uprave za indirektno oporezivanje je kontinuirano obezbjeđivanje jednoobrazne primjene propisa o indirektnim porezima na cijeloj teritoriji BiH i efikasno funkcionisanje sistema naplate prihoda od indirektnih poreza i raspodjele prihoda, te praćenje izvršavanja obaveza poreskih obveznika. Za realizaciju naplate indirektnih poreza jednaka pažnja se posvećuje i naplati uvoznih dažbina kao i naplati indirektnih poreza u unutrašnjem prometu.

Za prethodno navedenu aktivnost zaduženi su svi sektori unutar Uprave za indirektno oporezivanje. **Kako bi se svi poslovni procesi uspješno odvijali, a od čega zavisi efikasno funkcionisanje sistema naplate indirektnih poreza i raspodjele prihoda, te praćenje izvršavanja obaveza poreskih obveznika, neophodno je da se Upravi za indirektno oporezivanje obezbijede materijalno tehnička sredstva, prije svega putnička motorna vozila, računarska oprema (desktop računari i laptopi) te štampači, skeneri odnosno multifunkcionalni kopir aparati.**

Činjenica je da bi u slučaju neodobravanja sredstava za opremu (putnička motorna vozila, desktop računari, laptopi i multifunkcionalni kopir aparati), Uprava za indirektno oporezivanje u 2022. godini mogla doći u situaciju nemogućnosti odnosno otežanog ostvarenja postavljenih ciljeva koji su jasno definisani Programom rada UIO.

Obzirom da je Uprava za indirektno oporezivanje u 2021. godini dobila status ovjerioca za izdavanje kvalifikovanih elektronskih potvrda (certifikata) za kvalifikovano elektronsko potpisivanje, planirano je da se nastavi sa

obezbjeđivanjem dodatnih elektronskih usluga poslovnoj zajednici, a što iziskuje dodatne izdatke (za nabavku smart-card paketa, osiguranje od odgovornosti i dr.)

Prijedlog budžeta za 2022. godinu iskazan je u izvještaju iz Informatičnog sistema za planiranje i upravljanje budžetom (BPMIS) i to, po programima¹ i linijski (po analitičkim ekonomskim kategorijama), te u dodatnim tabelama:

- pregled kapitalnih ulaganja (osnovni zahtjev i aneks),
- tabela bilanse,
- pregled višegodišnjih kapitalnih ulaganja,
- pregled IPA projekata,
- pregled zakupa,
- pregled potrebnih sredstava za bruto plate i naknade plata u 2022. godini,
- pregled potrebnih sredstava za naknade troškova zaposlenih za 2022. godinu,
- pregled zaposlenih u 2021. godini i dinamika zapošljavanja u 2022. godini,
- pregled potrebnih sredstava za stručno usavršavanje,
- pregled budžetskog zahtjeva po programima.

Budžetski zahtjev Uprave za indirektno oporezivanje za 2022. godinu iznosi 124.222.000 KM. Od tog iznosa, u osnovnom zahtjevu 104.787.000 KM, koliko iznosi indikativna gornja granica rashoda za Upravu za indirektno oporezivanje, a kroz aneks je iskazan zahtjev za dodatnim sredstvima u iznosu od 19.435.000 KM (iznad limita).

Struktura ukupno planiranog budžeta po ekonomskim kategorijama je:

- bruto plate 65.600.000 KM,
- naknade troškova zaposlenih 11.491.000 KM,
- izdaci za materijal i usluge 25.625.000 KM,
- kapitalni izdaci 21.480.000 KM,
- kapitalni izdaci iz ostvarenih prihoda od prodaje stalne imovine 26.000 KM.

Od ukupno planiranih rashoda, kroz osnovni zahtjev planirano je 104.787.000 KM za:

- bruto plate 65.600.000 KM,
- naknade troškova zaposlenih 11.491.000 KM,
- izdatke za materijal i usluge 18.260.000 KM,
- kapitalne izdatke 9.410.000 KM,
- kapitalne izdatke iz ostvarenih prihoda od prodaje stalne imovine 26.000 KM,

a kroz aneks (iznad limita) 19.435.000 KM za:

- izdatke za materijalne troškove 7.365.000 KM,
- kapitalne izdatke 12.070.000 KM.

Vezano za planirane izdatke u 2022. godini dajemo sljedeće obrazloženje.

¹ Prema Odluci o programskoj strukturi i određivanju rukovodilaca programa iz srednjoročnog plana rada UIO za period 2020.-2022. godina broj:01-02-2-434-16/19 od 11.04.2019. godine u Upravi je definisano šest programa, te rukovodioci programa.

1. Tekući izdaci

Uprava za indirektno oporezivanje u osnovnom zahtjevu planirala je za 2022. godinu tekuće izdatke u iznosu od 95.351.000 KM od čega za:

- bruto plate 65.600.000 KM,
- naknade troškova zaposlenih 11.491.000 KM,
- izdatke za materijal i usluge 18.260.000 KM.

Za bruto plate zaposlenih planiran je iznos od 65.600.000 KM. Plan izdataka za plate i naknade je urađen na bazi broja zaposlenih 2591 i iznosa plata i naknada u skladu sa Zakonom o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 94/16, 72/17 i 25/18) i osnovici za obračun plate od 475,69 KM. Kod projekcije bruto plata obračunato je uvećanje plate po osnovu člana 36. Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (uvećanje za rad noću, rad nedeljom i rad na dane praznika), dodatak na osnovnu platu po osnovu člana 26. stav (1) tačka a) (radni staž) i tačka b) alineja 2) (dodatak na posebna ovlaštenja), alineja 8) (zaposleni koji obavljaju složene informatičko-aplikativne poslove). U Upravi za indirektno oporezivanje, na osnovu podataka o zaposlenim na dan 30.06.2021. godine i radnim mjestima čije popunjavanje je planirano u toku 2021. godine, uvećanje plate po osnovu rada noću, nedeljom i na dane državnih praznika u 2022. godini ostvarivaće 656 zaposlenih (od kojih 613 ima i dodatak po osnovu posebnih ovlaštenja -20%), dodatak na platu po osnovu posebnih ovlaštenja (20%) 1847 zaposlenih i dodatak za obavljanje složenih informatičko-aplikativnih poslova 20 zaposlenih.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Uprave za indirektno oporezivanje („Službeni glasnik BiH“ broj 29/13, 11/16, 72/16, 47/17, 55/17, 41/19 i 43/21) na radnim mjestima u organizacijskim jedinicama sistematizovano je ukupno 2887 izvršioaca, a prema stanju na dan 30.06.2021. godine, u Upravi za indirektno oporezivanje ima zaposlenih 2.418 (od kojih je na neodređeno zaposleno 2.278 izvršioaca, a na određeno 140 izvršioaca). Uprava za indirektno oporezivanje je prema Vijeću ministra BiH pokrenula proceduru za zapošljavanje 165 izvršioaca (80 zaposlenika i 85 državna službenika).

Sredstva za bruto plate i naknade plata planirana su na temelju osnovice za obračun plate u iznosu od 475,69 KM i broja zaposlenih u okviru indikativne gornje granice rashoda za 2022. godinu – 2591 zaposlenih.

Prilikom planiranja sredstava za bruto plate uzeto je u obzir razvrstavanje zaposlenih unutar platnih razreda koje je izvršeno u skladu sa odredbama Metodologije o izmjenama i dopuni Metodologije za raspoređivanje zaposlenog unutar platnog razreda („Službeni glasnik BiH“, broj 76/20).

Prema Pravilniku o unutrašnjoj strukturi i sistematizaciji radnih mjesta organizacionih jedinica Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje sistematizovano je 14 radnih mjesta, a trenutno je zaposleno 11 izvršioaca.

Za naknade troškova zaposlenih u 2022. godini za 2591 zaposlenih planiran je iznos 11.491.000 KM. Visina naknada troškova zaposlenih utvrđena je u skladu sa Zakonom o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine u dijelu koji se odnosi na

naknade zaposlenih, te važećim propisima koji se odnose na naknade (naknada za prevoz, topli obrok, regres, jubilarne nagrade, pomoći, otpremnine za odlazak u penziju).
U toku 2022. godine po osnovu navršenih 65 godina života, odnosno navršenih 40 godina radnog staža penzionisaće se ukupno 62 zaposlena.

Za materijalne troškove u 2022. godini planirana su sredstva u iznosu od 25.625.000 KM, od toga kroz aneks 7.365.000 KM. Obrazloženja po pojedinim ekonomskim pozicijama data su u izvještaju iz Informacionog sistema za planiranje i upravljanje budžetom (BPMIS) po programima, koji je u prilogu.

Kroz aneks na pozicijama materijalnih troškova iskazane su sljedeće potrebe:
-komunalne usluge 200.000 KM (generalno čišćenje objekata i područja graničnih prijelaza, košenje trave, čišćenje snijega i dr.)
-nabavka uniforme 800.000 KM,
-izdaci za tekuće održavanje objekata i opreme na graničnim prijelazima 2.115.000 KM,
-izdaci za održavanje informacionog sistema UIO 4.250.000 KM (održavanje Poreskog informacionog sistema 1.750.000 KM, održavanje Carinskog informacionog sistema 1.750.000 KM, obnova podrške Oracle za Oracle licence 750.000 KM).

S obzirom da Uprava za indirektno oporezivanje ima softificirana softverska rješenja (carinski i poreski podsistem) bazirana na najmodernijim tehnologijama potrebna su značajna sredstva za njihovo održavanje.

Na osnovu plana službenih putovanja organizacionih jedinica Uprave za indirektno oporezivanje za 2022. godinu procijenjeni troškovi smještaja i dnevnica po osnovu službenih putovanja iznose 800.375 KM. Imajući u vidu izvršenje na budžetskoj poziciji 6131-putni troškovi 2020. godine (265.478 KM), te izvršenje na dan 30.06.2021. godine (86.845 KM), Uprava za indirektno oporezivanje je za 2022. godinu planirala putne troškove u iznosu 380.000 KM, te uzimajući u obzir i ograničena sredstva za budžet nije iskazala zahtjev za dodatnim sredstvima.

U skladu sa članom 13. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH ", broj 44/03, 52/04, 34/07, 49/09, 32/13 i 91/17) u budžetu Uprave za indirektno oporezivanje posebno se planiraju troškovi Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje. U 2022. godini za rad Upravnog odbora planirana su sredstva u iznosu od 470.000 KM od čega za:

-bruto plate 380.000 KM (za 11 zaposlenih),
-naknade troškova zaposlenih 32.000 KM (za 11 zaposlenih),
-materijalne troškove 58.000 KM (naknade članovima Upravnog odbora i ostali materijalni troškovi).

2. Kapitalni izdaci

Uprava za indirektno oporezivanje u 2022. godini planirala je kapitalna ulaganja u iznosu od 21.506.000 KM, od čega 26.000 KM iz prihoda ostvarenog prodajom stalne imovine.

Kroz osnovni budžetski zahtjev iskazana su kapitalna ulaganja u vrijednosti 9.436.000 KM, od čega 26.000 KM prihod od prodaje stalne imovine, a kroz aneks 12.070.000 KM.

U osnovnom budžetskom zahtjevu, planirana je:

- nabavka zemljišta za izgradnju 13 pograničnih prelaza (IPA projekat) 500.000 KM,
- izgradnja objekta za pogranični promet-dozvole, saglasnosti, infra struktura (izgradnja će se finansirati iz IPA projekata) 450.000 KM,
- izgradnja objekta za aerodrom u Banja Luci 400.000 KM,
- izgradnja GP Čepikuće (dozvole, saglasnosti) 50.000 KM,
- izgradnja graničnih prijelaza Klobuk i Zupci 2.000.0000 KM,
- nabavka namještaja 200.000 KM (od čega 100.000 KM za Aerodrom u Banja Luci),
- nabavka kompjuterske opreme 366.000 KM,
- oprema za prenos podataka i glasa 28.000 KM,
- nabavka motornih vozila 311.000 KM (26.000 KM od prihoda ostvarenog prodajom stalne imovine),
- nabavka elektronske opreme 346.000 KM,
- fotografska oprema 4.000 KM,
- laboratorijska oprema 1.000 KM,
- nabavka mašina, uređaja i alata 255.000 KM,
- nabavka ugrađene opreme 90.000 KM,
- nabavka inventara 15.000 KM,
- nabavka stalnih sredstava u obliku prava 4.420.000 KM (sporazum o razumijevanju sa UNCTAD-om – Asycuda World 1.500.000 KM, nadogradnja Poreskog informacionog sistema 700.000 KM, nabavka serverskih Windows i ostalih licenci 120.000 KM, informacioni sistem za finansijsko upravljanje 2.000.000 KM, glavna knjiga JR i ISOP aplikacija 100.000 KM).

Izgradnja graničnog prijelaza Klobuk i Zupci

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine i Vlada Crne Gore su dana 07.10.2010. godine potpisale Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore o graničnim prijelazima za međunarodni promet koji je ratifikovan od strane Predsjedništva Bosne i Hercegovine na 12. sjednici održanoj dana 15.09.2011. godine i Odluka o ratifikaciji navedenog Sporazuma je objavljena u („Službeni glasnik BiH- Međunarodni ugovori“ broj 09/11).

Pored naprijed navedenog Sporazuma, Predsjedništvo BiH je na 59. sjednici od 27.07.2009. godine donijelo Odluku o ratifikaciji Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore o provođenju graničnih provjera na zajedničkim graničnim prijelazima („Službeni glasnik BiH-Međunarodni ugovori“ broj 7/09) u kojem je između ostalog definisano područje zajedničkog graničnog prijelaza, obavljanje graničnih provjera, mjesto za obavljanje graničnih provjera i druga pitanja i za nadzor za provođenje ovog sporazuma određeno je Ministarstvo bezbjednosti BiH.

U svrhu realizacije odredbi ovog sporazuma Vijeće ministara BiH i Vlada Crne Gore su pripremile nacrt Aneksa Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore o provođenju graničnih provjera na zajedničkim graničnim prijelazima u kojima su predložene lokacije zajedničkih graničnih prijelaza za međunarodni putnički i robni

saobraćaj. Predloženim aneksima na navedeni Sporazum predviđene su četiri zajedničke lokacije i to: Šćepan polje-Hum u Šćepan polju-Crna Gora, Vraćenovići-Deleuša u Vraćenovićima-Crna Gora, Ilino Brdo-Klobuk u Klobuku-BiH, Sitnica-Zupci u Zupcima-BiH, u cilju pojednostavljenja zajedničkih graničnih kontrola na zajedničkim graničnim prijelazima.

Aneksom Sporazuma predložene su zone zajedničkih prijelaza i određeno je da nadležni organi strana potpisnica obezbijede za potrebe nadležnih službi BiH i Crne Gore prostore za Graničnu policiju i Upravu carina adekvatne površine, zajednički prostor, dvostruke kontrolne kabine, kolsku vagu koja će se zajedno koristiti, prostor za inspeksijski nadzor (veterinarski i fitosanitarni) i drugi odgovarajući prostor neophodan za vršenje zajedničke granične kontrole.

Kako su navedenim Sporazumom i aneksom granični prelazi Klobuk i Zupci određeni kao zajedničke lokacije na BiH strani, da bi UIO realizovala preuzete obaveze Vijeća ministara BiH, neophodno je u budžetskom zahtjevu UIO za 2022. godinu zahtijevati obezbjeđivanje finansijskih sredstava za realizaciju navedene obaveze, odnosno izgradnju graničnog prijelaza Klobuk i Zupci, kao zajedničke lokacije, koja sredstva su iskazana na bazi procijenjenih vrijednosti radova i opreme, za realizaciju navedene obaveze.

Budžetom za 2021. godinu UIO je planirala 2.000.000 KM za izgradnju Graničnog prijelaza Klobuk i Zupci shodno preuzetim obavezama, a u skladu sa Srednjoročnim planom rada UIO 2022-2024 godine, UIO je za ovu namjenu planirala sredstva u ukupnom iznosu od 4.000.000 KM, te je u budžetskom zahtjevu za navedene prijelaze planirano 2.000.000 KM.

Izgradnja i opremanje objekta za smještaj zaposlenih Uprave za indirektno oporezivanje i Granične policije na aerodromu u Banja Luci

Vijeće ministara BiH je na 22. sjednici, održanoj 16.12.2020. godine donijelo Odluku o odobravanju višegodišnjeg projekta „Izgradnja i opremanje objekta za smještaj zaposlenih Uprave za indirektno oporezivanje i Granične policije na aerodromu u Banja Luci“ („Službeni glasnik BiH“, broj 6/21) procijenjene vrijednosti 3.000.000 KM, a sredstva se trebaju osigurati iz Budžeta institucija BiH i to u 2021. godini 2.500.000 KM (za izgradnju objekta), a u 2022. godini 500.000 KM (za izgradnju objekta 400.000 KM i za opremanje objekta 100.000 KM).

Kroz aneks je iskazan zahtjev za kapitalnim izdacima u vrijednosti od 12.070.000 KM i to:

- nabavka zemljišta i projektne dokumentacije za potrebe izgradnje graničnih prijelaza za pogranični promet (13 lokacija - izgradnja će se finansirati iz IPA projekata) 1.200.000 KM,
- izgradnja graničnog prijelaza Čepikuće 750.000 KM,
- izgradnja graničnog prijelaza Brod 800.000 KM,
- nabavka kontrolnih kabina-visokih 100.000 KM,
- nabavka kontrolnih kućica 100.000 KM,
- nabavka kontejnera 100.000 KM,
- nabavka sanitarnih kontejnera 130.000 KM,
- nabavka opreme 3.350.000 KM (namještaj 202.000 KM, oprema za prenos podataka i glasa 2.000 KM, motorna vozila 1.100.000 KM, elektronska oprema 1.730.000 KM, mašine urađaji alati 24.000 KM, ugrađena oprema 292.000 KM),
- informacioni podsistem za finansijsko upravljanje 3.000.000 KM,

-rekonstrukcija i investiciono održavanje 2.540.000 KM (investiciono održavanje GP za robni i pogranični promet 1.000.000 KM, dogradnja prostora za skenere GP Rača, Izačić i Gradiška 150.000 KM, LED rasvjeta na 9 graničnih prijelaza 1.390.000 KM).

Napominjemo da shodno Instrukciji sa uputstvima za pripremu zahtjeva za dodjelu sredstava iz Budžeta za 2022. godinu potrebe za sredstvima za izgradnju GP Strmica, GP Uvac i zgrade aerodroma u Banja Luci nisu iskazana u budžetskom zahtjevu za 2022. godinu, obzirom da su isti uvršteni u Prijedlog Zakona o budžetu institucija BiH za 2021. godinu.

Od iskazanih potreba za dodatnim sredstvima u aneksu budžetskog zahtjeva prioritetno bi trebalo obezbijediti sredstva za:

- izgradnju GP Čepikuće (750.000 KM),
- izgradnju GP Brod (800.000 KM),
- tekuće održavanje objekata i opreme Uprave za indirektno oporezivanje 1.000.000 KM.

Detaljna struktura kapitalnih ulaganja data je u tabelama i izvještajima u prilogu.

Prilozi:

- Izveštaji iz BPMIS,
- Tabele uz budžetski zahtjev prema Instrukciji broj 2,
- Tabelarni pregled budžetskog zahtjeva.



DIREKTOR

Dr. Miro Džakula

Dostaviti:

- Naslovu
- Kabinetu direktora
- ①-Sektoru za poslovne usluge (02/4-1)
- a/a